



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 10.9.2003
COM(2003) 536 definitief

2001/0291 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

**overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, sub c), van het EG-Verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het
voorstel voor een**

**RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN VAN DE RAAD**

tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval

**HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 250, lid 2 van het EG-verdrag**

ADVIES VAN DE COMMISSIE

**overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, sub c), van het EG-Verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het
voorstel voor een**

**RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN VAN DE RAAD**

tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval

1. ACHTERGROND

Procedure

- Op 7 december 2001 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad¹ tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval² voor goedkeuring overeenkomstig de medebeslissingsprocedure van artikel 251 van het EG-Verdrag.
- Op 29 mei 2002 heeft het Economisch en Sociaal Comité zijn advies uitgebracht.
- De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie van het Europees Parlement heeft haar verslag in stemming gebracht op 22 mei 2002.
- De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid van het Europees Parlement heeft haar verslag in stemming gebracht op 12 juli 2002.
- Op 3 september 2002 heeft het Europees Parlement zijn advies in eerste lezing uitgebracht.
- Op 6 maart 2003 heeft de Raad zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld.
- Op 2 juli 2003 heeft het Europees Parlement zijn advies in tweede lezing uitgebracht.

Doelstelling van het Commissievoorstel

Met het voorstel van de Commissie van 7 december 2001, dat op artikel 95, lid 1, van het EG-Verdrag is gebaseerd, wordt wijziging van Richtlijn 94/62/EG beoogd. De reikwijdte van deze herziening beperkt zich tot het verhogen van de doelstellingen voor terugwinning en recycling voor de komende vijfjarenfase, teneinde zodoende het milieueffect van verpakkingsafval verder te verminderen. Er worden tevens materiaalspecifieke recyclingdoelstellingen ingevoerd voor een aantal specifieke verpakkingsafvalmaterialen. De voorgestelde taakstellingen zijn gebaseerd op een uitgebreide kosten-batenanalyse. De voorgestelde herziening omvat tevens definities voor mechanische, chemische en materiaal-

¹ COM(2001) 729 def. (2001/0291 (COD)).

² PB L 365/10 van 31 december 1994.

recycling en verduidelijkt de definitie van 'verpakking' met de invoering van een niet-verbindende bijlage met interpretatierichtsnoeren.

Er is geen voorstel gedaan voor herziening van andere aspecten van de richtlijn, zoals preventie, hergebruik of verantwoordelijkheid van de producent, omdat een dergelijke groot opgezette herziening volgens de Commissie voorbarig is.

2. COMMENTAAR VAN DE COMMISSIE

2.1. Algemene opmerkingen

Op zijn plenaire vergadering van 2 juli 2003 heeft het Europees Parlement 12 amendementen ingediend.

De Commissie kan 5 amendementen volledig, 2 in beginsel en 3 gedeeltelijk aanvaarden. Meer in het bijzonder kan de Commissie volledig instemmen met de amendementen 1, 3, 22, 23 en 31. De Commissie is het in beginsel eens met de amendementen 28 en 30. De amendementen 15, 24 en 25 kunnen gedeeltelijk worden overgenomen. De resterende 2 amendementen (amendement 29 en 32) kunnen niet worden aanvaard.

De Commissie merkt op dat er nu een grote mate van overeenstemming bestaat tussen het Europees Parlement en de Raad. Het standpunt van de Commissie heeft tot doel een snelle oplossing van de nog overblijvende problemen te vergemakkelijken.

2.2. Gedetailleerde opmerkingen

2.2.1. Aanvaarde amendementen

De Commissie kan instemmen met de volgende amendementen op de overwegingen: amendement **1** (bevordering van milieuvriendelijke recyclingsprocessen), **3** (jaarlijks verstrekken van gegevens over verpakkingen) en **22** (het voorkomen van discriminatie van bepaalde materialen op basis van hun gewicht).

De Commissie kan amendement **23** overnemen. Bij dit amendement worden bepaalde inerte verpakkingsmaterialen toegevoegd aan de lijst van verpakkingsmaterialen waarvoor tenuitvoerleggingsproblemen kunnen worden aangepakt via technische aanpassing. Zij aanvaardt ook amendement **31** dat onder bepaalde voorwaarden de omzetting van artikel 7 via vrijwillige overeenkomsten mogelijk maakt.

2.2.2. Gedeeltelijk aanvaarde amendementen

De Commissie kan de eerste alinea van amendement **15** aanvaarden. Bij deze alinea wordt een verwijzing naar verschillende elementen van het zesde Milieuactieprogramma toegevoegd aan de lijst van kwesties die in het tegen juni 2005 geplande Commissieverslag moeten worden behandeld. Krachtens de tweede alinea van dit amendement moeten de Commissie en de lidstaten het opzetten en evalueren van proefprojecten stimuleren teneinde dit verslag op praktijkervaring te baseren. De Commissie en alle lidstaten verplichten tot het opzetten van dergelijke proefprojecten kan echter resulteren in dubbel werk; bovendien hangt dit af van de beschikbare middelen. Daarenboven is het, gezien de te doorlopen procedures en de tijd die vereist is om dergelijke projecten op te zetten, zeer onwaarschijnlijk dat proefprojecten tijdig kunnen worden afgerond om in het verslag van juni 2005 te worden besproken. Deze alinea wordt dan ook verworpen. De Commissie kan echter de volgende formulering aanvaarden:

"Ten einde de doelstellingen van dit verslag te bevorderen, zullen de Commissie en de lidstaten in voorkomend geval studies en proefprojecten opzetten en evalueren."

Het eerste deel van amendement **24** voegt nieuwe elementen toe aan de voorwaarden waaronder een artikel, hoewel het een verpakkingsfunctie heeft, toch niet als een verpakking moet worden beschouwd. Dit deel van het amendement kan in beginsel worden aanvaard. De Commissie is echter van mening dat de volgende formulering duidelijker is. *"Artikelen worden als verpakking beschouwd, als zij aan de bovenstaande definitie voldoen, ongeacht andere functies die de verpakking ook kan vervullen, tenzij het artikel integraal deel uitmaakt van een product en het nodig is om dat product te bevatten, te ondersteunen of te bewaren gedurende de levensduur ervan en alle elementen bedoeld zijn om samen verbruikt of verwijderd te worden."* Er moet worden opgemerkt dat onder deze definitie ook artikelen met beperkte levensduur, zoals velletjes rond worst, vallen. Een beperking tot duurzame producten van de uitzondering waarbij een artikel niet als "verpakking" wordt beschouwd, kan leiden tot interpretaties waarbij dergelijke velletjes en soortgelijke producten ook bij verpakkingen worden ingedeeld. Het tweede deel van dit amendement wordt verworpen aangezien het indruist tegen het initiatiefrecht van de Commissie en bovendien het herziene artikel 19 herhaalt.

In amendement **25** stelt de eerste alinea dat onder de maatregelen die worden genomen om verpakkingsafval te voorkomen, naast andere opties, ook projecten kunnen vallen gericht op de invoering van de verantwoordelijkheid van de producent. Overeenkomstig de tweede alinea hebben de door de Commissie te stimuleren normen tot doel de gevolgen voor het milieu van verpakkingen te beperken. De Commissie kan beide alinea's aanvaarden. Overeenkomstig de derde alinea moet de Commissie tegen 30 juni 2005 voorstellen indienen om de handhaving van de essentiële eisen te versterken en aan te vullen. Dit deel van het amendement wordt verworpen omdat het het initiatiefrecht van de Commissie aantast. Bovendien voorzien artikel 6, lid 8, als herzien in het gemeenschappelijk standpunt, en amendement 30 reeds in een verslag over de tenuitvoerlegging en handhaving van de essentiële eisen, in voorkomend geval vergezeld van voorstellen.

2.2.3. In beginsel aanvaarde amendementen

De Commissie stemt in beginsel in met amendement **28** en met een beperkte vervroeging van de termijnen voor Griekenland, Ierland en Portugal. In amendement **30** inzake de elementen die moeten worden besproken in het Commissieverslag, moet de evaluatie van de verschillende recyclingsmethoden gebeuren in de horizontale afvalwetgeving, aangezien dit ook belangrijk is voor de andere afvalstromen. In punt g) moeten de woorden *"als dat passend is"* worden gehandhaafd om te onderstrepen dat er verdere analyse nodig is.

2.2.4. Verworpen amendementen

Krachtens amendement **29** zal de uiterste termijn voor de tenuitvoerlegging van de nieuwe doelstellingen in de toetredingslanden worden vastgesteld bij een nieuw voorstel overeenkomstig artikel 251 van het EG-Verdrag. De Commissie kan dit amendement onmogelijk aanvaarden aangezien dit haar initiatiefrecht aantast. Bij amendement **32** worden "buizen en rollen die met buigbaar materiaal omwikkeld zijn" en "papier waarop zelfklevende etiketten zitten" genoemd als voorbeelden van artikelen die geen verpakkingen zijn. Dit is in tegenspraak met artikel 3 van de richtlijn, waarin een verpakking wordt gedefinieerd als alle producten die kunnen worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, verladen, afleveren en aanbieden van goederen. Aangezien zowel bedoelde buizen als het papier met zelfklevende etiketten voor dit doel worden gebruikt, vormen zij een verpakking in de zin van deze

definitie en kunnen zij geen voorbeeld van "niet-verpakking" zijn. De Commissie kan in beginsel zowel de toevoeging van "CD- en videodoosjes voor tijdelijk gebruik" en van "inpakpapier en cadeaupapier, dat als zelfstandig product wordt verkocht", als de nieuwe formulering in verband met bloempotten aanvaarden. Zij is echter van mening dat deze kwestie in geval van twijfel moet worden besproken met de technische deskundigen in het kader van de procedure overeenkomstig artikel 21 van de richtlijn.

2.3. Gewijzigd voorstel

Overeenkomstig artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel op de hierboven aangegeven wijze.