



Brussel, 29.5.2013
COM(2013) 307 final

2013/0159 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over de toepassing van Reglement nr. 41 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende uniforme bepalingen voor de goedkeuring van motorfietsen wat geluid betreft

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) ontwikkelt op internationaal niveau geharmoniseerde voorschriften om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("Herziene Overeenkomst van 1958")¹, op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog gezondheids-, veiligheids- en milieubeschermingsniveau bieden.

Sinds de recente bijwerking wordt met Reglement nr. 41 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende uniforme bepalingen voor de goedkeuring van motorfietsen wat geluid betreft² ("VN/ECE-Reglement nr. 41") hetzelfde milieubeschermingsniveau bereikt als met de typegoedkeuringswetgeving van de Unie, zodat de Unie dat VN/ECE-reglement nu kan gaan toepassen. Doel van dat reglement is gelijkwaardige bepalingen voor de beperking van het geluid van motorfietsen vast te stellen en de geluidsmeeettest bij stilstaande motorfietsen toe te lichten.

Op het niveau van de EU is krachtens bijlage I bij Richtlijn 2002/24/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de goedkeuring van twee- of driewielige motorvoertuigen³, waarin wordt verwezen naar hoofdstuk 9, bijlage I, van Richtlijn 97/24/EG betreffende bepaalde onderdelen of eigenschappen van motorvoertuigen op twee of drie wielen⁴, de typegoedkeuring van twee- en driewielige motorvoertuigen verplicht overeenkomstig de meetprocedures en grenswaarden voor geluidsniveaus die in bijlage I zijn vastgesteld.

Nu herziening 4 van VN/ECE-Reglement nr. 41 tot stand is gekomen, is het passend dat de Unie dat reglement toepast.

Dit besluit van de Raad zal de Commissie machtigen om namens de Europese Unie de toepassing van VN/ECE-Reglement nr. 41 mede te delen.

- **Algemene context**

Hoofdstuk 9, bijlage I, van Richtlijn 97/24/EG bevat de basisvoorschriften voor bepaalde onderdelen en eigenschappen van twee- en driewielige motorvoertuigen met betrekking tot de typegoedkeuring ervan. Het werd noodzakelijk geacht om de specifieke geluidstestprocedures en voorschriften voor die typegoedkeuring op EU-niveau vast te stellen.

¹ PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78.

² VN/ECE-document ECE/TRANS/WP.29/2011/62 en PB L 317 van 14.11.2012, blz. 1.

³ PB L 124 van 9.5.2002, blz. 1.

⁴ PB L 226 van 18.8.1997, blz. 1.

Nu is het de bedoeling dat de Europese Unie VN/ECE-Reglement nr. 41 toepast om gemeenschappelijke, geharmoniseerde voorschriften op internationaal niveau te hebben die de internationale handel zullen bevorderen en de bestaande goedkeuringsvoorschriften in hoofdstuk 9, bijlage I, van Richtlijn 97/24/EG zullen vervangen. Hierdoor zullen de Europese ondernemingen maar één reeks voorschriften moeten volgen die wereldwijd is erkend, d.w.z. in de landen die partij zijn bij de Herzene VN/ECE-Overeenkomst van 1958.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Hoofdstuk 9, bijlage I, van Richtlijn 97/24/EG bevat voorschriften voor de typegoedkeuring van twee- en driewielige motorvoertuigen (categorie L) wat het toelaatbare geluidsniveau en het uitlaatsysteem betreft.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van de Richtlijnen 2002/24/EG en 97/24/EG en sluit bijgevolg aan bij de gezondheids-, veiligheids- en milieudoelstellingen van de EU en bij de doelstelling om vorderingen te maken naar de internationale harmonisatie van de wetgeving voor motorfietsen.

Voorts is het voorstel in overeenstemming met Besluit 97/836/EG van de Raad met het oog op de toepassing van de Herzene Overeenkomst van 1958 door de Europese Gemeenschap.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Bij de opstelling van het voorstel heeft de Europese Commissie de belanghebbenden en organisaties van belanghebbenden geraadpleegd. Er heeft een algemene raadpleging over de voorgenomen aanpak voor voertuiggeluidsemisies plaatsgevonden in het kader van het "CARS 21"-proces, waar de lidstaten, de fabrikanten (Europese en nationale vertegenwoordigers en individuele bedrijven), de fabrikanten van onderdelen, de vervoersorganisaties en vertegenwoordigers van de gebruikers aan deelnemen. De voorgestelde aanpak voor de toepassing van VN/ECE-Reglement nr. 41 zal ook in het Technisch Comité motorvoertuigen (TCMV) en op de vergadering van de werkgroep motorfietsen worden gepresenteerd.

- **Effectbeoordeling**

De toepassing van VN/ECE-Reglement nr. 41 leidt niet tot een herziening van de geluidsemisiegrenswaarden en –drempels in Richtlijn 97/24/EG. Voorts zijn de testmethoden in VN/ECE-Reglement nr. 41 wat het toepassingsgebied en de wetenschappelijke benadering betreft, gelijkwaardig met die in Richtlijn 97/24/EG. De voorgestelde toepassingsprocedure zal naar verwachting geen sociaal, economisch en milieueffect hebben voor de Europese Unie, noch voor de EER, aangezien zowel de voorgestelde testmethoden als de grenswaarden en drempels voor geluidsemisies over het algemeen gelijkwaardig zijn.

In het kader van het ontwerpvoorstel voor een Verordening (EU) nr. .../2012 van het Europees

Parlement en de Raad betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers⁵, is een kosten-batenanalyse voor geluid en manipulatie bij voertuigen van categorie L (twee- en driewielige voertuigen) uitgevoerd⁶ waaruit is gebleken dat manipulatie de geluidsemissie bij die voertuigen verslechtert. In dit verband introduceert VN/ECE-Reglement nr. 41, afgezien van de gelijkwaardigheid met de testmethoden en geluidsemissiegrenswaarden van de EU, kosteneffectieve elementen en maatregelen tegen manipulatie, wat dus volledig aansluit bij het lopende wetgevingsinitiatief voor voertuigen van categorie L.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Het voorstel zal de Unie in staat stellen VN/ECE-Reglement nr. 41 betreffende geluidsemissies van motorfietsen toe te passen en de regionale testvoorschriften van de EU door wereldwijd geharmoniseerde testprocedures en -voorschriften te vervangen.

- **Rechtsgrond**

Rekening houdend met het onderwerp en de inhoud van het besluit van de Raad, zijn de rechtsgrondslagen artikel 114, lid 1, en artikel 207, lid 4, VWEU. De voor de goedkeuring van het besluit van de Raad te volgen procedure is die van artikel 3, lid 3, van Besluit 97/836/EG van de Raad.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

De geluidsvoorschriften zijn op EU-niveau al geharmoniseerd, maar de desbetreffende wetgeving is verouderd en moet aan de sinds de goedkeuring ervan gemaakte technische vooruitgang worden aangepast. Het is alleen de Europese Unie die internationale instrumenten zoals gelijkwaardige VN/ECE-reglementen kan toepassen en in het EU-systeem voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen kan opnemen. Zo wordt niet alleen een versnippering van de interne markt voorkomen, maar worden in de hele Unie ook uniforme gezondheids-, veiligheids- en milieunormen gewaarborgd. Het biedt ook schaalvoordelen: producten kunnen voor de hele markt van de Unie en zelfs voor de internationale markt worden gemaakt in plaats van aangepast te worden om in elke lidstaat nationale typegoedkeuring te verkrijgen.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat het niet verder gaat dan nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken, namelijk een goede werking van de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd een hoog niveau van openbare veiligheid en milieubescherming te bieden.

⁵ COM(2010) 542 definitief.

⁶ Rapport dat door de Commissie nog moet worden herzien en goedgekeurd.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad.

Het gebruik van een besluit van de Raad wordt passend geacht aangezien dit in overeenstemming is met artikel 3, lid 3, van Besluit 97/836/EG van de Raad.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

- **Europese Economische Ruimte**

De voorgestelde maatregel betreft een onderwerp dat onder de EER-overeenkomst valt en moet daarom tot de Europese Economische Ruimte worden uitgebreid.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

over de toepassing van Reglement nr. 41 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende uniforme bepalingen voor de goedkeuring van motorfietsen wat geluid betreft

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114, lid 1, en artikel 207, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de instemming van het Europees Parlement⁷,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 is de Unie toegetreden tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("Herziene Overeenkomst van 1958")⁸.
- (2) De geharmoniseerde voorschriften van Reglement nr. 41 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) - Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van motorfietsen wat geluid betreft⁹ ("VN/ECE-Reglement nr. 41") zijn bedoeld om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de Herziene Overeenkomst van 1958 op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog veiligheids- en milieubeschermingsniveau bieden.
- (3) Krachtens Richtlijn 2002/24/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 maart 2002 betreffende de goedkeuring van twee- of driewielige motorvoertuigen en de

⁷ Instemming van

⁸ PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78.

⁹ PB L 317 van 14.11.2012, blz. 1.

intrekking van Richtlijn 92/61/EEG van de Raad¹⁰, en Richtlijn 97/24/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1997 betreffende bepaalde onderdelen of eigenschappen van motorvoertuigen op twee of drie wielen¹¹ en de uitvoeringsmaatregelen ervan moeten toelaatbare geluidsniveaus, uitlaatsystemen en testprocedures voor twee- en driewielige motorvoertuigen worden vastgesteld.

- (4) Hoofdstuk 9, bijlage I, van Richtlijn 97/24/EG bevat voorschriften voor de typegoedkeuring van voertuigen van categorie L wat het toelaatbare geluidsniveau en het uitlaatsysteem betreft.

"Voertuigen van categorie L" is de verzamelnaam voor lichte voertuigen zoals gemotoriseerde rijwielen, bromfietsen op twee en drie wielen, motorfietsen met en zonder zijspan, driewielers en vierwielaars.

- (5) Op de datum van haar toetreding tot de Herziene Overeenkomst van 1958 is de Unie toegetreden tot een beperkt aantal VN/ECE-reglementen die zijn opgenomen in de lijst van bijlage II bij Besluit 97/836/EG; VN/ECE-Reglement nr. 41 was daar niet in opgenomen.
- (6) Overeenkomstig artikel 3, lid 3, van Besluit 97/836/EG en krachtens artikel 1, lid 7, van de Herziene Overeenkomst van 1958 kan de Unie besluiten een of meer, dan wel alle VN/ECE-reglementen toe te passen waartoe zij op het ogenblik van haar toetreding tot de Herziene Overeenkomst van 1958 niet is toegetreden. Na ontvangst van de instemming van het Europees Parlement moet het besluit door de Raad worden goedgekeurd.
- (7) Nu is het passend dat de Europese Unie VN/ECE-Reglement nr. 41 toepast om gemeenschappelijke, geharmoniseerde voorschriften op internationaal niveau te hebben die de internationale handel zullen bevorderen en de bestaande goedkeuringsvoorschriften in hoofdstuk 9, bijlage I, van Richtlijn 97/24/EG zullen vervangen. Hierdoor zullen de Europese ondernemingen maar één reeks voorschriften moeten volgen die wereldwijd is erkend, met name in de landen die partij zijn bij de Herziene VN/ECE-Overeenkomst van 1958,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Europese Unie past Reglement nr. 41 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende uniforme bepalingen voor de goedkeuring van motorfietsen wat geluid betreft, toe.

¹⁰ PB L 124 van 9.5.2002, blz. 1.

¹¹ PB L 226 van 18.8.1997, blz. 1.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

De Commissie stelt de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in kennis van dit besluit.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter