



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 16.8.2002
COM(2002) 459 definitief

2002/0206 (COD)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende beperkingen op het in de handel brengen en het gebruik van nonylfenol,
nonylfenoethoxylaate en cement (zesentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van
de Raad)**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. INLEIDING EN CONTEXT

Nonylfenol (NF) wordt gebruikt als tussenproduct bij de productie van nonylfenoethoxylaten (NFE) (bijvoorbeeld voor gebruik in detergenten en verf), bij de productie van harsen, kunststoffen en stabilisatoren in de polymeerindustrie, bij de vervaardiging van fenoloximen en in sommige speciale soorten verf.

De gezondheids- en milieurisico's van NF en NFE zijn onderzocht in het kader van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad van 23 maart 1993 inzake de beoordeling en de beperking van de risico's van bestaande stoffen¹. Uit dit onderzoek blijkt dat het milieurisico van NF en NFE moet worden gereduceerd. Het WCTEM heeft de conclusies van het onderzoek en de behoefte aan beperking van het milieurisico in zijn advies van 6-7 maart 2001 bevestigd.

De Commissie heeft op 7 november 2001 in het kader van Verordening (EEG) nr. 793/93 een aanbeveling inzake de strategieën voor de beperking van de risico's van NF en NFE goedgekeurd, waarin wordt voorzien in een beperking van het in de handel brengen en het gebruik van deze stoffen om het milieurisico te reduceren².

Op grond van de risicobeoordelingen en de aanbevolen risicobeperkingsstrategieën in het kader van Verordening (EEG) nr. 793/93 stelt de Commissie voor het in de handel brengen en het gebruik van NF, NFE en NF- of NFE-houdende preparaten te beperken.

Cement wordt veel gebruikt in de bouwsector en kan kleine hoeveelheden wateroplosbaar chroom(VI) bevatten, dat als carcinogeen en sensibiliserend is aangemerkt. Blootstelling aan natte chroom(VI)houdende cementpreparaten kan bij de mens pijnlijk, invalidiserend allergisch eczeem veroorzaken. Er bestaat een techniek om het chroom(VI)gehalte te verlagen die de negatieve gevolgen voor de gezondheid aantoonbaar reduceert. In lidstaten waar deze techniek wordt gebruikt, is het aantal gevallen van eczeem door blootstelling aan cement drastisch gedaald. De WCTEM heeft de wetenschappelijke gegevens in zijn advies van 27 juni 2002 bevestigd. Op grond van de bestaande wetenschappelijke gegevens stelt de Commissie voor het in de handel brengen en het gebruik van cement met meer dan 2 ppm chroom(VI) te beperken.

De voorgestelde richtlijn harmoniseert de bepalingen inzake het in de handel brengen en het gebruik van NF, NFE en cement.

2. MOTIVERING VAN HET VOORSTEL

Wat zijn de doelstellingen van het voorstel, gelet op de verplichtingen van de Gemeenschap?

Het voorstel heeft als doel geharmoniseerde regels betreffende NF, NFE en cement in te voeren en zo de interne markt in stand te houden, overeenkomstig artikel 95 van het Verdrag. Daarnaast is het overeenkomstig artikel 95, lid 3, van het Verdrag gericht op een hoog niveau van bescherming van gezondheid en milieu.

¹ PB L 84 van 5.4.1993, blz. 1.

² PB L 319 van 4.12.2001, blz. 30.

Wanneer de lidstaten nationale regels vaststellen die het in de handel brengen en het gebruik van gevaarlijke stoffen of preparaten beperken, wordt de handel belemmerd wegens verschillen tussen de nationale wetgevingen. Het ontwerp-voorstel is gericht op verbetering van de voorwaarden voor de werking van de interne markt teneinde de gezondheid en het milieu te beschermen.

Welke middelen staan de Gemeenschap ter beschikking?

Het enige beschikbare middel is een voorstel tot zesentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG met geharmoniseerde voorschriften voor het gebruik van NF, NFE en cement.

Is een uniforme regeling nodig of kan worden volstaan met richtsnoeren waarbij de uitvoering aan de lidstaten wordt overgelaten?

In de voorgestelde zesentwintigste wijziging worden uniforme voorschriften vastgesteld voor het verkeer van NF, NFE en cement. Tevens wordt de bescherming van de gezondheid en het milieu op een hoog niveau gewaarborgd. De voorgestelde zesentwintigste wijziging is de enige manier om deze doelstellingen te bereiken. Richtsnoeren volstaan niet.

3. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De voorgestelde zesentwintigste wijziging voegt NF, NFE en cement aan bijlage I bij Richtlijn 76/769/EEG toe. Het gebruik van NF, NFE en cement wordt daardoor beperkt.

4. KOSTEN EN BATEN

4.1. Kosten

De voorgestelde richtlijn leidt waarschijnlijk niet tot grote problemen voor de industrie of de handel, daar NF en NFE steeds minder worden gebruikt en de bedrijven al substituten of andere technieken hebben ontwikkeld. Wat chroom(VI) in cement betreft, leidt de voorgestelde richtlijn waarschijnlijk niet tot grote problemen voor de industrie of de handel, daar de technologie voor de verlaging van het chroom(VI)gehalte goedkoop is en al door vele bedrijven in diverse lidstaten wordt toegepast.

4.2. Baten

De voorgestelde richtlijn vestigt een interne markt en beschermt de menselijke gezondheid en het milieu. Het voorgestelde verbod zorgt ervoor dat NF, NFE en cement met meer dan 2 ppm chroom(VI) voor bepaalde toepassingen die een risico voor de menselijke gezondheid of het milieu inhouden, niet langer in de handel zullen zijn.

5. EVENREDIGHEID

De baten van de zesentwintigste wijziging zijn gelegen in de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu. De kosten hiervan zijn laag.

6. RAADPLEGING BIJ DE OPSTELLING VAN HET ONTWERP VOOR DE ZESENTWINTIGSTE WIJZIGING

Bij de voorbereiding van het voorstel is vergaderd met deskundigen uit de lidstaten, de Europese Raad voor de chemische industrie (CEFIC), Eurométaux, de Europese Cementvereniging (Cembureau) en de Europese Federatie van bouw- en houtarbeiders. De Europese Consumentenorganisatie BEUC verleende eveneens advies.

7. OVEREENSTEMMING MET HET VERDRAG

Dit voorstel is erop gericht de interne markt in stand te houden en tegelijkertijd een hoog beschermingsniveau voor de gezondheid en het milieu te waarborgen en is derhalve in overeenstemming met artikel 95, lid 3, van het Verdrag.

8. HET EUROPEES PARLEMENT EN HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ

Overeenkomstig artikel 95 van het Verdrag geldt de medebeslissingsprocedure met het Europees Parlement. Het Economisch en Sociaal Comité moet worden geraadpleegd.

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende beperkingen op het in de handel brengen en het gebruik van nonylfenol, nonylfenoethoxylaate en cement (zesentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad)

(voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 95,

Gezien het voorstel van de Commissie³,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité⁴,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad van 23 maart 1993 inzake de beoordeling en de beperking van de risico's van bestaande stoffen⁶ is onderzoek gedaan naar de milieurisico's van nonylfenol (NF) en nonylfenoethoxylaate (NFE). Uit dit onderzoek blijkt dat deze risico's moeten worden beperkt, wat het Wetenschappelijk Comité inzake toxiciteit, ecotoxiciteit en milieu (WCTEM) in zijn advies van 6-7 maart 2001 heeft bevestigd.
- (2) De Commissie heeft in Aanbeveling 2001/838/EG⁷, goedgekeurd in het kader van Verordening (EEG) nr. 793/93, een strategie ter beperking van de risico's van NF en NFE, en met name een beperking van het in de handel brengen en het gebruik daarvan, voorgesteld.
- (3) Om het milieu te beschermen blijken het in de handel brengen en het gebruik van NF en NFE dus tot specifieke toepassingen te moeten worden beperkt.
- (4) Wetenschappelijk onderzoek heeft ook aangetoond dat chroom(VI)houdende cementpreparaten bij de mens in bepaalde omstandigheden, na rechtstreeks en langdurig huidcontact, allergische reacties kunnen veroorzaken.

³ PB C .

⁴ PB C .

⁵ PB C .

⁶ PB L 84 van 5.4.1993, blz. 1.

⁷ PB L 319 van 4.12.2001, blz. 30.

- (5) Het WCTEM heeft de negatieve gevolgen voor de gezondheid van chroom(VI) in cement bevestigd.
- (6) Ter bescherming van de menselijke gezondheid blijken het in de handel brengen en het gebruik van cement dus te moeten worden beperkt. Met name moeten het in de handel brengen en het gebruik van cement of cementpreparaten met meer dan 2 ppm chroom(VI) worden beperkt voor handenarbeid waarbij een kans op huidcontact bestaat.
- (7) Richtlijn 76/769/EEG van de Raad van 27 juli 1976 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten⁸ moet dus dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Deze richtlijn heeft als doel geharmoniseerde voorschriften voor NF, NFE en cement in te voeren en zo, overeenkomstig artikel 95 van het Verdrag, de interne markt in stand te houden en tegelijkertijd een hoog beschermingsniveau voor gezondheid en milieu te waarborgen.
- (9) Deze richtlijn heeft geen gevolgen voor de communautaire wetgeving ter vaststelling van de minimumeisen voor de bescherming van werknemers, zoals Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk⁹, en daarop gestoelde bijzondere richtlijnen, met name Richtlijn 90/394/EEG van de Raad van 28 juni 1990 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk (zesde bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 89/391/EEG)¹⁰ en Richtlijn 98/24/EG van de Raad betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van werknemers tegen risico's van chemische agentia op het werk,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage I bij Richtlijn 76/769/EEG wordt overeenkomstig de bijlage bij deze richtlijn gewijzigd.

Artikel 2

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op xx xx 200x [een jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn] aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Zij passen deze bepalingen toe vanaf xx xx 200x [18 maanden na de inwerkingtreding van deze richtlijn].

⁸ PB L 262 van 27.9.1976, blz. 201.

⁹ PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1.

¹⁰ PB L 196 van 26.7.1990, blz. 1.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar deze richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van de bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, op

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter

BIJLAGE

De volgende rubrieken [XX] en [XX] worden in bijlage I bij Richtlijn 76/769/EEG opgenomen:

“[XX] (1) Nonylphenol $C_6H_4(OH)C_9H_{19}$ (2) Nonylphenoethoxylaate $(C_2H_4O)_n C_{15}H_{24}O$	Mogen niet als verbinding of bestanddeel van preparaten in de handel worden gebracht of worden gebruikt in concentraties van 0,1% (g/g) of meer (nonylphenol) of 1% (g/g) of meer (nonylphenoethoxylaate) voor de volgende toepassingen: (1) industriële en institutionele reiniging, behalve: – chemische reiniging in gecontroleerde gesloten systemen met recycling of verbranding van het wasmiddel; – reiniging in systemen waarbij het wasmiddel in een speciale behandeling wordt gerecycled of verbrand; (2) huishoudelijke reiniging; (3) textiel- en leerbewerking, behalve: – bewerking zonder lozing in afvalwater, indien het NFE volledig in de polymeermatrix is gebonden (appreteermiddelen, textieldrukinkt, kleurstoffen); – bewerking in systemen waarbij de organische fractie in een speciale behandeling volledig uit het proceswater wordt verwijderd vóór het afvalwater biologisch wordt behandeld (ontvetting van schapenvachten); (4) emulgatoren in speendippers voor landbouwgebruik; (5) metaalbewerking, behalve: – in gecontroleerde gesloten systemen met recycling of verbranding van het wasmiddel; (6) vervaardiging van pulp en papier; (7) cosmetica, met inbegrip van shampoo; (8) andere persoonlijke verzorgingsproducten, behalve: – spermiciden.
[XX]. Cement	Mag niet afzonderlijk of als bestanddeel van preparaten in de handel worden gebracht of worden gebruikt voor handenarbeid waarbij een kans op huidcontact bestaat indien het gehalte aan oplosbaar chroom(VI) meer dan 0,0002% van het totale drooggewicht van het cement bedraagt. Indien ijzer(II)sulfaat als reductans wordt gebruikt, moet op de verpakking van cement en cementpreparaten bovendien leesbaar en onuitwisbaar informatie over de verpakkingsdatum en de termijn waarbinnen het gehalte oplosbaar chroom(VI) lager is dan 0,0002% van het totale drooggewicht van het cement worden vermeld, onverminderd de toepassing van andere communautaire bepalingen inzake de indeling, verpakking en etikettering van gevaarlijke stoffen en preparaten.”