

Voorstel voor een verordening (EG) van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1488/96 inzake financiële en technische maatregelen ter ondersteuning van de hervorming van de economische en maatschappelijke structuren in het kader van het Europees-mediterrane partnerschap (MEDA)

(2000/C 89 E/03)

COM(1999) 494 def. — 1999/0214(CNS)

(Door de Commissie ingediend op 20 oktober 1999)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 308,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel 15, lid 6, van Verordening (EG) nr. 1488/96, van de Raad ⁽¹⁾, gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 780/98 ⁽²⁾, is bepaald dat deze verordening opnieuw door de Raad wordt gezien en dat de Commissie voorzover nodig wijzigingsvoorstellen indient;
- (2) Het Middellandse-Zeegebied is voor de Europese Unie een voorranggebied en de politieke, economische en sociale ontwikkeling van de mediterrane partners vormt een uitdaging van steeds toenemende omvang;
- (3) De samenwerking die met het Europees-mediterrane partnerschap dat bij de op de Middellandse-Zee Conferentie van Barcelona van 27 en 28 november 1995 aangenomen Verklaring van Barcelona is ingesteld, moet worden voortgezet en geïntensiveerd;
- (4) De nieuwe Europees-mediterrane associatieovereenkomsten treden thans in werking en de voorbereiding en de tenuitvoerlegging ervan vergen van de mediterrane partners aanzienlijke aanpassingsinspanningen. Deze inspanningen moeten door de Gemeenschap worden gesteund;
- (5) De tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1488/96 is in de periode 1995-1998 voorspoedig verlopen, maar de besluitvormingsprocedures moeten thans worden gestroomlijnd om een doeltreffendere tenuitvoerlegging van de bijstand van de Gemeenschap mogelijk te maken;
- (6) De indicatieve programmering dient een duidelijker beeld te geven van de beoogde uitwerking van de door Meda gefinancierde activiteiten in de context van het hervormingsproces van de mediterrane partners en de totstandbrenging van het Europees-mediterrane partnerschap;
- (7) In Besluit 96/706/EG van de Raad ⁽³⁾ zijn richtsnoeren opgenomen voor de indicatieve programma's inzake financiële en technische maatregelen ter ondersteuning van de hervorming van de economische en maatschappelijke structuren in het kader van het Europees-mediterrane partnerschap;
- (8) De nationale en regionale indicatieve programma's leggen de belangrijkste doelstellingen vast van de richtsnoeren voor de voorrangsectoren van de steun van de Gemeenschap;
- (9) De invoering van op de indicatieve programma's gebaseerde nationale en gewestelijke financieringsplannen vergemakkelijkt de stroomlijning van de besluitvormingsprocedures;
- (10) Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen ⁽⁴⁾ stelt een gemeenschappelijk juridisch kader in voor alle eigen middelen en uitgaven van de Gemeenschappen. Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden ⁽⁵⁾ is van toepassing op alle activiteiten van de Gemeenschappen, onverminderd specifieke communautaire voorschriften voor de verschillende beleidsterreinen;
- (11) Daar de nodige maatregelen ter uitvoering van de onderhavige verordening beheersmaatregelen zijn in de zin van artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden ⁽⁶⁾, dienen deze maatregelen volgens de beheersprocedure van artikel 4 van genoemd besluit te worden vastgesteld;
- (12) De Commissie en de Europese Investeringsbank dienen naar verdere verbetering van hun samenwerking op het gebied van de tenuitvoerlegging van verrichtingen met risicodragend kapitaal en rentesubsidie te streven;
- (13) Verordening (EG) nr. 1488/96 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd;
- (14) Het EG-Verdrag voorziet voor vaststelling van deze verordening niet in andere bevoegdheden dan die ingevolge artikel 308,

⁽³⁾ PB L 325 van 14.12.1996, blz. 20.

⁽⁴⁾ PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1.

⁽⁵⁾ PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

⁽⁶⁾ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

⁽¹⁾ PB L 189 van 30.7.1996, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 113 van 15.4.1998, blz. 3.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 1488/96 wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 wordt lid 3 geschrapt.
2. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:
 - a) Aan het einde van lid 2 wordt de volgende alinea toegevoegd:

„De programma's bevatten een beschrijving van de hervormingen die de partners in de prioritaire sectoren dienen uit te voeren, alsmede een evaluatie van de daarbij gemaakte vorderingen.”
 - b) De volgende leden 2 bis en 2 ter worden ingevoegd:

„2 bis In de regel worden jaarlijks nationale en gewestelijke financieringsplannen vastgesteld op de grondslag van de in de in lid 2 genoemde indicatieve programma's. Deze plannen bevatten een opsomming van de te financieren projecten. De inhoud van de plannen is gedetailleerd dat het bij artikel 11, lid 1, ingestelde comité advies kan uitbrengen.

2 ter De Commissie en de Bank zorgen ervoor dat de programmering van maatregelen met betrekking tot risicodragend kapitaal en rentesubsidie een aanvulling vormt op de nationale en gewestelijke indicatieve programma's en de nationale en gewestelijke financieringsplannen en hiermee samenhangt.”
 - c) Lid 3 komt als volgt te luiden:

„3. De financieringsbesluiten zijn gebaseerd op de indicatieve programma's of de financieringsplannen.”
3. Artikel 6 komt als volgt te luiden:
 - a) In lid 1 komt de derde volzin als volgt te luiden:

„Rekening gehouden met de marktvoorwaarden bedraagt de subsidie tussen 1 % en 3 %”.
 - b) In lid 3 wordt de eerste alinea vervangen door de volgende tekst:

„In financieringsbesluiten alsmede in de daaruit voortvloeiende overeenkomsten en contracten wordt onder meer voorzien in toezicht en financiële controle door de Commissie, met inbegrip van controle en inspectie ter plaatse, overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 2185/96 van de Raad (*), en in zo nodig ter plaatse uit te voeren controles door de Rekenkamer.

De Commissie treft volgens de procedure van artikel 11, lid 2, maatregelen ter bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2988/95 van de Raad (**).

(*) PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

(**) PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1.”

4. Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

a) Lid 1, eerste alinea, komt als volgt te luiden:

„De op grond van deze verordening uit te voeren maatregelen kunnen betrekking hebben op de kosten van de invoer van goederen en diensten, alsmede op plaatselijke uitgaven die voor de uitvoering van de projecten en programma's nodig zijn. Ter ondersteuning van de economische hervormingen kan tevens rechtstreekse begrotingssteun aan de begunstigde partner worden gefinancierd. Belastingen, rechten en heffingen zijn van communautaire financiering uitgesloten.”

b) Lid 2 komt als volgt te luiden:

„Kosten voor de identificatie, de voorbereiding, het beheer, het toezicht en de controle van de programma's en projecten kunnen eveneens voor financiering in aanmerking komen. Dit kan de kosten omvatten voor technische en administratieve bijstand, wanneer deze bijstand van wederzijds voordeel is voor de Commissie en de begunstigden van de activiteit, en geen vaste overheidstaak is.”

5. Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

a) De leden 2, 3 en 4 komen als volgt te luiden:

„2. De indicatieve programma's, de financieringsplannen en wijzigingen daarvan worden door de Commissie overeenkomstig artikel 11 vastgesteld.

3. Financieringsbesluiten die niet onder nationale of gewestelijke financieringsplannen vallen, en die niet betrekking hebben op rentesubsidies, op leningen van de Bank of op risicodragend kapitaal, worden volgens de in artikel 11 genoemde procedure en onder voorbehoud van lid 4 van dit artikel afzonderlijk vastgesteld.

4. De in lid 3 bedoelde Financieringsbesluiten die 2 000 000 EUR niet overschrijden worden door de Commissie vastgesteld, indien zij binnen het kader van een algemene toewijzing vallen. Algemene toewijzingen worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 11, lid 2. Het bij artikel 11, lid 1, ingestelde comité wordt stelselmatig en zo spoedig mogelijk doch in ieder geval voor zijn volgende vergadering van financieringsbesluiten die 2 000 000 EUR niet overschrijden, in kennis gesteld.”

b) De leden 5 en 6 worden geschrapt.

6. Artikel 10, lid 2, komt als volgt te luiden:

„Bij het nemen van financieringsbesluiten op grond van deze verordening en het verrichten van de in artikel 15 bedoelde evaluaties, houdt de Commissie rekening met de in het Financieel Reglement vermelde beginselen van goed financieel beheer, met name zuinigheid en kostendoelmatigheid.”

7. In artikel 11 worden de leden 1, 2 en 3 vervangen door het volgende:

„1. De Commissie wordt bijgestaan door het Med-Comité, hierna „Med-Comité” genoemd, bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

2. In de gevallen waarin naar dit artikel wordt verwezen, is de beheersprocedure van artikel 4 van Besluit 1999/468/EG met inachtneming van artikel 7, lid 3, van dat besluit van toepassing.

3. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt op drie maanden vastgesteld.

3 bis. De vergaderingen van het Comité worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de Bank, die echter geen stemrecht heeft.”

8. Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

a) In lid 1 wordt „30 april” vervangen door „30 juni”.

b) De eerste volzin van lid 2 komt als volgt te luiden:

„De Commissie en de Bank verrichten een evaluatie van de voornaamste projecten en activiteitssectoren waarbij zij samen betrokken zijn, teneinde vast te bepalen of de doelstellingen zijn bereikt en richtsnoeren op te stellen om de doelmatigheid van toekomstige activiteiten te verhogen.”

c) Lid 6 wordt geschrapt.

9. Bijlage II wordt gewijzigd zoals vermeld in de Bijlage bij de onderhavige verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

BIJLAGE

Bijlage II wordt als volgt gewijzigd:

1. Deel I, onder b), komt als volgt te luiden:

- „b) Activiteiten ter ondersteuning van hervormingsprogramma's van de partners, uitgevoerd op basis van de volgende beginselen:
- de steunprogramma's zijn gericht op herstel of, in voorkomend geval, consolidatie van het macro-economisch evenwicht, alsmede op het scheppen van een economisch klimaat dat gunstig is voor een snellere groei, terwijl tevens wordt gestreefd naar verbetering van het welzijn van de bevolking;
 - de steunprogramma's kunnen tevens voorzien in ondersteuning van hervormingen in sleutelsectoren, met als doel de totstandbrenging van een vrijhandelsgebied met de Gemeenschap;
 - de steunprogramma's worden aangepast aan de concrete situatie van elk land en houden rekening met de economische en sociale omstandigheden;
 - de steunprogramma's voorzien in maatregelen die er met name toe strekken de negatieve effecten te verzachten die het economische overgangsproces en de totstandkoming van een Europees-mediterraan vrijhandelsgebied kunnen hebben op maatschappelijk gebied en ten aanzien van de werkgelegenheid, met name voor minder bevoorrechte bevolkingsgroepen;
 - de steunbedragen worden uitbetaald in tranches in de vorm van rechtstreekse begrotingssteun, afhankelijk van de mate waarin de in het kader van het steunprogramma gestelde doelen en sectorale streefcijfers zijn verwezenlijkt.

Aan de volgende ontvankelijkheidscriteria moet worden voldaan:

- het betrokken land dient een door de instellingen van Bretton Woods erkend hervormingsprogramma te ondernemen of programma's uit te voeren die door deze instellingen als soortgelijk worden erkend, maar niet noodzakelijk door hen financieel worden gesteund, zulks afhankelijk van de omvang en de doeltreffendheid van de hervormingen;
- er wordt rekening gehouden met de economische situatie van het land op macro-economisch vlak (schuldenlast, kosten voor rente en aflossing, betalingsbalans, begrotings situatie, monetaire situatie, inkomen per hoofd van de bevolking en werkloosheid) en op het vlak van de sectorale hervormingen met het oog op de totstandbrenging van een vrijhandelsgebied met de Gemeenschap.”

2. Deel II, elfde streepje, komt als volgt te luiden:

- „— samenwerking en technische bijstand ter versterking van de samenwerking op het gebied van migratie en de bestrijding van onwettige immigratie, met inbegrip van de terugzending van onwettig verblijvende personen en de bestrijding van mensenhandel, en ter versterking van de justitiële samenwerking op burgerrechtelijk gebied en de samenwerking ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit, met inbegrip van onwettige drugshandel.”
-