



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.5.2003
COM (2003) 272 definitief

2003/0113 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot instelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van organisaties
die op Europees niveau actief zijn op het terrein van jeugdzaken**

(ingediend door de Commissie)

TOELICHTING

Inleiding

Afgezien van het Verdrag, dat een Europees burgerschap instelt, is ook in verschillende recente verklaringen gewezen op noodzaak van het bevorderen van actief burgerschap, met name van jongeren:

- het Witboek van de Commissie over governance bepleit het principe van participatie van de burgers, vanaf de ontwikkeling tot aan de tenuitvoerlegging van het beleid, van betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld en van de organisaties die daar deel van uitmaken;
- de verklaring van Laken, gehecht aan de Conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001, bevestigt dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie is "hoe de burgers, in de eerste plaats de jongeren, nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen";
- het Witboek van de Commissie "Een nieuw élan voor Europa's jeugd" stelt dat de participatie van de jongeren moet worden aangemoedigd en beveelt met name aan de structuren waarbinnen jongeren hun mening kunnen uiten, te versterken;
- de resolutie van het Europees Parlement van 14 mei 2002 betreffende de goedkeuring van een rapport over dit Witboek stelt met name dat de daarin voorgestelde beleidslijnen in concrete acties moeten worden omgezet, en dat er voldoende kredieten voor moeten worden gereserveerd, in aanvulling op het programma "Jeugd".

Historische achtergrond

De ondersteuning van de bevordering van op Europees niveau actieve organisaties op het terrein van jeugdzaken wordt al sinds een aantal jaren verzekerd, met name door middel van twee begrotingslijnen van deel A van de begroting:

Begrotingslijn A-3023 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het Jeugdforum van de Europese Unie;

Begrotingslijn A-3029 ondersteunt internationale niet-gouvernementele jeugdorganisaties.

De activiteiten van het Europees Jeugdforum betreffen met name:

- vertegenwoordiging van de jongeren bij de Europese Unie;
- coördinatie van de standpunten van de leden van het Forum ten opzichte van de Europese Unie;
- doorgeven van informatie over jeugdzaken aan de Europese instellingen;
- doorgeven van informatie van de Europese Unie aan nationale Jeugdraden en niet-gouvernementele organisaties;
- bijdragen aan het nieuwe samenwerkingskader op het gebied van jeugdzaken waartoe op het niveau van de Europese Unie besloten is;

- acties met betrekking tot discussie over en bezinning op de jeugd in Europa en over de actie van de Europese Unie ten behoeve van jongeren.

De activiteiten van de jongerenorganisaties die kunnen bijdragen tot versterking en grotere doelmatigheid van de communautaire actie zijn met name:

- vertegenwoordiging van belanghebbende partijen op communautair niveau;
- uitwisselingen van jongeren en vrijwilligerswerk;
- niet-formele onderwijs- en opleidingsprogramma's;
- discussie over het jeugdbeleid;
- verspreiding van informatie over de communautaire actie;
- acties ter bevordering van participatie en initiatieven van jongeren.

Deze steun is verleend zonder rechtsgrondslag, op basis van begrotingslijnen voor de huishoudelijke uitgaven van de Commissie.

Doelstellingen

De goedkeuring van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen¹, en het besluit om de opzet van de begroting van de Commissie op de ABB-benadering (Activity Based Budgeting) te baseren, betekenen dat er basisbesluiten moeten worden vastgesteld voor een reeks subsidies die tevoren werden gefinancierd op basis van kredieten van Deel A (huishoudelijke kredieten) van de afdeling van de begroting van de Commissie (Afdeling III).

Het doel van dit besluit is een basisbesluit vast te stellen voor de toekenning van huishoudelijke subsidies aan op Europees niveau actieve organisaties op het terrein van jeugdzaken, voor een periode van drie jaar (2004-2006).

Dit streven naar basisbesluiten voor subsidies die tot nu toe gefinancierd werden uit deel A is door de Commissie aangekondigd in een verklaring in verband met de goedkeuring van het nieuwe Financieel Reglement. In deze verklaring "... nemen het Europees Parlement en de Raad akte van het voornemen van de Commissie om een voorstel in te dienen voor een kaderverordening waarin de algemene criteria voor de keuze en de toekenning van subsidies voor huishoudelijke uitgaven aan de in artikel 108, lid 1, punt b), bedoelde organen nader kunnen worden omschreven".

Rechtsgrondslag

Het voorstel is gebaseerd op artikel 149 van het EG-Verdrag, dat bepaalt dat het optreden van de Gemeenschap inzake onderwijs gericht is op het bevorderen van onder andere de ontwikkeling van uitwisselingsprogramma's voor jongeren en jongerenwerkers. De te volgen procedure is die van artikel 251 van het EG-Verdrag: het besluit moet door het Europees

¹ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

Parlement en de Raad gezamenlijk genomen worden, op basis van een voorstel van de Commissie.

Gevolgen voor de begroting

Het voorstel betreft in hoofdzaak de technische noodzaak om een rechtsgrondslag te creëren voor acties die op het moment een dergelijke grondslag ontberen; de geplande bedragen zijn grotendeels gebaseerd op de toegewezen bedragen in het kader van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2003.

Het voorgestelde bedrag is 11.520.000 EUR in totaal.

Analyse van de artikelen

Artikel 1 presenteert de doelstelling van het programma, namelijk het ondersteunen van niet-gouvernementele organisaties die op Europees niveau werkzaam zijn op het terrein van jeugdzaken.

Artikel 2 geeft de voorwaarden voor toegang tot het programma aan en verwijst naar de bijlage, waarin de twee onderdelen van het programma worden beschreven:

- subsidies voor het functioneren van het Europees Jeugdforum;
- subsidies voor het functioneren van internationale niet-gouvernementele jongerenorganisaties.

Artikel 3 voorziet in uitbreiding van de geografische reikwijdte van het programma tot de lidstaten, en voor bepaalde acties eventueel ook tot de kandidaatlanden en de landen van de EVA/EER, tot de Balkanlanden die deelnemen aan het stabiliserings-en associatieproces voor de landen van Zuid-Oost-Europa, en tot bepaalde landen van het Gemenebest van Onafhankelijke Staten.

Artikel 4 verwijst naar de bijlage voor de modaliteiten van de selectie van de begunstigden van het programma. Het is de bedoeling dat de subsidies voor het functioneren van internationale niet-gouvernementele jongerenorganisaties toegekend worden op basis van jaarlijkse oproepen tot het indienen van voorstellen.

Artikel 5 verwijst naar de bijlage voor de voorwaarden voor de toekenning van de subsidies.

Artikel 6 bepaalt dat het budget voor het programma EUR 11.520.000 bedraagt voor de periode 2004-2006.

Artikel 7 bepaalt de modaliteiten van de uiteindelijke evaluatie van het programma. Het ligt niet in de bedoeling om het programma na 2006 voort te zetten; vanaf 2007 zullen de betreffende acties worden opgenomen in het nieuwe actieprogramma ten behoeve van jongeren, dat in de plaats zal komen van het huidige "Jeugd"-programma.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot instelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van organisaties die op Europees niveau actief zijn op het terrein van jeugdzaken

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 149, lid 4,

Gezien het voorstel van de Commissie²,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag stelt een burgerschap van de Unie in en bepaalt dat het optreden van de Gemeenschap inzake onderwijs, beroepsopleiding en jeugdzaken gericht is op het bevorderen van onder andere de ontwikkeling van uitwisselingsprogramma's voor jongeren en jongerenwerkers.
- (2) De verklaring van Laken, gehecht aan de Conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001, bevestigt dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie is hoe de burgers, en met name de jongeren, nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen.
- (3) Het Witboek van de Commissie "Een nieuw elan voor Europa's jeugd" stelt dat de participatie van de jongeren moet worden aangemoedigd en beveelt met name aan de structuren waarbinnen jongeren hun mening kunnen uiten, te versterken; het Witboek stelt verder dat informatievoorziening essentieel is voor de ontwikkeling van een actief burgerschap.

² PB C [...], [...], blz. [...].

³ PB C [...], [...], blz. [...].

⁴ PB C [...], [...], blz. [...].

⁵ PB C [...], [...], blz. [...].

- (4) De Resolutie van de Raad en van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 27 juni 2002 over het kader voor Europese samenwerking in jeugdzaken⁶ keurt de in het Witboek voorgestelde thematische prioriteiten goed, in het bijzonder met betrekking tot participatie en informatie, om met name de participatie van de jongeren bij de uitoefening van een actief burgerschap aan te moedigen, en stelt mechanismen voor de tenuitvoerlegging van de open coördinatiemethode voor die voorzien in de raadpleging, op passende wijze, van jongeren op nationaal niveau en in raadpleging van het Europees Jeugdforum op Europees niveau.
- (5) Het Europees Jeugdforum vertegenwoordigt de jongeren bij de Europese Unie. Het vervult een essentiële rol bij het coördineren en aan de Europese instellingen doorgeven van de adviezen en meningen van de niet-gouvernementele jongerenorganisaties, en bij het doorgeven aan die organisaties van informatie betreffende het jeugdbeleid. Deze rol is van algemeen Europees belang.
- (6) De begrotingslijnen A-3023 en A-3029 van de Algemene Begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2003 en de voorgaande begrotingsjaren zijn bestemd ter ondersteuning van het Europees Jeugdforum en de internationale niet-gouvernementele jongerenorganisaties.
- (7) Verordening (EG, EURATOM) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁷, hierna het financieel reglement genoemd, brengt de verplichting met zich om een basisbesluit goed te keuren betreffende deze bestaande ondersteunende acties.
- (8) Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben zich ertoe verplicht, bij gelegenheid van de goedkeuring van het Financieel Reglement⁸, om ervoor te zorgen dat dit basisbesluit van kracht wordt met ingang van het begrotingsjaar 2004.
- (9) De geografische reikwijdte van dit programma dient uitgebreid te zijn tot de lidstaten, en voor bepaalde acties eventueel ook tot alle Europese landen, gelet op het belang van de versterking van de banden tussen de uitgebreide Unie en haar buurlanden op dit continent.
- (10) Op eventuele niet-communautaire medefinanciering uit nationale overheidsmiddelen zijn de artikelen 87 en 88 van het Verdrag van toepassing.
- (11) Het besluit stelt voor de volledige duur van het programma financiële middelen vast die in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure als referentiepunt voor de begrotingsautoriteit fungeren in de zin van punt 33 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure⁹.

⁷ PB C 168 van 13.7.02, blz. 2.

⁷ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁸ Verklaring van 13.6.2002 bij de goedkeuring van het Financieel Reglement, ad artikel 108.

⁹ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

- (12) Bij de uit hoofde van dit besluit verleende steun dienen het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel strikt in acht genomen te worden,

BESLUITEN:

Artikel 1 - [Doel van het programma]

1. Dit besluit stelt een communautair actieprogramma vast voor steun aan niet-gouvernementele organisaties die op Europees niveau werkzaam zijn op het gebied van jeugdzaken.
2. Het algemene doel van dit programma is de activiteiten van deze organisaties te ondersteunen. Deze activiteiten vormen ofwel het doorlopend werkprogramma van een organisatie die een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van jeugdzaken nastreeft, of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past. Deze activiteiten moeten met name bijdragen – of in staat zijn bij te dragen – tot de ontwikkeling en de uitvoering van het beleid en de communautaire samenwerking op het gebied van jeugdzaken. De samenwerking met het Europees Jeugdforum draagt bij tot dit algemene doel, overwegende dat dit Forum de niet-gouvernementele jeugdorganisaties vertegenwoordigt en coördineert en informatie betreffende jongeren doorgeeft aan de Europese instellingen.
3. Dit programma loopt van 1 januari 2004 tot en met 31 december 2006.

Artikel 2 - [Toegang tot het programma]

Huishoudelijke subsidies worden alleen toegekend aan organisaties die de bepalingen van de bijlage naleven en de volgende kenmerken vertonen:

- (a) de activiteiten van de organisatie moeten stroken met de basisbeginselen van de communautaire actie op het gebied van jeugdzaken, en rekening houden met de in de bijlage vermelde prioriteiten;
- (b) de organisatie moet juridisch langer dan een jaar bestaan;
- (c) de organisatie dient haar activiteiten op Europees niveau uit te oefenen, hetzij alleen of binnen een of meer gecoördineerde verbanden, en deze activiteiten dienen een potentiële uitstraling over de hele Unie te hebben, dan wel ten minste 8 lidstaten en/of in artikel 3 bedoelde landen te bestrijken.

Artikel 3 - [Deelname van landen buiten de Gemeenschap]

De acties van dit programma kunnen worden opengesteld voor deelname van de landen van de EVA/EER en de landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de EU, overeenkomstig de relevante bepalingen van de instrumenten waarin de betrekkingen tussen de Europese Gemeenschap en die landen geregeld zijn.

Deze acties kunnen worden opengesteld voor deelname van de Balkanlanden die deelnemen aan het stabiliserings-en associatieproces voor de landen van Zuid-Oost-Europa¹⁰, volgens met die landen overeen te komen voorwaarden en procedures.

Verder kunnen zij worden opengesteld voor deelname van bepaalde landen van het Gemeenebest van Onafhankelijke Staten¹¹, volgens met die landen overeen te komen voorwaarden en procedures.

Artikel 4 - [Selectie van begunstigden]

Bij het verlenen van een exploitatiesubsidie (huishoudelijke subsidie) uit hoofde van het doorlopend werkprogramma van een orgaan dat een doelstelling van algemeen Europees belang nastreeft, of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op het gebied van jeugdzaken past, worden de in de bijlage vermelde algemene criteria in acht genomen.

Artikel 5 - [Toekenning van de subsidie]

In het kader van de verschillende acties van dit programma toegekende subsidies dienen te voldoen aan de bepalingen in het betreffende deel van de bijlage.

Artikel 6 - [Financiële bepalingen]

1. Het referentiebedrag voor de uitvoering van dit programma, gedurende de in artikel 1, lid 3, aangegeven periode, bedraagt EUR 11.520.000.
2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Artikel 7 - [Toezicht en evaluatie]

De Commissie legt uiterlijk op 31 december 2007 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma. Dit verslag is met name gebaseerd op een verslag van een externe evaluatie, dat uiterlijk aan het einde van 2006 beschikbaar moet zijn en waarin in ieder geval de relevantie en de globale coherentie van het programma, de doelmatigheid van de uitvoering ervan (selectie, voorbereiding en uitvoering van de acties), en de globale en individuele doelmatigheid van de acties (in termen van de verwezenlijking van de in artikel 1 en in de bijlage genoemde doelstellingen) beoordeeld moeten worden.

¹⁰ Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Albanië, Servië en Montenegro, Bosnië-Herzegovina en Kroatië.

¹¹ Wit-Rusland, Moldavië, Russische Federatie, Oekraïne

Artikel 8 - [Inwerkingtreding]

Dit besluit treedt in werking op de dag volgend op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, op [...]

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter
[...]

Voor de Raad
De Voorzitter
[...]

BIJLAGE

1. ONDERSTEUNDE ACTIVITEITEN

De in artikel 1geformuleerde algemene doelstelling is gericht op versterking van de communautaire actie op het terrein van jeugdzaken en van de doelmatigheid van die actie, door middel van ondersteuning van organisaties die op Europees niveau actief zijn op dit terrein.

1.1. Activiteiten van jongerenorganisaties die zouden kunnen bijdragen tot die de versterking en de doelmatigheid van de communautaire actie betreffen met name:

- vertegenwoordiging van belanghebbende partijen op communautair niveau;
- uitwisselingen van jongeren en vrijwilligerswerk;
- niet-formele onderwijs- en opleidingsprogramma's;
- discussies over jeugdbeleid;
- verspreiding van informatie over communautaire actie;
- acties ter bevordering van participatie en initiatieven van jongeren.

1.2. De activiteiten van het Europees Jeugdforum omvatten met name:

- vertegenwoordiging van de jongeren bij de Europese Unie;
- coördinatie van de standpunten van de aangesloten organisaties ten opzichte van de Europese Unie;
- doorgeven van informatie over jeugdzaken aan de Europese instellingen;
- doorgeven van informatie van de Europese Unie aan nationale Jeugdraden en niet-gouvernementele organisaties;
- bijdragen aan het nieuwe samenwerkingskader op het gebied van jeugdzaken waartoe op het niveau van de Europese Unie besloten is;
- acties met betrekking tot discussie over en bezinning op de jeugd in Europa en over de actie van de Europese Unie ten behoeve van jongeren.

2. UITVOERING VAN DE ONDERSTEUNDE ACTIVITEITEN

De activiteiten van organen die in aanmerking komen voor een communautaire subsidie uit hoofde van dit programma dienen onder een van de volgende programmaonderdelen te vallen:

2.1 Deel 1: permanente activiteiten van het Europees Jeugdforum, een organisatie die een doel van algemeen Europees belang nastreeft en waarvan de leden de nationale Jeugdraden en internationale niet-gouvernementele jongerenorganisaties zijn, met inachtneming van de volgende beginselen:

- onafhankelijkheid van het Europees Jeugdforum bij de toelating van zijn leden;
- autonomie van het Europees Jeugdforum bij de gedetailleerde bepaling van zijn activiteiten, met inachtneming van paragraaf 1.2.;
- een zo groot mogelijke betrokkenheid bij de activiteiten van het Europees Jeugdforum van de jongerenorganisaties die niet bij het Forum zijn aangesloten en van de jongeren die geen lid zijn van een organisatie;
- een actieve bijdrage van het Europees Jeugdforum aan de politieke processen op Europees niveau die de jongeren betreffen, met name door te reageren op verzoeken van de Europese instellingen wanneer deze de maatschappelijke organisaties willen raadplegen en door de standpunten van deze instellingen aan zijn leden uit te leggen;
- uitbreiding van het lidmaatschap van het Forum tot organisaties uit de in artikel 3 van dit besluit genoemde landen.

2.2. Deel 2: permanente activiteiten van organisaties die een doel van algemeen Europees belang nastreven op het terrein van jeugdzaken, dan wel een doelstelling die past in het kader van het beleid van de Europese Unie op dit terrein.

Dit betreft:

- a) organisaties zonder winstoogmerk die activiteiten uitvoeren ten gunste van uitsluitend jongeren, of organisaties met een bredere doelstelling die een deel van haar activiteiten uitsluitend ten behoeve van jongeren uitvoeren; in beide gevallen dient de betreffende organisatie de jongeren te betrekken bij het beheer van die activiteiten;
- b) representatieve Europese netwerken van organisaties zonder winstoogmerk die zich inzetten voor jongeren en de jongeren bij het beheer van hun activiteiten betrekken.

Ter ondersteuning van de verwezenlijking van het doorlopende werkprogramma van een dergelijke organisatie kan een jaarlijkse huishoudelijke subsidie (exploitatiesubsidie) worden toegekend.

2.3. Gezien de noodzaak het voortbestaan van het Europees Jeugdforum te verzekeren, wordt bij de toewijzing van de middelen van het programma rekening gehouden met het volgende richtsnoer: de uit hoofde van Deel 1 toegewezen middelen bedragen niet minder dan EUR 2.000.000.

3. SELECTIE VAN DE BEGUNSTIGDEN

3.1 Uit hoofde van Deel 1 van het programma wordt de subsidie rechtstreeks aan het Europees Jeugdforum toegekend.

3.2 Organisaties die een huishoudelijke subsidie ontvangen uit hoofde van deel 2 van het programma worden geselecteerd op basis van oproepen tot het indienen van voorstellen.

Met de aldus geselecteerde organisaties kunnen partnerschaps-kaderovereenkomsten worden gesloten voor de looptijd van het programma. De specifieke subsidies op basis van deze kaderovereenkomsten worden toegekend overeenkomstig de daarin bepaalde procedures.

Er worden oproepen tot het indienen van voorstellen gedaan voor de selectie van aanvullende begunstigden.

4. PUNTEN WAAROP DE SUBSIDIEAANVRAGEN WORDEN GEËVALUEERD

De subsidieaanvragen worden geëvalueerd ten aanzien van:

- de mate van overeenstemming met de doelstellingen van het programma;
- de kwaliteit van de ondernomen activiteiten;
- het te verwachten multiplicatoreffect van de activiteiten op de jongeren;
- de geografische uitstraling van de activiteiten;
- de rol van de jongeren in de structuren van de betreffende organisaties;

5. FINANCIERING EN IN AANMERKING KOMENDE UITGAVEN

- 5.1 In aanmerking komende uitgaven van het Europees Jeugdforum onder deel 1 betreffen zowel de huishoudelijke kosten als de noodzakelijke uitgaven voor het uitvoeren van hun acties.
- 5.2 De aan het Europees Jeugdforum toegekende subsidies mogen niet de gehele in aanmerking komende uitgaven van die organisaties voor het betreffende kalenderjaar dekken: de organisaties moeten medefinanciering ten bedrage van minimaal 20% van hun begrotingen uit andere dan communautaire bronnen verkrijgen. Deze medefinanciering kan gedeeltelijk in natura plaatsvinden, op voorwaarde dat deze bijdrage niet hoger gewaardeerd wordt dan hetzij de feitelijke en in de boekhouding vastgelegde kosten, hetzij de algemeen aanvaarde kosten op de betreffende markt.
- 5.3 Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 wordt bij de aan het Europees Jeugdforum verleende subsidies voor huishoudelijke uitgaven een uitzondering gemaakt op het principe van degressiviteit, gezien de hoedanigheid van organisatie die een doel van algemeen Europees belang nastreeft.
- 5.4 Onder deel 2 wordt bij de vaststelling van de subsidies voor huishoudelijke uitgaven alleen rekening gehouden met kosten die noodzakelijk zijn voor het goede verloop van de normale activiteiten van de geselecteerde organisatie, met name personeelskosten, algemene kosten (huur, andere kosten van huisvesting, uitrusting, kantoorbenodigdheden, telecommunicatie, portokosten, enz.), de kosten van interne vergaderingen en van publicatie, informatievoorziening en verspreiding.

- 5.5 Een subsidie voor huishoudelijke uitgaven uit hoofde van deel 2 van de bijlage mag niet de gehele in aanmerking komende uitgaven van de organisatie voor het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend dekken. De betreffende organisaties moeten medefinanciering ten bedrage van minimaal 20% van hun begrotingen uit andere dan communautaire bronnen verkrijgen. Het percentage van de medefinanciering wordt elk jaar aangegeven in de oproep tot het indienen van voorstellen. Deze medefinanciering kan gedeeltelijk in natura plaatsvinden, op voorwaarde dat deze bijdrage niet hoger gewaardeerd wordt dan hetzij de feitelijke en in de boekhouding vastgelegde kosten, hetzij de algemeen aanvaarde kosten op de betreffende markt.
- 5.6 Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 hebben aldus verleende subsidies voor huishoudelijke uitgaven in geval van verlenging een degressief karakter. Deze degressiviteit wordt toegepast met ingang van het derde jaar en bedraagt 2,5% per jaar. Met het oog op de naleving van deze regel, die van toepassing is onverminderd de hierboven genoemde medefinancieringsregel, is het percentage van de communautaire medefinanciering dat overeenkomt met de subsidie voor een gegeven begrotingsjaar ten minste 2,5 procentpunt lager dan het percentage van de communautaire medefinanciering dat overeenkomt met de subsidie voor het voorafgaande begrotingsjaar.

6. BEHEER VAN HET PROGRAMMA

De Commissie kan, op basis van een kosten-batenanalyse, besluiten om het beheer van het programma geheel of gedeeltelijk op te dragen aan een uitvoerend agentschap, met inachtneming van artikel 55 van het Financieel Reglement van toepassing op de Algemene Begroting van de Europese Gemeenschappen; zij kan ook een beroep doen op deskundigen of op andere vormen van technische of administratieve bijstand waarbij geen overheidstaken in het geding zijn. Deze bijstand kan worden verleend in het kader van specifieke dienstverleningscontracten. Bovendien kan de Commissie studies financieren en vergaderingen van deskundigen organiseren, als dat de tenuitvoerlegging van het programma kan vergemakkelijken, en zij kan rechtstreeks met het doel van het programma verband houdende acties inzake informatie, publicatie en verspreiding ondernemen.

7. CONTROLES EN AUDITS

- 7.1 De begunstigde van een exploitatiesubsidie houdt alle bewijsstukken van uitgaven tijdens het jaar waarvoor de subsidie is verleend (met name het geverifieerde financiële overzicht), gedurende vijf jaar na de laatste betaling ter beschikking van de Commissie. De begunstigde van een exploitatiesubsidie zorgt ervoor dat eventuele bewijsstukken in het bezit van partners of leden ter beschikking van de Commissie worden gesteld.
- 7.2 De Commissie heeft het recht om de aanwending van de subsidie aan een audit te onderwerpen via haar tussenpersonen of via een bevoegde externe organisatie naar keuze. Deze audits kunnen worden uitgevoerd tijdens de volledige looptijd van de overeenkomst, en tijdens een periode van vijf jaar vanaf de datum waarop het saldo van de subsidie is betaald. De auditresultaten kunnen er eventueel toe leiden dat de Commissie besluiten tot terugvordering neemt.

- 7.3 Het personeel van de Commissie en de door de Commissie gemachtigde externe personen hebben op passende wijze toegang tot met name de kantoren van de begunstigde, evenals tot alle noodzakelijke gegevens, ook in elektronische vorm, om deze audits tot een goed einde te brengen.
- 7.4 De Europese Rekenkamer en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) hebben dezelfde rechten als de Commissie, en met name het recht van toegang.
- 7.5 Om de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraude en andere onregelmatigheden te beschermen is de Commissie bovendien krachtens Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹² gemachtigd ter plaatse controles en verificaties in het kader van het programma uit te voeren. Eventueel voert het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) onderzoek uit overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad¹³.

¹² PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

¹³ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

FINANCIEEL MEMORANDUM

Beleidsgebieden: Onderwijs en cultuur

Activiteit: Jeugdzaken

BENAMING VAN DE ACTIE:

COMMUNAUTAIR ACTIEPROGRAMMA TER BEVORDERING VAN ORGANISATIES DIE OP EUROPEES NIVEAU ACTIEF ZIJN OP HET TERREIN VAN JEUGDZAKEN

1. BEGROTINGSLIJNEN + BENAMINGEN

15.07.01.01 (ex-A-3023) Europees Jeugdforum (voorheen Jeugdforum van de Europese Unie)

15.07.01.02 (ex-A-3029) Steun aan internationale niet-gouvernementele jeugdorganisaties

15.01.04.19 Ondersteuning van internationale niet-gouvernementele jeugdorganisaties - uitgaven voor administratieve ondersteuning

2. GLOBALE BEGROTINGSGEGEVENS

2.1 Totale begroting van de actie (deel B): 11.520.000 € vastleggingskredieten

2.2 Toepassingsperiode:

2004-2006

2.3 Globale meerjarige raming van de uitgaven:

a) Tijdschema vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiële interventie)
(zie punt 6.1.1)

Miljoenen euro (tot de derde decimaal)

	2004	2005	2006	2007	2008		Totaal
Vastleggingskredieten	3.700	3.770	3.850				11.320
Betalingskredieten ¹⁴							

¹⁴ Deze kredieten zullen als niet gesplitste kredieten worden beheerd.

- b) Technische en administratieve steun en ondersteuningsuitgaven (zie punt 6.1.2)¹⁵

VK	pm	0.100	0.100				0.200
BK							

Subtotaal a+b							
VK	3.700	3.870	3.950				11.520
BK							

- c) Globale financiële gevolgen van de personeelskosten en andere administratieve uitgaven (zie punten 7.2 en 7.3)

VK/BK	0,108	0,008	0,008				0,124
-------	-------	-------	-------	--	--	--	-------

TOTAAL a+b+c							
VK							
BK							

2.4 Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

- ☒ Voorstel verenigbaarheid met de bestaande financiële programmering
- ☐ Dit voorstel vergt een herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten,
- ☐ inclusief in voorkomend geval een beroep op de bepalingen van het interinstitutioneel akkoord.

2.5 Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Geen enkele financiële implicatie (betreft technische aspecten in verband met de tenuitvoerlegging van een maatregel)
- ☐ Financiële gevolgen - Het effect op de inkomsten is als volgt:

3. BEGROTINGSKENMERKEN

Aard van de uitgave		Nieuwe	Deelname EVA	Deelname kandidaat-landen	Rubriek Financiële Vooruitzichten
<u>JA/Niet verplichte uitgaven</u>	<u>JA/Niet gesplitste kredieten</u>	<u>JA/NEE</u>	<u>JA/NEE</u>	<u>JA/NEE</u>	Nr. 5

¹⁵ De middelen worden geraamd in de veronderstelling dat er een uitvoerend agentschap zal worden opgericht, en zullen worden afgetrokken van de feitelijk toegekende middelen in het kader van de administratieve uitgaven van de Commissie.

Opmerking: de actie is in deze vorm nieuw; zij sluit echter aan op communautaire bijstandverlening die al een aantal jaren bestaat en is er hoofdzakelijk op gericht deze interventies een rechtsgrondslag te verschaffen. Het gaat hier om de voormalige begrotingslijnen A-3023 en A-3029.

4. RECHTSGRONDSLAG

Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en van de Raad, door de Commissie goedgekeurd op ...

5. BESCHRIJVING EN MOTIVERING

5.1 Noodzaak van communautair optreden

5.1.1 Nagestreefde doelstellingen

Afgezien van het Verdrag, dat een Europees burgerschap invoert, is ook in verschillende recente verklaringen gewezen op noodzaak van het bevorderen van actief burgerschap, met name onder jongeren: het Witboek van de Commissie over governance bepleit het principe van participatie van de burgers, vanaf de ontwikkeling tot aan de tenuitvoerlegging van het beleid, van betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld en van de organisaties die daar deel van uitmaken; de verklaring van Laken, gehecht aan de Conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001, bevestigt dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie is "hoe de burgers, in de eerste plaats de jongeren, nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen"; het Witboek van de Commissie "Een nieuw élan voor Europa's jeugd" stelt dat de participatie van de jongeren moet worden aangemoedigd en beveelt met name aan de structuren waarbinnen jongeren hun mening kunnen uiten, te versterken; de resolutie van het Europees Parlement van 14 mei 2002 betreffende de goedkeuring van een rapport over dit Witboek stelt met name dat de daarin voorgestelde beleidslijnen in concrete acties moeten worden omgezet, en dat er voldoende kredieten voor moeten worden gereserveerd, in aanvulling op het programma "Jeugd".

In feite wordt de bevordering van op Europees niveau actieve organisaties op het terrein van jeugdzaken al sinds een aantal jaren verzekerd, via twee begrotingslijnen van deel A van de begroting: A-3023 financiert (mede) de huishoudelijke kosten van het Jeugdforum van de Europese Unie; A-3029 ondersteunt de internationale niet-gouvernementele jeugdorganisaties. Deze steun is verleend zonder rechtsgrondslag, op basis van begrotingslijnen voor de administratieve uitgaven van de Commissie. De invoering, met ingang van 2004, van een begrotingsnomenclatuur overeenkomstig de beginselen van ABB maakt het noodzakelijk om deze bijstandverlening van een degelijke rechtsgrondslag te voorzien, zoals het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen zijn bij de goedkeuring van het nieuwe Financieel Reglement.

Dit voorstel, dat vooral op technische overwegingen is gebaseerd, wil dus een degelijke juridische basis creëren voor de huishoudelijke subsidies die verleend worden:

- aan het Jeugdforum, dat de jongeren vertegenwoordigt bij de Europese Unie en een essentiële rol vervult bij het coördineren en aan de Europese instellingen doorgeven van de adviezen van de niet-gouvernementele jongerenorganisaties, en bij het verstrekken aan die organisaties van informatie betreffende het jeugdbeleid;

- aan organisaties die de participatie van jongeren in termen van burgerschap bevorderen, alsmede de informatievoorziening aan jongeren inzake het jeugdbeleid, en die bijdragen aan het bevorderen van de Europese idee onder jongeren in de Europese Unie of daarbuiten.

Deze ondersteuning zal in de toekomst worden opgenomen in het programma dat de Commissie zal voorstellen als opvolging van het huidige programma Jeugd, dat op 31 december 2006 afloopt. Dit voorstel bestrijkt aldus de overgangperiode 2004-2006.

5.1.2 Bepalingen betreffende de voorafgaande evaluatie

Dit voorstel beantwoordt vooral aan de technische noodzaak om een degelijke juridische basis te verschaffen voor huishoudelijke subsidies die op dit terrein traditioneel uit deel A van de begroting bekostigd werden, en aldus uitvoering te geven aan de gemeenschappelijke verklaring van de drie instellingen bij de goedkeuring van het nieuwe Financieel Reglement.

In de externe evaluatie van de communautaire steun aan de niet-gouvernementele jongerenorganisaties uit begrotingslijn A-3029, die in 2002 is verricht, wordt met nadruk gewezen op het multiplicatoreffect van deze organisaties en de positieve uitwerking van hun actie.

5.2 Geplande acties en modaliteiten van de bijstandverlening

Het voorstel betreft medefinanciering van de huishoudelijke uitgaven van structuren die actief zijn op het gebied van jeugdzaken: het Jeugdforum en de jongeren-NGO's. Het vormt aldus een aanvulling op andere vormen van bijstandverlening in het kader van de activiteit "Jeugd" binnen het beleid inzake onderwijs en cultuur, hoofdzakelijk subsidies voor acties die worden toegekend in het kader van het "Jeugd"-programma.

Het doel van de ondersteuning van het Jeugdforum is dit forum in staat te stellen zijn rol als verbindingsschakel tussen de instellingen van de Gemeenschap en de jongerenorganisaties te vervullen.

Het doel van de ondersteuning voor de jongeren-NGO's is deze organisaties in staat te stellen de Europese dimensie van hun activiteiten te ontwikkelen. In dat kader zijn minimumvoorwaarden bepaald voor de representativiteit van organisaties die in aanmerking kunnen komen voor subsidies uit hoofde van deze actie. Het is de bedoeling ieder jaar ongeveer 80 organisaties te ondersteunen.

In beide gevallen vindt de communautaire bijstandverlening plaats in de vorm van de verlening van huishoudelijke subsidies. Het Europees Jeugdforum dient, gelet op zijn statuut, beschouwd te worden als een organisatie die een doel van algemeen Europees belang nastreeft; op de jaarlijkse subsidie voor het Forum wordt de gebruikelijke degressiviteit voor huishoudelijke subsidies niet toegepast. De huishoudelijke subsidies voor jongeren-NGO's worden toegekend op basis van de resultaten van oproepen tot het indienen van voorstellen, en daarop wordt het degressiviteitsbeginsel wel toegepast.

5.3 Wijze van tenuitvoerlegging

Er is een uitvoerbaarheidstudie gaande betreffende het opzetten van een uitvoerend agentschap voor bijstand aan de Commissie op het terrein van onderwijs en cultuur. Indien de Commissie, op basis van een kosten-batenanalyse, besluit om een dergelijk

agentschap te creëren, zou dat een deel van de taken van het beheer van dit programma over kunnen nemen, met inachtneming van artikel 55 van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

Deze mogelijkheid wordt momenteel op politiek niveau bestudeerd; op dat niveau zal worden beoordeeld wat de gevolgen van een dergelijke aanpak zouden zijn voor de toewijzing van middelen voor het beheer van het programma binnen de Commissie. In dit stadium wordt uitgegaan van de voorlopige hypothese dat het programma een bijdrage zal leveren (via de begrotingslijn voor de huishoudelijke uitgaven voor het programma) voor de kosten van het geplande uitvoerende agentschap.

6. FINANCIËLE GEVOLGEN

6.1 Totale financiële gevolgen voor deel B (voor de hele programmeringsperiode)

6.1.1 Financiële bijstand

Vastleggingskredieten in miljoenen € (tot drie decimalen)

Verdeling	2004	2005	2006				Totaal
Deel 1: Jeugdforum	2.000	2.040	2.080				6.120
Deel 2: Internationale NGO's	1.700	1.730	1.770				5.200
TOTAAL	3.700	3.770	3.850				11.320

6.1.2 Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven (vastleggingskredieten)

	2004	2005	2006				Totaal
1) Technische en administratieve bijstand:							
a) Bureaus voor technische bijstand:							
b) Andere technische en administratieve bijstand: - intern: - extern: <i>waarvan voor het opzetten en onderhouden van geautomatiseerde beheerssystemen:</i>							
Subtotaal 1							
2) Ondersteuningsuitgaven:							
a) Studies							
b) Vergaderingen van deskundigen							
c) Informatie en publicaties							
Subtotaal 2							
3) Bijdrage voor een uitvoerend agentschap	pm	0.100	0.100				0.200
Subtotaal 3	pm	0.100	0.100				0.200
TOTAAL	pm	0.100	0.100				0.200

6.2. Berekening van de kosten per overwogen maatregel in deel B (voor de hele programmeringsperiode)

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro (tot op 3 decimalen)

Verdeling	Type resultaten /outputs (projecten, dossiers ...)	Aantal resultaten/ outputs (totaal voor de jaren 1...n)	Gemiddelde eenheidskosten	Totale kosten (totaal voor de jaren 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
<u>Deel 1</u>				
Jeugdforum	Huishoudelijke subsidies	3	2,040	6,120
<u>Deel 2</u>				
Jongeren-NGO's	Huishoudelijke subsidies	240	0.022	5.200
TOTALE KOSTEN				11.320

Het voorgestelde bedrag is met name bedoeld voor de jaarlijkse financiering van de subsidie aan het Jeugdforum, op basis van een jaarlijkse verhoging van 2%.

7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

De behoeften aan personele en huishoudelijke middelen worden gedekt uit de toewijzing aan het beherend DG in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure.

7.1. Gevolgen voor de personele middelen

Het betreft bestaande middelen.

Aard van de posten		Aan het beheer van de activiteit toe te wijzen huidige of extra personeelsleden		Totaal	Beschrijving van de taken die uit de activiteit voortvloeien
		Vast	Tijdelijk		
Ambtenaren of tijdelijke functionarissen	A B C	1		1	<i>Zo nodig kan een vollediger beschrijving van de taken worden bijgevoegd.</i>
Ander personeel					
Totaal		1		1	

7.2. Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

Aard van de posten	Bedrag in euro's	Wijze van berekening *
Ambtenaren Tijdelijke functionarissen	108 000 EUR	1 * 108 000 EUR
Ander personeel (begrotingslijn aangeven)		
Totaal	108 000 EUR	

De bedragen komen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden zonder de bijstand van een uitvoerend agentschap; indien een dergelijk agentschap met ingang van 2005 steun verleent, zullen de interne middelen van de Commissie die voor het beheer van de actie zijn gereserveerd, dienovereenkomstig worden gereduceerd (het totaal hieronder is op die veronderstelling gebaseerd).

7.3. Andere huishoudelijke uitgaven die uit de activiteit voortvloeien

Begrotingslijn (nr. en omschrijving)	Bedrag in euro's	Berekeningswijze
Totale toewijzing (Titel A-7) A0701 - Dienstreizen A07030 - Vergaderingen A07031 - Comités die moeten worden geraadpleegd ⁽¹⁾ A07032 - Comités die niet hoeven te worden geraadpleegd ⁽¹⁾ A07040 - Conferenties A0705 - Studies en adviezen Overige uitgaven (aangeven welke)		
Informatiesystemen (A-5001/A-4300)		
Overige uitgaven - deel A (aangeven welke)		
Totaal		

De bedragen komen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden zonder de bijstand van een uitvoerend agentschap; indien een dergelijk agentschap met ingang van 2005 steun verleent, zullen de interne middelen van de Commissie die voor het beheer van de actie zijn gereserveerd, dienovereenkomstig worden gereduceerd (het totaal hieronder is op die veronderstelling gebaseerd).

⁽¹⁾ Type comité en de groep waartoe het behoort aangeven

I.	Jaartotaal (7.2 + 7.3)	108 000 ��
II.	Duur van de activiteit	3 jaar
III .	Totale kosten van de activiteit (I x II)	124 000 ��

8. TOEZICHT EN EVALUATIE

8.1 Toezichtstelsysteem

Artikel 7 van het besluit bepaalt hoe het programma geëvalueerd zal worden (eindevaluatie)

8.2 Modaliteiten en frequentie van de geplande evaluaties

De Commissie legt uiterlijk op 31 december 2007 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma. Dit verslag is met name gebaseerd op een verslag van een externe evaluatie, dat uiterlijk aan het einde van 2006 beschikbaar moet zijn en waarin in ieder geval de relevantie en de globale coherentie van het programma beoordeeld moeten worden, alsmede de doelmatigheid van de uitvoering ervan (selectie, voorbereiding en uitvoering van de acties), en de globale en individuele doelmatigheid van de acties (in termen van de verwezenlijking van de in artikel 1 en in de bijlage genoemde doelstellingen).

9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Alle overeenkomsten, conventies en juridische verbintenissen die gesloten worden tussen de Commissie en begunstigden voorzien in de mogelijkheid van een controle ter plaatse door de Commissie of de Rekenkamer bij de directe begunstigde van de communautaire subsidie, alsook in de mogelijkheid om overlegging te eisen van elk document ter staving van de uitgaven in het kader van deze overeenkomsten, conventies en juridische verbintenissen, en zulks gedurende de vijf jaar die volgen op het beëindigen van de periode van de overeenkomst. De begunstigden van een subsidie zijn onderworpen aan een rapportageverplichting en een financiële afrekening, die geëvalueerd zullen worden zowel vanuit het oogpunt van de inhoud als van de subsidiabiliteit van de uitgaven, overeenkomstig het doel van de communautaire steun en rekening houdend met de contractuele verplichtingen en de beginselen van zuinig en goed financieel beheer.

Bij de financiële overeenkomsten wordt informatie van administratieve en financiële aard gevoegd. Deze informatie is met name bedoeld om de voor steun in aanmerking komende uitgaven uit hoofde van deze overeenkomsten nader te omschrijven. In voorkomend geval wordt de communautaire bijdrage aan de financiering beperkt tot bepaalde reële, herkenbare en in de boekhouding van de begunstigde controleerbare kosten om de controle en de audit (alsmede de evaluatie tijdens de selectie) van de gesubsidieerde projecten te vergemakkelijken.