



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 18.03.1998
COM(1998) 153 def.

98/ 0100 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

inzake steunverlening door de Gemeenschap voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandsontwikkeling in de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa gedurende de pretoetredingsperiode

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Pretoetredingsverordening

1. De Europese Raad van Luxemburg is overeengekomen de pretoetredingssteun aanzienlijk te verhogen ter aanvulling van het PHARE-Programma, de bijstand uit de Structuurfondsen en de bijstand voor landbouw en plattelandsontwikkeling in de kandidaatlanden van Midden- en Oost-Europa.
2. Overeenkomstig de in Agenda 2000¹ aangegeven beleidslijnen en de conclusies van de Europese Raad in Luxemburg zal aan de kandidaatlidstaten in Midden- en Oost-Europa financiële steun worden verleend in het kader van de pretoetredingsregeling en de structuurregelingen voor de landbouwsector. In artikel 1 van deze verordening worden dan ook de tien betrokken landen genoemd.
3. Voor Cyprus geldt, zoals vermeld in de conclusies van Europese Raad van Luxemburg (punt 22), een bijzondere pretoetredingsstrategie die afgestemd is op de huidige economische situatie.
4. In het licht van toekomstige vooruitgang naar een politieke oplossing van de kwestie Cyprus waaraan momenteel wordt gewerkt onder auspiciën van de Verenigde Naties en om rekening te houden met de dan bestaande economische situatie op het eiland, kan het dienstig worden om, naarmate de toetredingsonderhandelingen vorderen op basis van de conclusies van Luxemburg (punt 28), ook Cyprus op te nemen in de lijst van begunstigde landen.
5. In vele kandidaatlanden is nog een groot deel van de beroepsbevolking nog werkzaam in de landbouw. In het algemeen is het privatiserings- en omschakelingsproces in de landbouw er nog niet ten einde, zodat de landbouwstructuur er zal blijven evolueren. De pretoetredingssteun van de Gemeenschap voor landbouw en plattelandsontwikkeling moet worden toegekend met het oog op de noodzakelijke aanpassing aan het tamelijk omvangrijke "acquis communautaire" in deze sector.
6. De pretoetredingssteun zal door de Gemeenschap worden verleend in het kader van een horizontale coördinatieverordening. De verordening inzake steun voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandsontwikkeling is in overeenstemming met het horizontale wettelijke kader opgesteld. Artikel 235 van het Verdrag vormt de rechtsgrondslag voor deze noodzakelijke maatregelen van de Gemeenschap.

¹ Zie deel 2 (De uitdaging van de uitbreiding), III (Een strategie voor de uitbreiding), hoofdstuk 2 (Versterking van de strategie ter voorbereiding van de toetreding) en IV (Cyprus).

7. De pretoetredingsmaatregelen zijn vooral afgestemd op de prioritaire behoeften met betrekking tot de ontwikkeling van de landbouw en van de landelijke gebieden en omvatten meer in het bijzonder steun ter verbetering van de bedrijfsefficiëntie (inclusief steun voor producentengroeperingen), voor verwerking en distributie, voor de bevordering van de afzet van kwaliteitsproducten, voor veterinaire en fytosanitaire controles, voor grondverbetering en herverkaveling en registratie van percelen, voor waterbeheer, voor beroepsopleiding, voor diversificatie van de economische bedrijvigheid in plattelandsgebieden, voor milieumaatregelen in de landbouw en bosbouwmaatregelen, voor de verbetering van de plattelandsinfrastructuur en voor dorpsvernieuwing, met inbegrip van de instandhouding van het landelijke erfgoed, alsmede voor technische bijstand. Zo nodig kan de steun voor nog andere prioritaire maatregelen worden toegekend.
8. De steunverlening van de Gemeenschap wordt ten uitvoer gelegd door middel van meerjarenprogramma's die volgens de voor de operationele programma's in het kader van het EU-structuurbeleid geldende richtsnoeren en beginselen worden opgesteld. Met name moeten daarbij de voorschriften inzake complementariteit, partnerschap, additionaliteit, programmering, toezicht en evaluatie in acht worden genomen. De maatregelen moeten verenigbaar zijn met het partnerschap voor de toetreding en het nationale programma voor het overnemen van het "acquis".
9. Het bedrag van de middelen waarover het EOGFL-Garantie jaarlijks kan beschikken, is gelijk aan het in Agenda 2000 voorgestelde bedrag, namelijk 500 miljoen ecu tegen constante prijzen van 1997. Dit bedrag wordt over de kandidaat-leden verdeeld op basis van objectieve criteria. Na toetreding tot de EU kan een kandidaat-lidstaat niet langer aanspraak maken op steunverlening in het kader van deze verordening.

**VOORSTEL VOOR
VERORDENING (EG) Nr. VAN DE RAAD
inzake steunverlening door de Gemeenschap voor pretoetredingsmaatregelen op het
gebied van landbouw en plattelandontwikkeling in de kandidaat-lidstaten in Midden- en
Oost-Europa gedurende de pretoetredingsperiode**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 235,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

- (1) Overwegende dat in de conclusies van de Europese Raad van 12 en 13 december 1997 is bepaald dat voor de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa een versterkte pretoetredingsstrategie wordt opgezet, en voor Cyprus een bijzondere pretoetredingsstrategie;
- (2) Overwegende dat het, in het licht van toekomstige vooruitgang naar een politieke oplossing van de kwestie Cyprus waaraan momenteel wordt gewerkt onder auspiciën van de Verenigde Naties en om rekening te houden met de dan bestaande economische situatie op het eiland, dienstig kan worden om, naarmate de toetredingsonderhandelingen vorderen op basis van de conclusies van de Europese Raad van Luxemburg, ook Cyprus op te nemen in de lijst van begunstigde landen en met het oog daarop in deze verordening een speciale toepassingsvoorwaarde vast te stellen;
- (3) Overwegende evenwel dat in de conclusies van de Europese Raad is bepaald dat de steun waarin deze verordening voorziet, vooralsnog wordt toegekend aan de tien kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa;
- (4) Overwegende dat de Gemeenschap heeft besloten aan de landen die een toetredingsaanvraag hebben ingediend, bijzondere bijstand in de vorm van pretoetredingssteun toe te kennen voor de uitvoering van acties die erop zijn gericht de huidige economische en sociale hervormingen in deze landen te ondersteunen en de integratie van hun economie in die van de Gemeenschap voor te bereiden en te vergemakkelijken;
- (5) Overwegende dat de bijstand in het kader van de steunverlening door de Gemeenschap voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandontwikkeling in de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa gedurende de pretoetredingsperiode

en de bijstand van de Gemeenschap in het kader van Verordening nr. van de Raad inzake steun van de Gemeenschap uit het PTIS in de pretoetredingsperiode¹ dienen te worden gecoördineerd overeenkomstig Verordening nr. betreffende de coördinatie van de bijstand aan de kandidaat-lidstaten in het kader van de pretoetredingsstrategie² en te worden onderworpen aan de voorwaarden zoals vastgesteld bij Verordening nr. inzake bijstand aan de kandidaat-lidstaten in het kader van de pretoetredingsstrategie, en in het bijzonder inzake de oprichting van partnerschappen voor toetreding;

- (6) Overwegende dat de pretoetredingssteun van de Gemeenschap in het bijzonder dient te worden verleend voor het oplossen van de om prioriteit vragende problemen in verband met de duurzame aanpassing van de economie van de kandidaat-lidstaten en voor het vergemakkelijken van de tenuitvoerlegging door deze landen van het communautaire "acquis", met bijzondere nadruk op het gemeenschappelijk landbouwbeleid;
- (7) Overwegende dat de pretoetredingssteun aan de landbouw in overeenstemming moet zijn met de prioriteiten van het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid; dat deze steun moet worden bestemd voor per land aan te wijzen prioritaire terreinen zoals de verbetering van de verwerkingsstructuur voor landbouw- en visserijproducten, de distributie, de kwaliteitscontroles op levensmiddelen en de veterinaire en fytosanitaire controles en de oprichting van producentengroeperingen; dat ook de financiering mogelijk moet worden gemaakt van geïntegreerde projecten voor plattelandsontwikkeling waarmee wordt beoogd plaatselijke initiatieven en milieumaatregelen in de landbouw te ondersteunen, landbouwbedrijven doelmatiger te maken en de infrastructuur aan te passen, alsmede van maatregelen die de structurele omschakeling zullen versnellen;
- (8) Overwegende dat op landbouwgebied de steunverlening van de Gemeenschap ten uitvoer zal worden gelegd door middel van meerjarenprogramma's die volgens de voor de operationele programma's in het kader van het structuurbeleid geldende richtsnoeren en beginselen worden opgesteld om de toepassing van de vastgestelde beginselen en procedures in de kandidaat-lidstaten te vergemakkelijken;
- (9) Overwegende dat op grond van Verordening (EG) nr. .../99 (HCV) voor een maatregel gedurende een bepaalde periode slechts uit een enkel communautair financieringsinstrument steun kan worden verleend, met dien verstande dat de Europese Investeringsbank haar eigen regels toepast voor haar bijstandsverlening;
- (10) Overwegende dat de financiële middelen van de Gemeenschap niet in de plaats mogen komen van die welke in elke kandidaat-lidstaat zelf beschikbaar zijn, en dat de bijstandsverlening van de Gemeenschap is bedoeld als een financiële bijdrage tot de uitvoering van projecten;
- (11) Overwegende dat de pretoetredingsteun in de landbouwsector dient te worden toegekend in de vorm van een financiële bijdrage uit de afdeling Garantie van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, hierna EOGFL genoemd, volgens de

1

2

specifieke financiële voorschriften die zijn vastgesteld bij Verordening (EG) nr. ... (financieringsverordening voor de landbouw);

- (12) Overwegende dat bij de toewijzing aan de kandidaat-lidstaten van de middelen die de begrotingsautoriteit in de preambule van dit instrument heeft vastgesteld, ten volle rekening dient te worden gehouden met de nationale welvaart op basis van het bruto binnenlands product, de agrarische beroepsbevolking en de oppervlakte cultuurgrond en, zonodig, specifieke territoriale kenmerken;
- (13) Overwegende dat de kandidaat-lidstaten hun plannen zo snel mogelijk moeten indienen om vertraging in de tenuitvoerlegging van de pretoetredingsmaatregelen vanaf 1 januari 2000 te voorkomen;
- (14) Overwegende dat de opstelling, de tenuitvoerlegging en de follow-up van de programma's dienen te geschieden op een wijze die in overeenstemming is met de specifieke voorschriften van de Structuurfondsen, om aldus de overdracht van het communautaire "acquis" te vergemakkelijken;
- (15) Overwegende dat het dienstig is dat vóór de vastlegging van communautaire middelen een uitvoerige beoordeling vooraf plaatsvindt opdat het programma in de werkelijke behoeften zal voorzien, dat een flexibele tenuitvoerlegging van de bijstandsverlening van de Gemeenschap mogelijk wordt gemaakt om rekening te kunnen houden met de relevante informatie en met de eerste resultaten van de maatregelen, en dat een solide regeling voor het toezicht en de evaluatie achteraf wordt getroffen om zich ervan te kunnen vergewissen dat de beoogde effecten zijn bereikt;
- (16) Overwegende dat dient te worden bepaald dat een Toezichtcomité de Commissie behulpzaam zal zijn bij de follow-up van elk programma;
- (17) Overwegende dat de nodige besluiten dienen te worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 49 van Verordening nr. (algemene verordening Structuurfondsen) en, voor specifieke financiële aangelegenheden, volgens de procedure van artikel 13 van Verordening (EG) nr. (financieringsverordening landbouw);
- (18) Overwegende dat bij de Raad, het Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's verslagen over de vorderingen bij de tenuitvoerlegging van de pretoetredingssteun aan de landbouw dienen te worden ingediend;
- (19) Overwegende dat in de overgangperiode (van 1 januari 1999 tot en met 31 december 2001) elke verwijzing naar de euro in de regel moet worden beschouwd als een verwijzing naar de euro als munteenheid zoals bedoeld in artikel 2, tweede zin, van Verordening (EG) nr./98 van1998;
- (20) Overwegende dat naar verwachting door de tenuitvoerlegging van deze maatregelen zal worden bijgedragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Gemeenschap en dat het Verdrag voor deze maatregelen niet voorziet in andere bevoegdheden dan die welke zijn vastgesteld bij artikel 235,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

TITEL I
DOELSTELLINGEN EN SOORTEN MAATREGELEN

Artikel 1

Doelstellingen

1. Bij deze verordening wordt het kader vastgesteld voor de communautaire steunverlening voor duurzame landbouw en duurzame plattelandontwikkeling gedurende de pretoetredingsperiode aan de volgende kandidaat-lidstaten: Bulgarije, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Roemenië, Slovakije, Slovenië en Tsjechië.
2. De steun van de Gemeenschap dient te voldoen aan de in het kader van de partnerschappen voor toetreding vastgestelde voorwaarden en in het bijzonder te worden bestemd voor :
 - a) het oplossen van om prioriteit vragende en specifieke problemen in verband met de duurzame aanpassing van de landbouwsector en de plattelandsgebieden van de kandidaat-lidstaten,
 - b) het leveren van een bijdrage aan de tenuitvoerlegging van het communautaire "acquis" op het gebied van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en daarmee verband houdende beleidstakken.

Artikel 2

Maatregelen

1. Overeenkomstig de door de kandidaat-lidstaten met inachtneming van artikel 4, lid 3, vastgestelde prioriteiten kan de steunverlening op het gebied van landbouw en plattelandontwikkeling betrekking hebben op verscheidene van de volgende maatregelen :
 - investeringen in landbouwbedrijven;
 - de verbetering van de verwerking en afzet van landbouw- en visserijproducten;
 - de verbetering van de structuur voor kwaliteits-, veterinaire en fytosanitaire controles;
 - maatregelen inzake landbouwproductiemethoden die zijn ontworpen met het oog op milieubescherming en natuurbeheer;
 - de ontwikkeling en diversificatie van de economische bedrijvigheid, gericht op het combineren van verscheidene activiteiten en het aanboren van alternatieve inkomstenbronnen;
 - de oprichting van bedrijfsverzorgingsdiensten en diensten ter ondersteuning van het bedrijfsbeheer voor de landbouw;
 - de oprichting van producentengroeperingen;
 - dorpsvernieuwing en -ontwikkeling en de bescherming en instandhouding van het landelijke erfgoed;
 - grondverbetering en herverkaveling;
 - de samenstelling en bijwerking van kadasters;
 - de verbetering van de beroepsopleiding;
 - de ontwikkeling en verbetering van de plattelandsinfrastructuur;

- waterbeheer;
 - bosbouwmaatregelen, waaronder bebossing, investeringen in bosbedrijven die eigendom zijn van particuliere boseigenaren, en maatregelen op het gebied van de verwerking en afzet van bosproducten;
 - technische hulp voor de onder deze verordening vallende maatregelen, met inbegrip van studies om te helpen bij de voorbereiding van en het toezicht op de programma's, en voorlichtings- en publiciteitscampagnes.
2. Volgens de procedure van artikel 49 van (algemene Verordening Structuurfondsen) kan tot andere maatregelen worden besloten. Uitvoeringsbepalingen voor deze titel worden zondig volgens dezelfde procedure vastgesteld.

TITEL II

WIJZE VAN BIJSTANDSVERLENING

Artikel 3

Complementariteit en technische hulp

1. Het optreden van de Gemeenschap vult overeenkomstige nationale acties aan of draagt ertoe bij. Voor de totstandbrenging ervan wordt op het passende niveau nauw samengewerkt tussen de Commissie, de kandidaat-lidstaat, de bevoegde autoriteiten en instanties en de economische en sociale partners. Deze samenwerking heeft betrekking op de voorbereiding en de tenuitvoerlegging inclusief de financiering van de maatregelen, alsmede op de beoordeling van de maatregelen, het toezicht erop en de evaluatie ervan.
2. In het kader van de technische hulp neemt de Commissie initiatieven en maatregelen om ervoor te zorgen dat het optreden van de Gemeenschap het bereiken van de in artikel 1 omschreven prioritaire doelstellingen ondersteunt en de nationale initiatieven een meerwaarde verleent.

Artikel 4

Programmering

1. De maatregelen voor plattelandsontwikkeling worden opgenomen in een plan dat op het meest passende geografische niveau wordt opgesteld. Het plan wordt uitgewerkt door de bevoegde autoriteiten die door de kandidaat-lidstaat zijn aangewezen, en wordt door dit land bij de Commissie ingediend na raadpleging van de bevoegde autoriteiten en organisaties op het passende niveau.
2. De plannen voor plattelandsontwikkeling bestrijken een periode van ten hoogste zeven jaar die begint op 1 januari 2000, zijn in overeenstemming met het bepaalde in artikel 1, lid 2, en bevatten :

- een gekwantificeerde beschrijving van de bestaande situatie waarin aandacht wordt besteed aan de verschillen, tekortkomingen en ontwikkelingsmogelijkheden, en een overzicht van de voornaamste resultaten van eerdere met communautaire steun ondernomen acties, de daarbij aangewende financiële middelen en de beschikbare evaluatieresultaten;
 - een beschrijving van de voorgestelde strategie, de gekwantificeerde doelstellingen van die strategie, de gekozen prioriteiten inzake plattelandontwikkeling en het bestreken geografische gebied;
 - een voorafgaande beoordeling waarin wordt aangegeven welke economische, milieu- en sociale effecten, met inbegrip van de werkgelegenheidseffecten, worden verwacht;
 - een indicatieve algemene financiële tabel waarin voor elke in het kader van het plan gestelde prioriteit inzake plattelandontwikkeling een overzicht wordt gegeven van de uit te trekken nationale, communautaire en in voorkomend geval particuliere financiële middelen, zonodig met inbegrip van de door de EIB en andere internationale financieringsinstrumenten te financieren maatregelen;
 - een indicatief financieel profiel met betrekking tot elke tot het programma bijdragende financieringsbron voor elk jaar van de programmeringsperiode;
 - in voorkomend geval, informatie over de behoeften op het gebied van studies, opleiding of technische hulp met betrekking tot de voorbereiding, uitvoering of aanpassing van de betrokken maatregelen;
 - de namen van de bevoegde autoriteiten en instanties die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het programma, met inbegrip van het betaalorgaan;
 - waar mogelijk een omschrijving van de "eindbegunstigen", die voor de uitvoering van de werkzaamheden verantwoordelijke organisaties of overheids- of privé-bedrijven kunnen zijn. Gaat het om overheidssteun die in opdracht van de kandidaat-lidstaat door andere autoriteiten wordt toegekend, dan is de eindbegunstigde de instelling die over de toekenning van de overheidssteun beslist;
 - een beschrijving van de maatregelen die ter uitvoering van de plannen worden overwogen, en vooral van de steunregelingen, inclusief de gegevens die nodig zijn om de naleving van de mededingingsregels te kunnen beoordelen;
 - de regelingen om voor een correcte tenuitvoerlegging van het programma te zorgen, met inbegrip van de regelingen inzake toezicht en evaluatie waarin gekwantificeerde indicatoren voor de evaluatie zijn bepaald, en van de controle- en sanctieregelingen;
 - de resultaten van het overleg dat is gepleegd met en de regelingen die zijn getroffen voor de inschakeling van de bevoegde autoriteiten en instanties en passende economische, sociale en milieupartners.
3. De kandidaat-lidstaten dienen ervoor te zorgen dat in hun ontwikkelingsplannen prioriteit wordt gegeven aan maatregelen om de markt efficiënter te maken en om aan hogere kwaliteits- en gezondheidsnormen te voldoen en aan maatregelen die erop zijn gericht in de plattlandsgebieden werkgelegenheid in stand te houden en te scheppen, een en ander overeenkomstig de voorschriften inzake milieubescherming.
4. Tenzij met de kandidaat-lidstaat anders wordt overeengekomen, moet het plan voor plattelandontwikkeling uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze verordening worden ingediend.

5. Op basis van het plan van elke kandidaat-lidstaat wordt door de Commissie volgens de procedure van artikel 49 van (algemene verordening plattelandsontwikkeling) binnen zes maanden na de indiening van het plan een programma voor plattelandsontwikkeling goedgekeurd op voorwaarde dat alle relevante informatie beschikbaar is. De Commissie beoordeelt het voorgestelde plan met name om uit te maken of het strookt met deze verordening.
6. Zonodig kan het programma worden herzien en gewijzigd op grond van :
 - de sociaal-economische ontwikkeling, nieuwe relevante informatie en de geconstateerde resultaten van de tenuitvoerlegging van de betrokken acties, met inbegrip van de resultaten van het toezicht en de evaluatie,
 - acties die worden ondernomen in het kader van het partnerschap voor toetreding en het nationaal programma voor het overnemen van het communautaire "acquis",
 - de noodzaak de beschikbare steunbedragen, met name in verband met de toetreding tot de Gemeenschap van bepaalde in artikel 1, lid 1, genoemde kandidaat-lidstaten, aan te passen met inachtneming van de effectiviteit en de resultaten van de pretoetredingsmaatregelen.

Artikel 5

Voorafgaande beoordeling, toezicht en evaluatie

1. De steunmaatregelen voor plattelandsontwikkeling moeten, om de effectiviteit ervan te meten, worden onderworpen aan een voorafgaande beoordeling, een beoordeling halverwege de looptijd, toezicht tijdens de uitvoering en een evaluatie achteraf die erop zijn toegespitst het geboekte succes en de verkregen effecten te toetsen aan de vastgestelde doelstellingen.
2. De Commissie en de kandidaat-lidstaat dragen zorg voor het toezicht op de tenuitvoerlegging van het programma. Dit toezicht wordt uitgeoefend volgens gezamenlijk overeengekomen procedures. Bij dit toezicht wordt gebruik gemaakt van specifieke materiële, milieu- en financiële indicatoren die vooraf zijn overeengekomen en vastgesteld.

Voor elk jaar dienen de kandidaat-lidstaten uiterlijk aan het einde van de zesde maand van het daaropvolgende jaar bij de Commissie een voortgangsverslag in dat ten minste de in artikel 36 van Verordening (algemene verordening Structuurfondsen) bedoelde informatie bevat.

3. Voor elk programma voor plattelandsontwikkeling wordt overeenkomstig artikel 34 van Verordening (algemene verordening Structuurfondsen) een Toezichtcomité opgericht.

Artikel 6

Verenigbaarheid

De maatregelen waarvoor steun van de Gemeenschap wordt verleend, moeten in overeenstemming zijn met de verbintenissen die in het partnerschap voor toetreding zijn vastgesteld, en stroken met de beginselen van het nationaal programma voor het overnemen van het communautaire "acquis".

De in het kader van deze verordening gefinancierde maatregelen moeten in overeenstemming zijn met de Europa-Overeenkomst, met inbegrip van de bepalingen ter uitvoering van deze Overeenkomst op het gebied van de steunmaatregelen van de Staten.

TITEL III

FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 7

Financiële middelen

1. De financiële bijdrage van de Gemeenschap voor de uitvoering van het programma voor plattelandontwikkeling wordt gefinancierd door de afdeling Garantie van het EOGFL en toegekend in de vorm van voorschotten, medefinanciering en financiering volgens de beginselen die zijn vastgesteld in de artikelen 28 en 29 van Verordening (algemene verordening Structuurfondsen).

Er kan financiële bijstand worden betaald in de vorm van voorschotten voor de tenuitvoerlegging van het programma en in de vorm van de vergoeding van gedane uitgaven.

2. De financiële toewijzing voor elke kandidaat-lidstaat uit de door de afdeling Garantie van het EOGFL gefinancierde pretoetredingssteun wordt gebaseerd op objectieve criteria zoals :
 - de landbouwbevolking,
 - de oppervlakte landbouwgrond,
 - het bruto binnenlands product (BBP) in koopkracht,
 - de specifieke territoriale situatie.
3. Gedurende de in artikel 4, lid 2, bedoelde periode kan tot 2 % van de jaarlijkse toewijzing worden bestemd voor de financiering van de op initiatief van de Commissie genomen maatregelen op het gebied van voorbereidende studies, uitwisselingsbezoeken, evaluaties en controles.

Artikel 8

Hoogte van de bijdrage van de Gemeenschap

1. De bijdrage van de Gemeenschap kan tot 75 % van de totale subsidiabele overheidsuitgaven bedragen.

Voor de maatregelen als bedoeld in artikel 2, lid 1, laatste streepje, en artikel 7, lid 3, kan de bijdrage van de Gemeenschap tot 100 % van de totale subsidiabele kosten bedragen.

2. Voor investeringen die inkomsten opleveren, mag tot 50 % van de totale subsidiabele kosten worden gedekt door overheidssteun, die tot 75 % kan bestaan uit bijdragen van het EOGFL. De bijdrage van het EOGFL moet in elk geval in overeenstemming zijn met de voor de steunmaatregelen van de Staten vastgestelde plafonds met betrekking tot steunpercentages en cumulering van steunbedragen.
3. De bedragen van de financiële steun en van de betalingen luiden in euro's.

Artikel 9

Financiële controle

1. De financiële steunverlening wordt ten uitvoer gelegd overeenkomstig de beginselen die zijn vastgesteld bij Verordening (EG) nr. (financieringsverordening landbouw).

De Commissie verricht de uitgaven in het kader van deze verordening overeenkomstig het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen op basis van het tussen de Commissie en de kandidaat-lidstaat te sluiten financieringsmemorandum.

2. De Commissie stelt de methoden voor het beheer van het programma, de voorschriften inzake het toezicht en de controle op de uitvoering ervan, de systemen om onregelmatigheden te voorkomen en er controle op uit te oefenen en de procedures voor de terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen vast. Eerst nadat deze maatregelen zijn vastgesteld, kan het in artikel 4, lid 6, bedoelde programma worden goedgekeurd.
3. Onverminderd de door de begunstigde landen uitgevoerde controles, kunnen de Commissie en de Rekenkamer, via hun eigen functionarissen of naar behoren gemachtigde vertegenwoordigers, technische of financiële audits ter plaatse uitvoeren, met inbegrip van steekproefsgewijze controles en financiële audits.

Artikel 10

Vermindering, schorsing en intrekking van steun

1. Indien de uitvoering van een maatregel geen enkel deel lijkt te rechtvaardigen van de financiële middelen die ervoor zijn toegewezen, onderwerpt de Commissie de zaak aan een passend onderzoek, waarbij zij met name de kandidaat-lidstaat of de autoriteiten die

dit land voor de tenuitvoerlegging van de maatregel heeft aangewezen, verzoekt om binnen een bepaalde termijn zijn of hun opmerkingen kenbaar te maken.

2. Na dit onderzoek kan de Commissie de steun voor de betrokken maatregel verlagen of schorsen indien het onderzoek heeft bevestigd dat er sprake is van een onregelmatigheid of van een belangrijke wijziging die van invloed is op de aard van de maatregel of op de omstandigheden waaronder deze ten uitvoer wordt gelegd, en waarvoor niet de goedkeuring van de Commissie was verkregen.
3. Elk te veel betaald bedrag dat is teruggekregen, moet worden overgemaakt aan de Commissie. Over de niet-overgemaakte bedragen is overeenkomstig de bepalingen van het Financieel Reglement moratoire rente verschuldigd.

Artikel 11

1. De Commissie wijst de beschikbare financiële middelen toe aan de kandidaat-lidstaten en ter uitvoering van het bepaalde in artikel 7, lid 2. Binnen drie maanden na de vaststelling van deze verordening deelt de Commissie haar besluiten over de indicatieve financiële toewijzing voor zeven jaar aan elke kandidaat-lidstaat mede.

TITEL IV

UITVOERINGSBEPALINGEN

Artikel 12

1. De Commissie stelt uitvoeringsbepalingen voor deze verordening vast volgens de procedure van artikel 49 van Verordening (algemene verordening Structuurfondsen).
2. De Commissie stelt de financiële uitvoeringsbepalingen vast volgens de procedure van artikel 13 van Verordening (EG) nr. ... (financieringsverordening landbouw). Deze uitvoeringsbepalingen bevatten in het bijzonder passende regelingen om inachtneming van de begrotingsdiscipline te waarborgen.

TITEL V

ANDERE BEPALINGEN

Artikel 13

Verslagen

Om de twee jaar dient de Commissie een verslag over de in het kader van deze verordening verleende communautaire steun in bij het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

In dit verslag geeft de Commissie in het bijzonder aan welke vorderingen zijn gemaakt bij de verwezenlijking van de in artikel 1 omschreven doelstellingen.

TITEL VI
SLOTBEPALINGEN

Artikel 14

Voorlichting en publiciteit

1. Aan de in artikel 4, lid 5, bedoelde programma's moet in de kandidaat-lidstaten passende publiciteit worden gegeven.
2. De publiciteit heeft in het bijzonder tot doel :
 - potentiële begunstigden en beroepsorganisaties te informeren over de beschikbare bijstand;
 - het grote publiek te informeren over de rol die de Gemeenschap met betrekking tot de acties speelt.

De hiertoe overwogen en genomen maatregelen moeten aan de Commissie worden medegedeeld.

Artikel 15

Bij toetreding tot de Europese Gemeenschap verliest een land zijn recht op de steun in het kader van deze verordening.

De Commissie wijst de beschikbaar gekomen middelen toe aan de andere begunstigden.

Artikel 16

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2000.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

Datum : .../.../1997

1. **BEGROTINGSPOST : EOGFL-Garantie** **KREDIETEN :** miljoen ecu

2. **TITEL VAN DE MAATREGEL :**
 Steunverlening door de Gemeenschap voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandsontwikkeling in de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa gedurende de pretoetredingsperiode

3. **RECHTSGRONDSLAG :**
 Artikel 235 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap

4. **DOEL VAN DE MAATREGEL :**
 In de kandidaat-lidstaten pretoetredingssteun op het gebied van landbouw en plattelandsontwikkeling toekennen om de huidige economische en sociale hervormingen in deze landen te ondersteunen en om de integratie van hun economie in die van de Gemeenschap te vergemakkelijken.

5. FINANCIËLE CONSEQUENTIES	BEGROTINGS- JAAR 2000	BEGROTINGS- JAAR 2001	BEGROTINGS- JAAR 2002	
5.0. UITGAVEN TEN LASTE VAN - EOGFL-GARANTIE - NAT. BEGROTINGEN - ANDERE	520	520	520	
5.1. ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EG (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - OP NATIONAAL VLAK				
	2003	2004	2005	2006
5.0.1. RAMING VAN DE UITGAVEN 5.1.1. RAMING VAN DE ONTVANGSTEN	520	520	520	520

5.2. **BEREKENINGSMETHODE :**
 In haar mededeling over het financiële kader voor de periode 2000-2006 stelt de Commissie voor om voor dit instrument 520 miljoen euro (constante prijzen van 1999) beschikbaar te stellen. De Commissie stelt ook voor om deze pretoetredingssteun op te nemen in een subrubriek van rubriek 1 (landbouwuitgaven).

6.0. **FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD ?** JA/NEEN

6.1. **FINANCIERING MOGELIJK DOOR Overschrijving VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ?** JA/NEEN

6.2. **AANVULLENDE BEGROTING NODIG ?** JA/NEEN

6.3. **MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD ?** JA/NEEN

OPMERKINGEN :

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. TITEL VAN DE MAATREGEL :

Voorstel voor een verordening van de Raad inzake steunverlening door de Gemeenschap voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandontwikkeling in de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa gedurende de pretoetredingsperiode.

2. BEGROTINGSLIJN :

B1

3. JURIDISCHE GRONDSLAG :

Artikel 235 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap

4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL :

4.1 Algemene doelstelling van de maatregel :

De kandidaat-lidstaten pretoetredingssteun op het gebied van landbouw en plattelandontwikkeling toekennen om de economische en sociale hervormingen in deze landen te ondersteunen en de integratie van hun economie in die van de Gemeenschap te vergemakkelijken.

4.2 Periode waarvoor de maatregel geldt en wijze van verlenging

De actie bestrijkt de periode 2000-2006 en zal vóór 31 december 2006 door de Raad opnieuw worden gezien.

5. INDELING VAN DE UITGAVEN/ONTVANGSTEN :

5.1 Niet-verplichte uitgaven (N.V.U.)

5.2 Niet-gesplitste kredieten (N.G.K.)

6. AARD VAN DE UITGAVEN :

Het betreft subsidies voor de medefinanciering van programma's voor plattelandontwikkeling. De overige benodigde financiële middelen zullen worden verstrekt door de overheids- en privésectoren van de kandidaat-lidstaten.

7. FINANCIËLE CONSEQUENTIES :

7.1 Wijze van berekening van de totale kosten van de maatregel (bepaling van de kosten per eenheid)

In Agenda 2000 heeft de Commissie voorgesteld om vanaf het jaar 2000 jaarlijks 500 miljoen ecu aan pretoetredingssteun voor plattelandsontwikkeling in de kandidaat-lidstaten toe te kennen. Hiertoe zal in 1999 in de financiële vooruitzichten voor de periode 2000-2006 520 miljoen ecu per jaar tegen constante prijzen van 1999 (aanpassing met 2 % per jaar over de periode 1997-1999) moeten worden opgenomen.

7.2 Uitsplitsing van de kosten van de maatregel

De financiële consequenties van de onderscheiden subsidiabele maatregelen waarin artikel 2 van de ontwerp-verordening voorziet, zullen afhankelijk zijn van de planning en programmering in elke kandidaat-lidstaat of regio daarvan. De Commissie zal het totaalbedrag over de kandidaat-lidstaten verdelen aan de hand van de in artikel 7, lid 2, van de ontwerp-verordening vermelde criteria.

7.3 Tijdschema uitgaven (in te vullen voor nieuwe maatregelen)

Het betreft niet-gesplitste kredieten. De jaarlijkse kosten voor het EOGFL-Garantie in lopende ecu worden geraamd op:

<u>Jaar</u>	<u>miljoen ecu</u>
2000	530
2001	540
2002	550
2003	560
2004	570
2005	590
2006	600

8. MAATREGELEN OM FRAUDE TEGEN TE GAAN (EN RESULTATEN VAN DE TOEPASSING DAARVAN)

Artikel 9 van de ontwerp-verordening heeft betrekking op de financiële controle. In dit artikel is met name het volgende bepaald:

- De financiële controle zal worden uitgeoefend volgens de algemene voorschriften die gelden voor het EOGFL-Garantie.
- In het kader van het partnerschap met elke kandidaat-lidstaat zal de Commissie een financieringsmemorandum vaststellen dat betrekking heeft op de methoden voor het beheer van de programma's, op de systemen voor de controle en ter voorkoming van onregelmatigheden en op de procedures voor de terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen. Pas nadat deze maatregelen zijn vastgesteld, kunnen programma's voor plattelandsontwikkeling worden goedgekeurd.

9. GEGEVENS INZAKE KOSTEN-BATENANALYSE

9.1 Concrete doelstellingen en doelgroep

In artikel 1 van de ontwerp-verordening is bepaald dat de actie tot doel heeft:

- a) de om prioriteit vragende en specifieke problemen in verband met de aanpassing van de landbouwsector en de plattelandsgebieden van de kandidaat-lidstaten op te lossen,
- b) bij te dragen tot de tenuitvoerlegging van het communautaire "acquis" op het gebied van het gemeenschappelijk landbouwbeleid in deze landen.

Aangezien de kwantificeerbare specifieke doelstellingen het resultaat zullen zijn van de planning en programmering op nationaal of regionaal niveau in de kandidaat-lidstaten, zijn hierover nu nog geen concrete gegevens voorhanden. De 10 kandidaat-lidstaten waarop de ontwerp-verordening betrekking heeft, tellen in totaal 105,1 miljoen inwoners. De agrarische beroepsbevolking van deze landen omvat in totaal 9,5 miljoen personen.

9.2 Motivering van de maatregel

Uit de effectstudie in het vooruitzicht van de uitbreiding die de Commissie in het kader van Agenda 2000 heeft verricht, blijkt dat in het merendeel van deze landen de integratie van de landbouw problemen zal opleveren als gevolg van hun zwakke landbouwstructuur en van de prijsverschillen voor de belangrijkste producten. In deze studie wordt ook geconcludeerd dat de levensmiddelenindustrie van deze landen bij haar integratie in de interne markt naar verwachting met aanzienlijke aanpassingsproblemen te kampen zal krijgen, vooral in de sectoren waar de basisproducten duurder zullen worden, en in de landen met een zwakke primaire sector. Dit zijn de redenen waarom de Commissie heeft voorgesteld steun voor de ontwikkeling van de landbouw- en verwerkingsstructuur en van de plattelandsgebieden van deze landen te verlenen om deze landen geleidelijk voor te bereiden op een volledig integratie in de gemeenschappelijke landbouwmarkt.

9.3 Toezicht op en evaluatie van de maatregel

In artikel 5 van de ontwerp-verordening is bepaald dat de maatregelen vooraf moeten worden beoordeeld en dat ook halverwege de looptijd een beoordeling van de reeds bereikte resultaten dient plaats te vinden. Voorts moeten deze resultaten worden gevolgd aan de hand van jaarlijkse verslagen over de ontwikkeling van materiële en financiële indicatoren en moet na afloop van het programma het effect worden geëvalueerd door het te vergelijken met de verwachte resultaten. Wat de concrete aanpak van de follow-up en de evaluatie betreft, wordt verwezen naar de desbetreffende voorschriften in de algemene verordening over de Structuurfondsen.

10. HUISHOUDELIJKE UITGAVEN (DEEL A VAN DE BEGROTING)

Het is vooralsnog niet mogelijk te ramen welke werkbelasting de toepassing van deze verordening voor de Commissie zal meebrengen, zodat ook nog niet kan worden gezegd of daarvoor extra middelen nodig zullen zijn.

Welke administratieve middelen feitelijk worden ingezet, zal echter afhangen van de jaarlijkse allocatiebeslissingen van de Commissie, waarbij rekening zal worden gehouden met het aantal personeelsleden en de extra bedragen die door de begrotingsautoriteit worden toegestaan.

ISSN 0254-1513

COM(98) 153 def.

DOCUMENTEN

NL

11 06 01 03

Catalogusnummer : CB-CO-98-180-NL-C

ISBN 92-78-32370-5

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg