

Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad inzake communautaire stimuleringsmaatregelen op het gebied van de werkgelegenheid

(2000/C 337 E/39)

(Voor de EER relevante tekst)

COM(2000) 459 def. — 2000/0195(COD)

(Door de Commissie ingediend op 20 juli 2000)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 129,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 3 van het Verdrag bepaalt dat het optreden van de Gemeenschap het bevorderen omvat van de coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, teneinde het doeltreffender te maken door het ontwikkelen van een gecoördineerde werkgelegenheidsstrategie.
- (2) Titel VIII van het Verdrag, en met name artikel 127, bepaalt dat de Gemeenschap de maatregelen van de lidstaten waar nodig aan zal vullen en dat bij het bepalen en uitvoeren van het beleid en de activiteiten van de Gemeenschap rekening wordt gehouden met de doelstelling van een hoog werkgelegenheidsniveau.
- (3) Titel VIII van het Verdrag, en met name artikel 128, stelt de procedures vast volgens welke de lidstaten en de Gemeenschap streven naar de ontwikkeling van een gecoördineerde strategie voor werkgelegenheid en in het bijzonder voor de bevordering van de scholing, opleiding en het aanpassingsvermogen van de werknemers en arbeidsmarkten die soepel reageren op economische veranderingen; de Raad stelt met name richtsnoeren op voor het bereiken van de doelstelling van de ontwikkeling van een gecoördineerde werkgelegenheidsstrategie en kan aanbevelingen tot de lidstaten richten; en de Raad en de Commissie stellen een gezamenlijk jaarverslag aan de Europese Raad op over de werkgelegenheidssituatie.
- (4) De buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid van 20 en 21 november 1997 in Luxemburg heeft de stoot gegeven tot een algemene strategie voor de werkgelegenheid, de Europese werkgelegenheidsstrategie, die de coördinatie omvat van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten op basis van gemeenschappelijke richtsnoeren (het proces van Luxemburg), de voortzetting en de ontwikkeling van een gecoördineerd macro-economisch beleid dat steunt op een goed werkende interne markt, waar-

door de kiel zal worden gelegd voor een duurzame groei, een nieuw dynamisme en een klimaat van vertrouwen waarin het werkgelegenheidsherstel kan gedijen. Deze strategie behelst ook dat systematischer en wilskrachtiger dan in het verleden ten dienste van de werkgelegenheid gebruik wordt gemaakt van het communautaire beleid op alle terreinen, of het nu om kader- of om steunbeleid gaat.

- (5) De Europese Raad van Lissabon heeft overeenstemming bereikt over een nieuw strategisch doel voor de Unie, namelijk een concurrerende en dynamische kenniseconomie te worden die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang, en aldus opnieuw de voorwaarden te creëren voor volledige werkgelegenheid. Hiertoe heeft hij een nieuwe reeks doelen en benchmarks vastgesteld, en wel in het kader van een nieuwe open coördinatie-methode op alle niveaus, gekoppeld aan een sterkere richtinggevende en coördinerende rol voor de Europese Raad, om te komen tot een coherenter strategische sturing en een doeltreffender monitoring van de vooruitgang. Bovendien heeft hij ertoe opgeroepen met de tussentijdse evaluatie van het proces van Luxemburg een nieuwe impuls te geven door de richtsnoeren nader in te vullen en concretere doelstellingen te geven, zulks door nauwere banden met andere beleidsterreinen tot stand te brengen.
- (6) Artikel 129 biedt de Raad de mogelijkheid stimuleringsmaatregelen aan te nemen die erop gericht zijn de samenwerking tussen de lidstaten aan te moedigen en hun werkgelegenheidsbeleid te ondersteunen door middel van initiatieven ter ontwikkeling van de uitwisseling van informatie en optimale praktijken, verstrekking van vergelijkende analyses en advies, alsmede bevordering van innoverende benaderingswijzen en evaluatie van ervaringen, in het bijzonder door gebruik te maken van proefprojecten.
- (7) Het Europees Parlement heeft in het verleden de communautaire activiteiten ter ondersteuning van de werkgelegenheid krachtig gesteund.
- (8) De Europese Raad heeft bepaald dat er vergelijkbare en betrouwbare statistieken en indicatoren op het gebied van de werkgelegenheid en de arbeidsmarkt moeten worden vastgesteld en verzameld.
- (9) Op grond van artikel 130 van het Verdrag is bij Besluit 2000/98/EG van de Raad van 24 januari 2000 het Comité voor de werkgelegenheid ingesteld teneinde de coördinatie van het werkgelegenheids- en arbeidsmarktbeleid van de lidstaten te bevorderen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ PB L 29 van 4.2.2000, blz. 21.

(10) In dit besluit wordt een financieel referentiebedrag opgenomen, onverminderd de in het Verdrag neergelegde bevoegdheden van de begrotingsautoriteit.

(11) Besluit 98/171/EG van de Raad van 23 februari 1998 betreffende communautaire activiteiten ter zake van analyse, onderzoek en samenwerking op het gebied van de werkgelegenheid en de arbeidsmarkt, dat op het ogenblik in dergelijke activiteiten voorziet, komt op 31 december 2000 te vervallen ⁽¹⁾.

(12) Het onderhavige besluit voorziet in de voortzetting en uitbreiding van de activiteiten waarmee uit hoofde van Besluit 98/171/EG van de Raad een begin is gemaakt.

(13) Overeenkomstig artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden ⁽²⁾, moeten de maatregelen voor de uitvoering van het onderhavige besluit worden vastgesteld door gebruikmaking van de in artikel 3 van dat besluit bedoelde raadplegingsprocedure,

BESLUITEN:

Artikel 1

Vaststelling van communautaire activiteiten

1. De communautaire activiteiten ter zake van analyse, onderzoek en samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van de werkgelegenheid en de arbeidsmarkt worden uitgevoerd in de periode van 1 januari 2001 tot en met 31 december 2005.

2. Deze activiteiten leveren ook een bijdrage tot de ontwikkeling van de gecoördineerde strategie ter bevordering van de werkgelegenheid door middel van monitoring en ondersteuning van de in de lidstaten uitgevoerde acties, onder eerbiediging van de verantwoordelijkheid van de lidstaten ter zake.

Artikel 2

Doelstellingen

1. Deze activiteiten hangen rechtstreeks samen met de uitvoering van de werkgelegenheidstitel van het EG-Verdrag. Zij zijn voornamelijk gericht op de ontwikkeling, planning, monitoring, follow-up en evaluatie van de Europese werkgelegenheidsstrategie en zijn sterk toekomstgericht.

2. Met deze activiteiten wordt met name beoogd de samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van analyse, onderzoek en monitoring van het arbeidsmarktbeleid te bevorderen, goede praktijken te onderkennen en de uitwisseling en overdracht van informatie en ervaringen te bevorderen, de aanpak en inhoud van de Europese werkgelegenheidsstrategie te ontwikkelen en een actief informatiebeleid op dit gebied vast te stellen.

Artikel 3

Communautaire maatregelen

1. Om de in artikel 2 genoemde doelstellingen te verwezenlijken, hebben de communautaire maatregelen betrekking op de volgende activiteiten:

1. Activiteiten die, in het kader van het overeengekomen beleidsdoel van een grotere werkgelegenheid, als basis moeten dienen voor een meer strategische benadering van het werkgelegenheidsbeleid in de EU via een analyse en evaluatie van de werkgelegenheidstrends, een algemeen beleidskader, de evaluatie van beleidskeuzes en het effect van het communautair beleid. De analyse dient zo veel mogelijk genderspecifiek te zijn.

2. Activiteiten die erop gericht zijn de inspanningen van de lidstaten voor een consistente en gecoördineerde evaluatie van hun nationale actieplannen te ondersteunen; op de vijfde verjaardag van de werkgelegenheidstop van Luxemburg, als de eerste periode van uitvoering van de richtsnoeren afloopt, zal een speciale evaluatie moeten worden gemaakt.

3. Activiteiten die gericht zijn op de bundeling en uitwisseling van ervaringen in de lidstaten, zowel wat de pijlers als wat de afzonderlijke richtsnoeren betreft, zoals omschreven in de jaarlijkse richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten. Intensivering van deze samenwerking zal de lidstaten helpen bij de ontwikkeling van hun werkgelegenheidsbeleid in het licht van de getrokken lessen.

4. Activiteiten die gericht zijn op de monitoring van de Europese werkgelegenheidsstrategie in de lidstaten, met name via de Europese Waarnemingspost voor de werkgelegenheid.

5. Technische en wetenschappelijke werkzaamheden die nodig zijn voor de ontwikkeling van gemeenschappelijke indicatoren, de verbetering en aanvulling van de statistieken, de benchmarking van prestaties en de uitwisseling van informatie over optimale praktijken, aangezien dit kosteneffectiever op communautair niveau kan gebeuren dan op het niveau van de lidstaten afzonderlijk.

6. Prospectieve analyses op beleidsterreinen die van belang zijn voor de Commissie en de lidstaten, voor de ontwikkeling van de Europese werkgelegenheidsstrategie door middel van vroegtijdige analyses, nieuwe onderzoeksgebieden en de mainstreaming van het werkgelegenheidseffect van het communautair beleid.

7. Activiteiten ter ondersteuning van de inspanningen van de voorzitterschappen van de Europese Unie om speciaal aandacht te besteden aan prioritaire onderdelen van de strategie, speciale evenementen van groot internationaal belang of van algemeen belang voor de Unie en de lidstaten.

⁽¹⁾ PB L 63 van 4.3.1998, blz. 26.

⁽²⁾ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

2. Bij de toepassing van de in lid 1 bedoelde maatregelen houdt de Commissie rekening met statistische gegevens, studies en acties van internationale organisaties zoals de OESO en de IAO.

Artikel 4

Output

De output van de in artikel 3 genoemde activiteiten verschilt naar gelang van het soort activiteit. Hij omvat het verslag Werkgelegenheid in Europa en andere publicaties, werkdocumenten, aan de Raad en de Commissie voor te leggen verslagen — met name het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid —, nationale seminars bijvoorbeeld ter voorbereiding van de nationale actieplannen, seminars over het werkgelegenheidsbeleid of de organisatie van belangrijke internationale evenementen over prioritaire onderwerpen of onderwerpen van algemeen belang. Er zal meer gebruik worden gemaakt van internetfaciliteiten voor de verspreiding van de resultaten (web-publishing, chats en seminars via internet) en als instrument ter bevordering van de samenwerking en de uitwisseling van informatie.

Artikel 5

Samenhang en complementariteit

De Commissie ziet toe op de samenhang en complementariteit van de in het kader van het onderhavige besluit toegepaste maatregelen en de andere communautaire programma's en initiatieven ter zake (zoals het programma voor sociale integratie en het kaderprogramma voor onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie). De resultaten van andere communautaire initiatieven zouden als input kunnen dienen voor de onder dit besluit vallende acties en de resultaten van de in dit besluit genoemde activiteiten zouden als input kunnen dienen voor andere communautaire initiatieven.

Artikel 6

Deelname van derde landen (uitbr.)

1. De activiteiten staan open voor deelname door:
 - de landen van de Europese Economische Ruimte;
 - de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa (LMOE), overeenkomstig de voorwaarden in de Europaovereenkomsten, de aanvullende protocollen daarbij en in de besluiten van de respectievelijke Associatieraden;
 - Cyprus, Malta en Turkije op basis van met deze landen te sluiten bilaterale overeenkomsten;
 - andere mediterrane landen in het kader van de betrekkingen van de Europese Unie met die landen.
2. De kosten van de in lid 1 bedoelde deelneming komen ten laste hetzij van de betrokken landen zelf, hetzij van de

communautaire begrotingslijnen betreffende de uitvoering op het betrokken gebied van de samenwerkings-, associatie- of partnerschapsovereenkomsten met deze landen.

Artikel 7

Uitvoering

1. De Commissie voert deze activiteiten uit overeenkomstig dit besluit.
2. De Commissie wordt bijgestaan door een raadgevend comité, bestaande uit de vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie (hierna „het comité”).
3. Wanneer naar dit lid verwezen wordt, is overeenkomstig artikel 7, lid 3, en artikel 8 de raadplegingsprocedure als bedoeld in artikel 3 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van toepassing.
4. De vertegenwoordiger van de Commissie raadpleegt het comité met name over:
 - de algemene richtsnoeren voor de uitvoering van het programma;
 - de jaarlijkse begrotingen en de verdeling van de middelen over de maatregelen;
 - het jaarlijks werkplan voor de uitvoering van de acties van het programma en de voorstellen van de Commissie betreffende de selectiecriteria voor financiële steun.
5. Om de in artikel 5 bedoelde samenhang en complementariteit van dit programma met andere maatregelen te waarborgen, houdt de Commissie het comité regelmatig op de hoogte van andere relevante communautaire acties. Waar nodig zal de Commissie zorg dragen voor regelmatige en gestructureerde samenwerking tussen dit comité en de comités voor andere relevante beleidsmaatregelen, instrumenten en acties.

Artikel 8

In te stellen contacten

De Commissie draagt zorg voor de nodige contacten met het Comité voor de werkgelegenheid en met de sociale partners in het kader van de in dit besluit bedoelde activiteiten.

De Commissie informeert de Europese sociale partners op hun verzoek over de resultaten van haar uitvoeringsactiviteiten.

Artikel 9

Financiering

1. Het financiële referentiebedrag voor de uitvoering van de in dit besluit bedoelde communautaire activiteiten voor het tijdvak van 1 januari 2001 tot en met 31 december 2005 beloopt 55 miljoen euro.

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

3. De Commissie kan een beroep doen op technische en/of administratieve bijstand, in het wederzijds belang van de Commissie en de begunstigden, en op ondersteuningsuitgaven.

Artikel 10

Evaluatie en verslaglegging

1. De Commissie stelt prestatie-indicatoren vast, volgt de behaalde resultaten en laat onafhankelijke evaluaties verrichten in het derde (tussentijdse evaluatie) en laatste jaar (evaluatie achteraf) van het programma. De evaluaties gaan in het bijzonder na welke effecten zijn bereikt en in hoeverre de middelen doelmatig zijn ingezet, en verschaffen besluitgerichte aanbevelingen voor aanpassingen en de eventuele uitbreiding van het programma.

2. De Commissie maakt de resultaten van de ondernomen acties en de evaluatieverslagen openbaar.

3. In het licht van de evaluaties kan de Commissie een uitbreiding van het programma voorstellen.

4. De Commissie dient uiterlijk op 31 december 2003 een tussentijds verslag over de resultaten van deze activiteiten in bij het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's alsmede, uiterlijk op 31 december 2006, een eindverslag. In deze verslagen neemt zij informatie op over de communautaire financiering in het kader van het programma en over de samenhang en complementariteit met andere relevante programma's, acties en initiatieven, alsmede de relevante resultaten van de evaluaties.

Artikel 11

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.