



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.11.2013
COM(2013) 776 final

2013/0384 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief
voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU)
nr. 1344/2011**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De Commissie komt met een voorstel voor een nieuwe basisverordening betreffende autonome tariefschorsingen omdat Verordening (EU) nr. 1344/2011 van de Raad van 19 december 2011 viermaal werd gewijzigd en visserijproducten niet langer onder die verordening vallen. Duidelijkheidshalve wordt daarom voorgesteld om deze verordening in te trekken en door bijgaand voorstel te vervangen.

De productie in de Unie van de in deze verordening genoemde producten is onbestaande of ontoereikend; als bedrijven de kans krijgen deze producten gedurende een bepaalde tijd tegen lagere kosten te betrekken, zou het derhalve mogelijk worden de economische bedrijvigheid in de Unie te stimuleren, het concurrentievermogen van deze bedrijven te versterken en hen met name in staat te stellen werkgelegenheid te behouden of te creëren, hun structuren te moderniseren enz.

In dit verband dient erop te worden gewezen dat goederen die met schorsing van rechten worden ingevoerd, vrij over het gehele grondgebied van de Unie mogen worden vervoerd. Wanneer een tariefschorsing is toegekend, kan derhalve elk bedrijf in elke lidstaat er profijt van trekken.

Aangezien schorsingen van autonome rechten een uitzondering vormen op de algemene regel van het gemeenschappelijk douanetarief, moeten zij - zoals alle uitzonderingen - worden onderworpen aan een systematisch proces van toezicht en evaluatie op regelmatige basis (ten minste om de vijf jaar). Dit sluit niet uit dat sommige maatregelen vroegtijdig worden beëindigd wanneer het niet langer in het belang van de Unie is om de schorsing van autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief te handhaven, of omdat zulks gerechtvaardigd is vanwege de technische ontwikkeling van producten en de economische ontwikkelingen op de markt, of vanwege gewijzigde omstandigheden. Wanneer de Commissie, op basis van de evaluatie, van oordeel is dat een schorsing voor een bepaald product moet worden gewijzigd of beëindigd, legt zij de Raad een dienovereenkomstig voorstel tot wijziging van de lijst in bijlage I voor.

Bijlage I bij dit voorstel omvat producten waarvoor de rechten krachtens Verordening (EU) nr. 1344/2011 van de Raad, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU) nr. 626/2013, al zijn geschorst, alsook een aantal landbouw- en industrieproducten die sinds deze laatste wijziging aan een evaluatie zijn onderworpen.

Het werd ook dienstig geacht te bepalen dat bij de invoer van bepaalde producten niet alleen het gewicht in kg of ton, maar ook de desbetreffende bijzondere maatstaf van het betrokken product in de aangifte voor het vrije verkeer moet worden opgenomen. Bijlage II bij dit voorstel bevat de lijst van productcodes met de overeenkomstige bijzondere maatstaf.

De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle nieuwe verzoeken van de lidstaten om een tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief onderzocht. Deze nieuwe schorsingsverzoeken zijn onderzocht aan de hand van de criteria die zijn uiteengezet in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten (PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6).

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid op het gebied van de handel, ondernemingen, ontwikkeling en buitenlandse betrekkingen. Dit voorstel gaat met name niet ten koste van landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de EU hebben (zoals landen die voor het SAP en de ACS-regeling in aanmerking komen, kandidaat-lidstaten en mogelijke kandidaat-lidstaten).

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

De Groep economische tariefvraagstukken, waarin de bevoegde autoriteiten van alle lidstaten vertegenwoordigd zijn, werd geraadpleegd. Alle in de lijst vermelde schorsingen zijn in overeenstemming met het in de groep bereikte akkoord of compromis.

Er is niet gewezen op mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen.

Over dit voorstel heeft interdepartementaal overleg plaatsgevonden en het zal in het *Publicatieblad van de Europese Unie* worden bekendgemaakt na goedkeuring door de Raad.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt.

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat dit pakket maatregelen in overeenstemming is met de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer en met de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten (PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6).

Krachtens artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten autonome tariefschorsingen en -contingenten worden vastgesteld door de Raad met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen op voorstel van de Commissie. Een verordening is derhalve het passende instrument.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Derving van douanerechten voor een totaal bedrag van circa 86 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 64,5 miljoen EUR per jaar (75% x 86 miljoen EUR per jaar).

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De productie in de Unie van de in bijlage I genoemde landbouw- en industrieproducten is momenteel ontoereikend of onbestaande, waardoor niet kan worden voldaan aan de behoeften van de afnemende sectoren in de Unie.
- (2) Het is derhalve in het belang van de Unie dat de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor deze producten geheel of gedeeltelijk worden geschorst.
- (3) Verordening (EU) nr. 1344/2011¹ van de Raad is veelvuldig gewijzigd. Bij Verordening (EU) nr. 1220/2012² van de Raad zijn bovendien visserijproducten uit het toepassingsgebied van de verordening geschrapt. Omwille van de duidelijkheid moet zij daarom in haar geheel worden vervangen.
- (4) De verordeningen houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde industrie- en landbouwproducten zijn grotendeels een verlenging van eerdere maatregelen. Ter vereenvoudiging van de tenuitvoerlegging van de betrokken maatregelen is het derhalve dienstig de geldigheidsduur van deze verordening niet te beperken, aangezien het toepassingsgebied ervan kan worden aangepast en producten aan de bijlage bij deze verordening kunnen worden toegevoegd of ervan kunnen worden geschrapt bij een verordening van de Raad.

¹ Verordening (EU) nr. 1344/2011 van de Raad van 19 december 2011 houdende tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw-, visserij- en industrieproducten (PB L 349 van 31.12.2011, blz. 1).

² Verordening (EU) nr. 1220/2012 van de Raad van 3 december 2012 houdende handelsgerelateerde maatregelen om voor bepaalde visserijproducten de bevoorrading voor de verwerkende industrie in de EU te garanderen voor de periode 2013-2015, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 104/2000 en (EU) nr. 1344/2011 (PB L 349 van 19.12.2012, blz. 4).

- (5) Gelet op het tijdelijke karakter ervan moeten de in bijlage I bij deze verordening genoemde schorsingen systematisch worden geëvalueerd, uiterlijk vijf jaar nadat zij zijn ingegaan of werden verlengd. Schorsingen moeten ook te allen tijde kunnen worden beëindigd, naar aanleiding van een voorstel van de Commissie op basis van een evaluatie die is verricht op haar eigen initiatief of op verzoek van één of meer lidstaten, wanneer het niet langer in het belang van de Unie is om ze te handhaven, of om rekening te houden met de technische ontwikkeling van producten, gewijzigde omstandigheden of economische ontwikkelingen op de markt.
- (6) De statistieken voor bepaalde in bijlage I bij deze verordening genoemde producten zijn vaak opgesteld in aantal stuks, vierkante meter (m²) of andere meeteenheden dan het gewicht. Dergelijke bijzondere maatstaven zijn evenwel niet opgenomen in de gecombineerde nomenclatuur die is vastgesteld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87³. Daarom moet worden bepaald dat bij de invoer van bepaalde producten niet alleen het gewicht in kg of ton, maar ook de desbetreffende bijzondere maatstaf van het betrokken product in de aangifte voor het vrije verkeer moet worden opgenomen.
- (7) Aangezien de bij deze verordening vastgestelde schorsingen op 1 januari 2014 van kracht moeten worden, moet deze verordening ook vanaf die datum van toepassing worden en onmiddellijk na de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* in werking treden.
- (8) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het voor de verwezenlijking van de fundamentele doelstelling om het concurrentievermogen van de bedrijven in de Unie te verbeteren, hetgeen hen in staat zal stellen werkgelegenheid te behouden of te creëren en hun structuren te moderniseren, noodzakelijk en passend regels vast te stellen voor de schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor de producten die zijn vermeld in bijlage I. Overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie gaat deze verordening niet verder dan nodig is om de beoogde doelstelling te verwezenlijken,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor de in bijlage I genoemde landbouw- en industrieproducten worden geschorst.

Artikel 2

1. De Commissie kan te allen tijde in de volgende gevallen de schorsingen van de in de bijlage genoemde producten evalueren:

- a) op eigen initiatief,
- b) op het verzoek van lidstaten.

³ Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1).

2. De Commissie verricht een evaluatie van de schorsingen in het in bijlage I vermelde jaar.

Artikel 3

Wanneer een aangifte voor het vrije verkeer wordt gedaan voor de producten die onder de in bijlage II vermelde GN-codes of Taric-codes vallen, dient de bijzondere maatstaf die in die bijlage is vermeld, in het desbetreffende vak van die aangifte te worden opgegeven.

Artikel 4

Verordening (EU) nr. 1344/2011 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2014.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

**FINANCIEEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN DIE UITSLUITEND
GEVOLGEN HEBBEN VOOR DE ONTVANGSTENZIJD VAN DE BEGROTING**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een verordening van de Raad houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120.

Begroot bedrag voor het jaar 2014: **18 086 400 000 EUR (OB 2014)**

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten ⁴		[Jaar: 2014 – 2018]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>		- 64 500 000 (per jaar)

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig de artikelen 291 tot en met 300 van Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie houdende enkele bepalingen ter uitvoering van het communautair douanewetboek.

5. ANDERE OPMERKINGEN

Deze verordening vervangt de bestaande Verordening (EU) nr. 1344/2011 van de Raad. De bijlage bij de bestaande verordening telt 1 792 productregels en de overeenkomstige derving van douanerechten wordt geraamd op een totaal bedrag van 1 040 miljoen euro voor het jaar 2013, uitgaande van de actuele cijfers voor 2013/S1. Dit cijfer is berekend aan de hand van de Comext-data van Eurostat over de totale

⁴ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

waarde van de invoer van producten die onder een autonome tariefschorsing in 2013 vallen, vermenigvuldigd met het desbetreffende *ad-valoremrecht* van het gemeenschappelijk douanetarief voor de specifieke tariefposten. In bovengenoemd totaal bedrag is de derving van rechten voor producten waarvoor niet langer een schorsing zal gelden na de inwerkingtreding van deze verordening en de intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011, al buiten beschouwing gelaten.

Naast de hierboven genoemde regels met geschorste producten zijn in dit voorstel nog eens 130 nieuwe regels opgenomen met producten die zullen worden geschorst. De desbetreffende schorsingen leiden, berekend op basis van de prognoses van de lidstaat die de schorsing heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 48 miljoen EUR per jaar. Uit de statistieken over de voorgaande jaren blijkt echter dat het nodig is dit bedrag met een gemiddelde factor van naar raming 1,8 te verhogen om rekening te houden met de invoer in andere lidstaten die ook van die schorsingen gebruikmaken. De gedeerde rechten bedragen dus circa 86 miljoen EUR per jaar.

De derving van rechten ingevolge de in de bijlage bij dit voorstel vermelde schorsingen, berekend op basis van de invoer die de aanvragende lidstaat voor de jaren 2014 tot en met 2018 verwacht, komt daarmee in totaal op een bedrag van 1 126 miljoen EUR per jaar.

Geraamde kosten van de maatregel

De inkomstenderving bij de traditionele eigen middelen als gevolg van deze verordening kan (na aftrek van de inningskosten) worden geraamd op $86 \times 75 \% = 64,5$ miljoen EUR per jaar voor de periode 1.1.2014-31.12.2018.

De inkomstenderving bij de traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de bijdragen van de lidstaten op basis van het bni.