



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 19.03.1998
COM(1998) 174 def.

98/0106 (SYN)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

**betreffende de harmonisatie van de exameneisen voor
veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen over
de weg, per spoor of over de binnenwateren**

(door de Commissie ingediend)

Toelichting

A. Doel van het voorstel

Met dit voorstel wordt beoogd de examenregelingen in de lidstaten voor veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren te harmoniseren. Geharmoniseerde testvoorschriften voor veiligheidsadviseurs zijn nodig omdat de exameneisen en het niveau in alle lidstaten verschillend zijn.

De voorgestelde richtlijn zal een uniform en hoog opleidingsniveau voor veiligheidsadviseurs garanderen en zal een verdere stap zijn in de richting van een veilig vervoer van gevaarlijke goederen. Deze maatregel is ook noodzakelijk omdat het aan veiligheidsadviseurs afgegeven EG-scholingscertificaat door alle lidstaten zal worden erkend.

De voorgestelde richtlijn zal ook een gunstig effect hebben ten aanzien van de concurrentie tussen de onder de maatregel vallende ondernemingen. De Commissie wil ervoor zorgen dat de opleiding van veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen niet wordt uitgehold, daar de toestand op dit gebied cruciaal is voor de vervoersveiligheid en bescherming van het milieu. Het voorkomen van ongevallen en incidenten vereist een gewaarborgd en uniform hoog opleidingsniveau, gestaafd door een examen, in de hele Gemeenschap.

Volgens Richtlijn 96/35/EG¹ moeten alle ondernemingen waarvan de bedrijvigheid het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren, of de met dit vervoer samenhangende laad- en loswerkzaamheden omvat, een of meer veiligheidsadviseurs aanwijzen. Deze zijn ermee belast de aan het vervoer van gevaarlijke goederen verbonden gevaren voor de veiligheid van personen, bezittingen of het milieu zoveel mogelijk te beperken via preventie.

De veiligheidsadviseurs moeten de nodige vakbekwaamheid opdoen door een speciale opleiding te volgen; wanneer zij slagen voor een examen ontvangen zij een scholingscertificaat. Dit certificaat moet door alle lidstaten worden erkend. Richtlijn 96/35/EG bevat geen gedetailleerde bepalingen inzake de harmonisatie van de exameneisen.

¹ Richtlijn 96/35/EG van de Raad van 3 juni 1996 betreffende de aanwijzing en de beroepsbekwaamheid van veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren, PB L 145 van 19.6.1996, blz. 10.

B. De noodzaak van actie op communautair niveau

- a) *Wat is het doel van de voorgestelde maatregel in verband met de verplichtingen van de Gemeenschap?*

De hoofddoelstelling van de voorgestelde maatregel is het verbeteren van de veiligheid bij het vervoer van gevaarlijke goederen binnen de Gemeenschap. Deze doelstelling zou worden gerealiseerd door middel van de voorgestelde harmonisatie van de exameneisen voor veiligheidsadviseurs, op een hoog niveau. Daarnaast levert het voorstel een bijdrage aan de harmonisatie van de concurrentievoorwaarden op het gebied van opleidingskosten. Geharmoniseerde testvoorschriften voor veiligheidsadviseurs zijn noodzakelijk omdat de exameneisen en het niveau in alle lidstaten verschillend zijn.

- b) *Valt de voorgestelde maatregel onder een exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap of onder een met de lidstaten gedeelde bevoegdheid?*

Het betreft hier een tussen de Gemeenschap en de lidstaten gedeelde bevoegdheid.

- c) *Wat is de communautaire dimensie van de aangelegenheid (bijvoorbeeld, hoeveel lidstaten zijn erbij betrokken en welke oplossing gold tot dusver)?*

Richtlijn 96/35/EG van de Raad betreffende de aanwijzing van veiligheidsadviseurs is bindend voor alle lidstaten. Er zijn echter nog geen maatregelen getroffen voor de harmonisatie van de exameneisen.

- d) *Wat is de meest doeltreffende aanpak, gelet op de mogelijkheden van de Gemeenschap en die van de lidstaten?*

Gezien de verschillende exameneisen in de lidstaten, waardoor niet kan worden gewaarborgd dat het kennisniveau overal voldoet aan dezelfde hoge normen die in de gehele Gemeenschap gelden voor het vervoer van gevaarlijke goederen, is een communautaire aanpak de enige manier om deze problemen op te lossen.

Voor verbetering van de vervoersveiligheid en de voltooiing van de interne markt zijn bijgevolg maatregelen vereist die alleen een bevredigend effect kunnen hebben wanneer zij op communautair niveau worden genomen.

- e) *Welke concrete meerwaarde vloeit voort uit het optreden van de Gemeenschap en wat zijn de kosten van niet-optreden van de Gemeenschap?*

De in de voorgestelde richtlijn vastgelegde beginselen zullen een gunstig effect hebben op de totstandbrenging van uniforme exameneisen in de hele Gemeenschap. Zo worden de minimumvoorwaarden voor de examens ten aanzien van organisatie en inhoud duidelijk omschreven. Tenslotte worden voorwaarden gesteld aan ondernemingen die hun diensten aanbieden als exameninstanties. Ook wordt de rol van de bevoegde autoriteit in de lidstaten vastgesteld.

Samenvattend kan dus worden gesteld dat in het belang van de vervoersveiligheid de opleidingsnorm voor veiligheidsbeambten in het vervoer van gevaarlijke goederen wordt geüniformeerd en dat tezelfdertijd een hoog niveau van exameneisen wordt gewaarborgd.

- f) *Over welke middelen beschikt de Gemeenschap om op te treden (aanbeveling, financiële steun, regelgeving, wederzijdse erkenning, enz.)?*

De overweging is dat een richtlijn het beste beschikbare middel is om het gestelde doel, namelijk harmonisatie van de opleidingseisen en verbetering van de vervoersveiligheid, te bereiken. Een richtlijn biedt de nodige flexibiliteit om bestaande nationale regelgeving aan te passen, in plaats van deze door een verordening te vervangen. Een aanbeveling is geen juridisch bindend besluit.

- g) *Is een uniforme regeling nodig of kan worden volstaan met een richtlijn die de algemene doelstellingen aangeeft en de uitvoering aan de lidstaten overlaat?*

De vaststelling van een richtlijn van de Raad is de aangewezen procedure voor de invoering van een juridisch kader voor de harmonisatie van de exameneisen voor veiligheidsadviseurs; de tenuitvoerlegging en handhaving van deze richtlijn wordt aan de lidstaten overgelaten.

C. **Juridische grondslag**

Deze maatregel is gebaseerd op artikel 75, lid 1, onder c) van het Verdrag.
Deze tekst is relevant voor het EER-Verdrag.

D. Raadpleging van belanghebbende partijen

De lidstaten en vertegenwoordigers van bedrijfsorganisaties uit diverse industriële sectoren, waaronder de chemie-, de gas- en de transportsector, zijn over dit voorstel geraadpleegd. Men was het erover eens dat het creëren van gelijke voorwaarden ten aanzien van de door de veiligheidsadviseurs af te leggen examens hoge veiligheidsnormen zal helpen waarborgen. Ondanks een aantal opmerkingen op detailpunten verklaarde een duidelijke meerderheid van de betrokkenen zich voorstander van het nieuwe ontwerp. De richtlijn zal geen extra lasten of kosten meebrengen voor de industrie.

E. Inhoud van het voorstel

In **artikel 1** worden het doel en de reikwijdte van het voorstel aangegeven.

In **artikel 2** worden de belangrijkste in het voorstel gebruikte termen gedefinieerd.

Artikel 3 regelt de organisatie en de inhoud van het examen.

Artikel 4 geeft de lidstaten het recht een afwijking toe te staan zodat in een aantal welomschreven gevallen de reikwijdte van het examen kan worden beperkt.

In **artikel 5** zijn de minimumeisen voor exameninstanties opgenomen.

In **artikel 6** zijn de eisen voor de goedkeuring van de exameninstanties vastgesteld.

Artikel 7 heeft betrekking op de samenwerking tussen de lidstaten en de uitwisseling van informatie over de in artikel 3 bedoelde vragencatalogus.

In **artikel 8** wordt de procedure omschreven die moet worden gevolgd door het voor deze richtlijn bevoegde comité.

In **artikel 9** zijn de maatregelen vermeld die door iedere lidstaat in acht moeten worden genomen met het oog op de handhaving van de richtlijn.

Artikelen 10 en 11 : Geen commentaar.

Voorstel voor een richtlijn van de Raad
betreffende de harmonisatie van de exameneisen voor veiligheidsadviseurs voor het
vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 75, lid 1, onder c);

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité²,

Volgens de procedure van artikel 189 C van het Verdrag en in samenwerking met het Europees Parlement³,

Overwegende dat verbetering van de vervoersveiligheid en milieubescherming, met name bij het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren, belangrijke aangelegenheden zijn; dat de menselijke factor medebepalend is voor de veilige exploitatie van de verschillende vervoerstakken;

Overwegende dat volgens Richtlijn 96/35/EG van de Raad van 3 juni 1996 betreffende de aanwijzing en de beroepsbekwaamheid van veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren⁴, alle ondernemingen waarvan de bedrijvigheid het vervoer van gevaarlijke goederen of de met dit vervoer samenhangende laad- en loswerkzaamheden omvat een of meer veiligheidsadviseurs moeten aanwijzen; dat Richtlijn 96/35/EG geen nadere bepalingen bevat over de harmonisatie van exameneisen en exameninstanties;

¹ PB C

² PB C

³ PB C

⁴ PB L 145 van 19.6.1996, blz. 10.

Overwegende dat de lidstaten een gemeenschappelijk kader voor het examen en de voor de exameninstanties geldende voorwaarden moeten opzetten om een bepaald kwaliteitsniveau te waarborgen en de wederzijdse erkenning van de scholingscertificaten in de hele Gemeenschap te vergemakkelijken;

Overwegende dat met de bepalingen van deze richtlijn wordt beoogd de exameneisen te harmoniseren; dat het examen schriftelijk wordt afgenomen en bestaat uit vragen over de in bijlage II bij Richtlijn 96/35/EG vermelde onderwerpen en de analyse van een specifiek geval waarbij de kandidaten kunnen laten zien dat zij in staat zijn de taken van een veiligheidsadviseur te vervullen;

Overwegende dat de lidstaten kunnen bepalen dat veiligheidsadviseurs die werken voor ondernemingen waarvan de bedrijvigheid uitsluitend betrekking heeft op specifieke gevaarlijke goederen, alleen worden geëxamineerd over met die bedrijvigheid samenhangende onderwerpen; dat in dat geval in het EG-certificaat duidelijk moet worden aangegeven dat dit slechts beperkt geldig is;

Overwegende dat de door de exameninstanties afgenomen examens door de bevoegde autoriteit van de lidstaten moet worden goedgekeurd; dat de lidstaten de voor de exameninstanties geldende voorwaarden vaststellen om een hoog kwaliteitsniveau van de door hen verstrekte diensten te waarborgen; dat de exameninstanties technisch bevoegd en betrouwbaar moeten zijn;

Overwegende dat de lidstaten elkaar assistentie moeten verlenen bij de tenuitvoerlegging van deze richtlijn;

Overwegende dat de Commissie wordt bijgestaan door het in Beschikking 87/373/EEG van de Raad van 13 juli 1987 ingestelde raadgevend comité,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Hoofdstuk I
Reikwijdte en definities

Artikel 1
Reikwijdte

1. In deze richtlijn worden de exameneisen vastgesteld waaraan moet worden voldaan voor de aanwijzing van veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen overeenkomstig Richtlijn 96/35/EG.
2. De lidstaten nemen alle noodzakelijke en passende maatregelen om ervoor te zorgen dat veiligheidsadviseurs worden geëxamineerd overeenkomstig de in deze richtlijn opgenomen eisen.

Artikel 2
Definities

In deze richtlijn wordt verstaan onder:

- “veiligheidsadviseur voor het vervoer van gevaarlijke goederen”, hierna “adviseur” te noemen, elke in artikel 2, onder b) van Richtlijn 96/35/EG bedoelde persoon;
- “gevaarlijke goederen”, de goederen die zijn omschreven in artikel 2 van Richtlijn 94/55/EG⁵ en artikel 2 van Richtlijn 96/49/EG⁶ betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg respectievelijk per spoor;
- “initiële opleiding”, de opleiding waarvoor, nadat deze met succes is afgesloten overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 96/35/EG, een scholingscertificaat wordt afgegeven;

⁵ PB L 319 van 12.12.1994, blz. 4, gewijzigd bij Richtlijn 96/86/EG van de Commissie (PB L 335 van 24.12.1996, blz. 43).

⁶ PB L 235 van 17.9.1996, blz. 25, gewijzigd bij Richtlijn 96/87/EG van de Commissie (PB L 335 van 24.12.1996, blz. 45).

- “onderneming”, elke in artikel 2, onder a), van Richtlijn 96/35/EG bedoelde onderneming;
- “examen”, het in artikel 5, lid 2, van Richtlijn 96/35/EG bedoelde examen;
- “exameninstantie”, elke instelling die door de bevoegde autoriteit van de lidstaten als geschikt is erkend voor het afnemen van examens.

Hoofdstuk II

Examens

Artikel 3

1. Na voltooiing van de initiële training wordt een examen afgenomen overeenkomstig artikel 5, lid 2 en lid 4, van Richtlijn 96/35/EG.
2. Bij het examen moeten de kandidaten aantonen dat zij over voldoende kennis beschikken voor het verkrijgen van het scholingscertificaat.
3. De bevoegde autoriteit of de door die autoriteit erkende exameninstantie stelt een vragencatalogus op waarin tenminste de in bijlage II bij Richtlijn 96/35/EG vermelde onderwerpen vertegenwoordigd zijn. De examenvragen moeten afkomstig zijn uit deze catalogus.
4. Het examen wordt schriftelijk afgenomen.
5. a) Elke kandidaat krijgt vragen over de in bijlage II bij Richtlijn 96/35/EG vermelde onderwerpen zoals hieronder aangegeven:
 1. drie vragen over elk van de onderstaande onderwerpen:
 - algemene preventie- en veiligheidsmaatregelen,
 - classificatie van gevaarlijke goederen,
 - algemene verpakkingsvoorschriften, met inbegrip van tanks, tankcontainers, tankwagons, enz.,
 - opschriften en gevaarsetiketten,
 - aanduidingen op het vervoersdocument,

- laden, lossen en stuwen,
- bemanning: beroepsopleiding
- voertuigdocumenten, keuringsdocument van het voertuig,
- veiligheidsinstructies,
- eisen met betrekking tot het vervoermaterieel;

2. twee vragen over elk van de onderstaande onderwerpen:

- wijze van verzending en beperkingen inzake verzending,
- verbod van en voorzorgen bij samenlading,
- gescheiden houden van stoffen,
- beperken van de vervoerde hoeveelheden en de vrijgestelde hoeveelheden,
- reinigen en/of ontgassen vóór het laden en na het lossen,
- regels en beperkingen met betrekking tot het verkeer en/of de binnenvaart,
- operationele of onvrijwillige lozingen van verontreinigende stoffen;

3. een vraag over elk van de onderstaande onderwerpen:

- vervoer van passagiers,
- voorschriften inzake bewaking: parkeren.

b) Elke kandidaat voert een met bijlage I bij Richtlijn 96/35/EG samenhangende analyse van een specifiek geval uit om aan te tonen dat hij in staat is de taken van een adviseur te vervullen.

Artikel 4

1. Ongeacht artikel 3, lid 5, kunnen de lidstaten bepalen dat adviseurs die werken voor ondernemingen als omschreven in artikel 2 waarvan de bedrijvigheid uitsluitend betrekking heeft op specifieke gevaarlijke goederen, namelijk Klasse 1 (explosieve stoffen), Klasse 2 (gassen), Klasse 7 (radioactieve stoffen) of minerale olieproducten (VN-nummers 1202, 1203, 1223), alleen worden geëxamineerd, overeenkomstig bijlage II bij Richtlijn 96/35/EG, over met die bedrijvigheid samenhangende onderwerpen. In dit geval wordt in het EG-scholingscertificaat, dat wordt afgegeven in de in bijlage III bij Richtlijn 96/35/EG aangegeven vorm, duidelijk vermeld dat het alleen geldig is voor de specifieke gevaarlijke goederen als bedoeld in dit artikel waarover de adviseur is geëxamineerd.
2. Alvorens de eisen voor het in lid 1 bedoelde examen vast te stellen, brengen de lidstaten deze ter kennis van de Commissie. Deze exameneisen kunnen alleen door de lidstaten worden aangenomen indien zij zijn goedgekeurd volgens de procedure van artikel 8.

Hoofdstuk III

Taken van de bevoegde autoriteit, voorschriften voor de exameninstanties

Artikel 5

De lidstaten wijzen, met inachtneming van de EG-wetgeving, exameninstanties aan op basis van:

- a) de kwalificaties en de werkterreinen van de exameninstantie;
- b) een gedetailleerd programma waarin de examenonderwerpen, de geplande testmethodes, de duur van het schriftelijke examen en het cijfer dat minimaal moet worden behaald zijn vermeld.

Artikel 6

1. Schriftelijke examens worden georganiseerd door de exameninstantie. De exameninstantie moet worden goedgekeurd door de bevoegde autoriteit of een officiële vertegenwoordiger van de lidstaat.
2. De goedkeuring wordt uitsluitend schriftelijk gegeven door de bevoegde autoriteit of een daartoe aangewezen vertegenwoordiger van de lidstaat en kan een beperkte geldigheidsduur hebben.
3. Wanneer de goedkeuring voor een onbepaalde duur geldt, wordt zij regelmatig opnieuw bezien door de bevoegde autoriteit of een daartoe aangewezen vertegenwoordiger van de lidstaat.

Artikel 7

De lidstaten verlenen elkaar assistentie bij de tenuitvoerlegging van deze richtlijn en wisselen informatie uit over de in artikel 3, lid 3, bedoelde vragencatalogus.

Hoofdstuk IV

Slotbepalingen

Artikel 8

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 9 van Richtlijn 94/55/EG ingestelde comité voor het vervoer van gevaarlijke goederen, hierna "het comité" te noemen, dat bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten en wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

2. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

Artikel 9

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om vóór 30 juni 1999 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

De lidstaten passen deze bepalingen toe vanaf 1 januari 2000.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

3. De lidstaten stellen de regeling vast voor de bestraffing van overtredingen van de nationale bepalingen die krachtens deze richtlijn worden vastgesteld, en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze straffen worden toegepast. De op deze wijze opgelegde straffen moeten doeltreffend, evenredig en ontmoedigend zijn. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 30 juni 1998 in kennis van die bepalingen en delen eventuele latere wijzigingen zo spoedig mogelijk mee.

Artikel 10

Deze richtlijn treedt in werking op de 20e dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Artikel 11

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te

Voor de Commissie

De voorzitter

ISSN 0254-1513

COM(98) 174 def.

DOCUMENTEN

NL

07 02 15 14

Catalogusnummer : CB-CO-98-171-NL-C

ISBN 92-78-32146-X

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg