



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 8.7.2003
COM(2003) 406 definitief

2003/0147 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de interoperabele levering van pan-Europese e-overheidsdiensten aan
overheidsdiensten, ondernemingen en burgers (IDABC)**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. De uitdagingen waarmee Europa momenteel wordt geconfronteerd, zoals de uitbreiding, duurzame economische groei, sociale ontwikkeling, het garanderen van de veiligheid en het verkleinen van de afstand tussen de Europese Unie en haar burgers, vereisen gezamenlijke beleidsreacties op Europees niveau, waarbij sterker het accent wordt gelegd op beleidsmaatregelen die optimaal aan de behoeften en verwachtingen van burgers en ondernemingen beantwoorden. Zij vereisen ook dat de overheden de krachten bundelen wat de tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke beleidsmaatregelen betreft. In feite zijn de lidstaten en de Europese Commissie gezamenlijk verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van een breed scala aan wetgevingsbesluiten en daarvoor moeten nieuwe vormen van samenwerking worden ontwikkeld. Netwerkvorming over de grenzen heen door gebruikmaking van informatietechnologieën (IT's) is een instrument van cruciaal belang geworden om overheidsdiensten dichter bij elkaar te brengen en hun gezamenlijk streven naar een modern, uitgebreid en veilig Europa te ondersteunen.
2. In het kader van het eEurope-initiatief, dat als onderdeel van de strategie van Lissabon is opgezet en de strategie van de Europese Unie op het gebied van e-overheid ondersteunt, zijn overheden over heel Europa actief bezig met het verbeteren van de wijze van samenwerking met hun burgers en ondernemingen, waarbij zij gebruik maken van IT's om diensten te leveren die veiliger, sneller, beter, gemakkelijker te gebruiken en toegankelijker zijn. Het is belangrijk dat bij de nationale inspanningen de nodige aandacht wordt geschonken aan de prioriteiten van de Europese Unie, aangezien anders het gevaar zou bestaan dat door de ontwikkeling van e-overheidsdiensten ongewild belemmeringen worden opgeworpen voor de verdere ontwikkeling van de interne markt en de bijbehorende vrijheden van verkeer. Dit zou gebeuren indien bijvoorbeeld burgers en ondernemingen die zich langs elektronische weg willen wenden tot overheidsdiensten in andere lidstaten dan hun eigen lidstaat, dit niet zouden kunnen doen. Voor de Europese Unie zou dit betekenen dat zij nalaat de mobiliteit over de nationale grenzen heen te bevorderen als middel om zowel een concurrerend en flexibel potentieel aan arbeidskrachten te creëren als het bewustzijn van het Europese burgerschap en de Europese identiteit te doen groeien.
3. De tweede fase van het programma gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten¹ (hierna IDA II), die op 31 december 2004 afloopt, heeft bijgedragen tot de gestage vooruitgang in de samenwerking tussen de Europese Commissie en de overheidsdiensten van de lidstaten, alsmede tussen de communautaire instellingen onderling. Met betrekking tot de uitbreiding zij eraan herinnerd dat de Commissie er in haar jaarlijkse beleidsstrategie voor 2003 op heeft gewezen dat IDA bijdraagt tot de toepassing van de communautaire wetgeving, programma's en toezichtprocedures en de open coördinatiemethode in de nieuwe lidstaten. Het programma voorziet in feite in een forum voor de uitwisseling van ideeën en ervaringen en heeft geleid tot de oprichting van een breed scala aan operationele Trans-Europese netwerken, die de ontwikkeling van pan-Europese e-overheidsdiensten hebben ondersteund, met name

¹ Goedgekeurd door het Europees Parlement en de Raad in hun Beschikking nr. 1719/1999/EG en Besluit nr. 1720/1999/EG van 12 juli 1999 (PB L 203 van 3.8.1999, blz. 1 en 9), als gewijzigd bij Beschikking nr. 2046/2002/EG en Besluit nr. 2045/2002/EG van 21 oktober 2002 (PB L 316 van 20.11.2002, blz. 4 en 1).

tussen nationale overheidsdiensten en tussen die diensten, de Europese Commissie en de overige instellingen van de Europese Unie. Deze netwerken worden nu opengesteld voor deelneming door de toetredende landen en de kandidaat-lidstaten, waardoor de tenuitvoerlegging van het “acquis communautaire” door die landen wordt vergemakkelijkt.

4. Het IDA II-programma is effectief en doeltreffend geweest in het verlenen van steun voor de uitvoering van communautaire beleidsmaatregelen op traditionele beleidsterreinen zoals landbouw, visserij, werkgelegenheid en statistiek, maar ook op nieuwe beleidsgebieden, zoals binnenlandse zaken en justitie, veiligheid van nieuwe voedingsmiddelen, biologische landbouw, besmettelijke ziekten, milieu- en maritieme veiligheid, civiele bescherming en humanitaire hulp. Het beheer van de interne markt is er ook flink op vooruitgegaan, vooral doordat het programma heeft bijgedragen aan de bevordering van de mobiliteit van de Europese burgers en ondernemingen over de grenzen heen. Afgezien van de vooruitgang die werd geboekt bij de ondersteuning van specifieke sectoren zoals chemicaliën, farmaceutica en medische hulpmiddelen, wordt momenteel een gecoördineerd pakket diensten ter ondersteuning van burgers en ondernemingen ingevoerd. Dit omvat de levering van informatiediensten (met name via het portaal van de EU-administratie, ook bekend als “public-services.eu.int” en momenteel in zijn proeffase, en specifieke portaal-sites zoals PLOTEUS over leermogelijkheden) en het verlenen van bijstand in gevallen van verkeerde toepassing van communautaire wetgeving door de lidstaten (via het SOLVIT-netwerk). Er wordt ook aandacht besteed aan de nodige synergieën en integratie met andere relevante initiatieven van de Europese Commissie (zoals Dialoog met de burgers, Dialoog met het bedrijfsleven, de Wegwijzerdienst, en de Euro Info Centra).
5. Ten slotte heeft IDA II diverse overheidssectoren generieke diensten en gemeenschappelijke hulpmiddelen verstrekt, waaronder richtsnoeren, een communicatieplatform dat bekend is onder de naam TESTA en wordt gekenmerkt door een hoog niveau van beveiliging en beschikbaarheid, en diverse aanvullende softwarehulpmiddelen die tot doel hebben interoperabiliteit tot stand te brengen tussen administratieve back-officesystemen en -processen, alsmede tussen back- en front-officesystemen. Voor diverse sectorale beleidsvormen heeft de “IDA-aanpak” ertoe bijgedragen dat sneller resultaten werden geboekt (met als beste voorbeeld het beleidsterrein binnenlandse zaken en justitie), waarbij een hogere kwaliteit werd geboden en aan de behoeften van de ondernemingen werd voldaan, terwijl profijt werd getrokken van de beschikbaarheid van deze diensten en hulpmiddelen en waarde werd toegevoegd ten opzichte van wat met een afzonderlijke en ongeharmoniseerde tenuitvoerlegging zou kunnen worden bereikt. Last but not least heeft het programma ook bijgedragen tot de bevordering van de dialoog tussen overheidsdiensten over strategische kwesties zoals vrije software en de elektronische aanbesteding van overheidsopdrachten, en tot het opzetten van aanverwante samenwerkingsacties.
6. In het actieplan eEurope 2005, dat in juni 2002 in Sevilla door de Europese Raad werd goedgekeurd, met name het hoofdstuk over e-overheid, wordt het belang onderstreept van het programma inzake de uitwisseling van gegevens tussen overheidsdiensten (IDA) voor de stimulering van de totstandbrenging van pan-Europese e-overheidsdiensten ter ondersteuning van grensoverschrijdende activiteiten waardoor een kader voor initiatieven betreffende e-overheid op nationaal, regionaal en lokaal niveau zou worden aangevuld en tot stand gebracht. In deze

context stelt de Commissie nu een vervolgprogramma voor onder de naam IDABC (Interoperable Delivery of pan-European eGovernment Services to Administrations, Businesses and Citizens, interoperabele levering van pan-Europese e-overheidsdiensten aan overheidsdiensten, ondernemingen en burgers), waardoor voor continuïteit zal worden gezorgd, daar veel van de projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen van IDA II die kort geleden zijn gestart, verder zullen moeten evolueren van de huidige voorbereidings- en haalbaarheidsfase naar de volle ontwikkeling van de desbetreffende netwerken. Maar, en dat is veel belangrijker, het voorstel voor het vervolgprogramma, dat als e-overheidsprogramma te beschouwen is, vloeit voort uit de overweging dat e-overheid momenteel een middel bij uitstek is voor de tenuitvoerlegging en de verwezenlijking van hogere beleidsdoelstellingen. In deze context mag het gebruik van Trans-Europese telematicanetwerken niet als het einde worden beschouwd, maar als middel om interoperabele informatieve en interactieve e-overheidsdiensten op pan-Europees niveau tot stand te brengen, waarbij wordt voortgebouwd op de voordelen die voortvloeien uit de samenwerking tussen overheidsdiensten over heel Europa en die voordelen tot burgers en ondernemingen worden uitgebreid.

7. Tijdens de looptijd van het nieuwe programma (2005-2009) zal de uitgebreide Europese Unie gestaag vorderingen moeten maken op weg naar de verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon. Dit en de andere prioriteiten van de Europese Unie zullen het draagvlak vormen voor grote uitdagingen, met name het vergroten van de mobiliteit over de grenzen heen, hetgeen een intensere samenwerking tussen overheidsdiensten zal vereisen en de uitwisseling van gegevens en diensten over de grenzen heen zal versterken. Nog belangrijker op het ogenblik dat de Conventie een ontwerp van constitutioneel verdrag voor de Europese Unie heeft opgesteld, is dat IDABC een bijzonder geschikt programma zou zijn om bij te dragen tot de verdere opbouw van de Europese Unie via de invoering van pan-Europese e-overheidsdiensten die burgers en ondernemingen in staat stellen om op directere wijze aan deze opbouw deel te nemen.
8. Het nieuwe programma zal, evenals het IDA II-programma, tot steun dienen voor de tenuitvoerlegging van communautaire wetgevingsbesluiten en bijdragen tot de verbetering van de interinstitutionele samenwerking, waarbij de kerntaak zal bestaan in de levering van diensten van overheidsdienst tot overheidsdienst. Dit niet alleen omdat voor een aantal beleidsvormen de tenuitvoerlegging van wetsbesluiten alleen de samenwerking tussen overheidsdiensten betreft, maar ook omdat er zonder samenwerking op administratief niveau geen mogelijkheid zou zijn om pan-Europese diensten voor burgers en ondernemingen te ontwikkelen. Naast andere overwegingen maakt deze aanpak het mogelijk dat het programma een zeer duidelijk omschreven opdracht heeft en volledig complementair is met de overige communautaire programma's op het gebied van e-overheid.
9. Verwacht wordt dat het nieuwe programma, door gebruik te maken van de unieke combinatie van inzicht en expertise die in het kader van IDA II werden verkregen uit verschillende departementen van lidstaten, communautaire instellingen en Europese agentschappen, zal zorgen voor een versterking van de rol die het programma speelt bij de ontwikkeling van beleidsmaatregelen, met name in aangelegenheden betreffende interoperabiliteit en e-overheid, en verder zal voorzien in begeleiding en infrastructuurdiensten ter ondersteuning van de ontwikkeling van pan-Europese e-overheidsdiensten.

10. Het nieuwe programma zal twee delen omvatten, namelijk projecten van gemeenschappelijk belang ter ondersteuning van sectorale beleidsmaatregelen, en horizontale maatregelen ter ondersteuning van interoperabiliteit, hoofdzakelijk infrastructuurdiensten. Overeenkomstig de conclusies van de tussentijdse beoordeling van IDA zullen de procedures in het voorgestelde nieuwe programma echter aanzienlijk worden gestroomlijnd ten opzichte van IDA II: slechts één besluit, gelijkenissen wat betreft de operationele uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen, vereenvoudiging van de implicaties van een dubbele comitologie, en voorziening in een sterkere decentralisatie van de verantwoordelijkheid naar de sectorale beleidsgebieden, zodat het beheerscomité van het programma zich meer op beleids- en strategische kwesties kan concentreren.
11. Het hoofddoel van de infrastructuurdiensten is de interoperabiliteit tussen systemen, informatie en processen op pan-Europees niveau te vergemakkelijken, aangezien dit zowel uit technisch als uit economisch oogpunt een fundamentele vereiste is. De interoperabiliteit van informatiesystemen, het gemeenschappelijk gebruik en het hergebruik van informatie, en de onderlinge verbinding van administratieve processen zijn van essentieel belang voor het verlenen van naadloos op elkaar afgestemde, interactieve en gebruikersgerichte e-overheidsdiensten van hoge kwaliteit.
12. De interoperabiliteit van systemen, content en processen tussen verschillende overheidsniveaus, van lokaal tot Europees, zijn ook van fundamenteel belang voor de totstandbrenging van diensten van echt pan-Europese aard en voor de vermindering van het gevaar van fragmentatie op het gebied van de ontwikkelingen van e-overheid.
13. Teneinde een dialoog tot stand te brengen met andere belanghebbenden die regionale en lokale autoriteiten alsmede consumenten- en bedrijfsorganisaties vertegenwoordigen, zou de komende maanden bij besluit van de Commissie een adviesraad kunnen worden opgericht.
14. Met het oog op de versterking van de selectie van de in het kader van het programma te financieren projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen zal voor elk ervan een omvattend algemeen uitvoeringsplan worden verlangd. Om zekerheid te geven omtrent de levensvatbaarheid, moet het plan concrete plannen bevatten voor het garanderen van de financiële en operationele duurzaamheid van het project tijdens de fase na de uitvoering. Met betrekking tot horizontale maatregelen staat in het programma dat de Commissie in samenwerking met het beheerscomité binnen twee jaar na de inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van het programma een mechanisme definieert waardoor de financiële duurzaamheid van horizontale maatregelen betreffende infrastructuurdiensten wordt gegarandeerd, bv. door openbare-particuliere samenwerking of door de overdracht van sommige diensten naar een agentschap.

15. Er zal worden gekozen voor een werkprogramma dat de volledige duur van het programma bestrijkt, teneinde een snellere en vlottere uitvoering van de projecten van gemeenschappelijk belang, waarvan de duur normaliter niet meer dan vier jaar mag bedragen, mogelijk te maken. Voorgesteld wordt de financiële middelen voor projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen virtueel toe te wijzen voor hun gehele looptijd en vrij te maken bij het bereiken van ijkpunten die vooraf zijn vastgesteld, hoofdzakelijk in de algemene uitvoeringsplannen.
16. Aangezien is geconstateerd dat er in sectoren die werkzaam zijn op gebieden die niet onder het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap vallen, belangstelling bestaat voor infrastructuurdiensten die momenteel door het IDA II-programma worden aangeboden, bv. het communicatieplatform TESTA, staat het nieuwe programma het gebruik toe van infrastructuurdiensten in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken.
17. De behoefte aan pan-Europese e-overheidsdiensten en interoperabiliteit in het algemeen, en meer specifiek met betrekking tot de onderliggende telematicanetwerken, houdt niet op aan de grenzen van de Europese Unie. Daarom wordt rekening gehouden met de mogelijkheid om het toepassingsgebied van het programma uit te breiden tot derde landen en internationale organisaties of instellingen, waardoor de levering van e-overheidsdiensten een internationale dimensie zou krijgen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de interoperabele levering van pan-Europese e-overheidsdiensten aan overheidsdiensten, ondernemingen en burgers (IDABC)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 156, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie²,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 154 van het Verdrag, teneinde de in artikel 14 en artikel 158 van het Verdrag vermelde doelstellingen te helpen verwezenlijken en teneinde de burgers van de Unie, de marktdeelnemers en de regionale en lokale gemeenschappen in staat te stellen ten volle profijt te trekken van de totstandbrenging van een ruimte zonder binnengrenzen, draagt de Gemeenschap bij aan de oprichting en de ontwikkeling van Trans-Europese netwerken.
- (2) De bevordering van de mobiliteit van ondernemingen en burgers over de Europese grenzen heen draagt direct bij tot de verwijdering van de belemmeringen voor het vrije verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal, alsmede tot de vrije vestiging van onderdanen van een lidstaat op het grondgebied van een andere lidstaat.
- (3) Overeenkomstig artikel 157 van het Verdrag dragen de Gemeenschap en de lidstaten er zorg voor dat de omstandigheden nodig voor het concurrentievermogen van de industrie van de Gemeenschap aanwezig zijn.

² PB C ... van ..., blz. ...

³ PB C ... van ..., blz. ...

⁴ PB C ... van ..., blz. ...

⁵ PB C ... van ..., blz. ...

- (4) Bij Beschikking nr. 1719/1999/EG⁶ en Besluit nr. 1720/1999/EG⁷ hebben het Europees Parlement en de Raad een reeks acties, horizontale maatregelen en richtsnoeren goedgekeurd, met inbegrip van de omschrijving van projecten van gemeenschappelijk belang, met betrekking tot Trans-Europese netwerken voor de elektronische uitwisseling van gegevens tussen overheidsdiensten (IDA). Aangezien die beschikking en dat besluit op 31 december 2004 aflopen, moet worden voorzien in een kader voor een vervolg op het door die beschikking en dat besluit opgezette IDA-programma.
- (5) Bij de vaststelling en de tenuitvoerlegging van een vervolgprogramma voor het IDA-programma moet naar behoren rekening worden gehouden met de verwezenlijkingen van dat programma en moet de gelegenheid worden geboden om reeds gestarte acties te voltooien.
- (6) De Europese Raad, die in maart 2000 in Lissabon is bijeengekomen, heeft conclusies goedgekeurd die erop gericht zijn de Europese Unie erop voor te bereiden om tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te worden die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang.
- (7) De Europese Raad, die in maart 2003 in Brussel is bijeengekomen, heeft erop gewezen hoe belangrijk het is Europa te verbinden en aldus de interne markt te versterken, en heeft beklemtoond dat elektronische communicatie een sterke motor is voor groei, concurrentievermogen en banen in de Europese Unie en dat er maatregelen moeten worden genomen om dit pluspunt te consolideren en bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon; daartoe is het nodig dat de overheidsdiensten van de lidstaten en de instellingen van de Gemeenschap langs elektronische weg (“telematicanetwerken”) toegang krijgen tot steeds grotere hoeveelheden informatie en dat ze die informatie kunnen uitwisselen en verwerken.
- (8) De opheffing van belemmeringen voor de elektronische communicatie tussen overheidsdiensten op alle niveaus en met ondernemingen en burgers draagt bij tot de verbetering van het Europese ondernemingsklimaat en tot de vermindering van administratieve lasten en bureaucratie. Zij kan ondernemingen en burgers van de Europese Unie ook aanmoedigen profijt te trekken van de informatiemaatschappij en zich langs elektronische weg tot overheidsdiensten te wenden.
- (9) Door een betere levering van e-overheidsdiensten worden ondernemingen en burgers in staat gesteld zich tot overheidsdiensten te wenden zonder dat ze speciale kennis op het gebied van informatietechnologie hoeven te verwerven, zoals e-insluiting, of zich vooraf op de hoogte hoeven te stellen van de interne functionele organisatie van een overheidsdienst.

⁶ PB L 203 van 3.8.1999, blz. 1. Beschikking als gewijzigd bij Beschikking nr. 2046/2002/EG (PB L 316 van 20.11.2002, blz. 4).

⁷ PB L 203 van 3.8.1999, blz. 9. Besluit als gewijzigd bij Besluit nr. 2045/2002/EG (PB L 316 van 20.11.2002, blz. 1).

- (10) Het gebruik van Trans-Europese telematicanetwerken voor de uitwisseling van informatie tussen overheidsdiensten mag niet als het einde worden beschouwd, maar als middel om interoperabele informatieve en interactieve e-overheidsdiensten op pan-Europees niveau tot stand te brengen, waarbij wordt voortgebouwd op de voordelen die voortvloeien uit de samenwerking tussen overheidsdiensten over heel Europa en die voordelen tot burgers en ondernemingen worden uitgebreid.
- (11) Pan-Europese e-overheidsdiensten stellen overheidsdiensten, ondernemingen en burgers in staat om betere contacten te onderhouden met overheidsdiensten over de grenzen heen. Voor de levering van deze diensten is de beschikbaarheid vereist van doeltreffende, effectieve en interoperabele informatie- en communicatiesystemen tussen overheidsdiensten, alsmede interoperabele administratieve front- en back-officeprocessen teneinde overheidsinformatie in geheel Europa op een veilige manier te kunnen uitwisselen, begrijpen en verwerken.
- (12) Het is belangrijk dat bij de nationale inspanningen ter ondersteuning van e-overheid de nodige aandacht wordt geschonken aan de prioriteiten van de Europese Unie.
- (13) Het is van essentieel belang het gebruik van normen of openbaar beschikbare specificaties of open specificaties voor informatie-uitwisseling en dienstenintegratie te maximaliseren om een naadloze interoperabiliteit te garanderen en daardoor de voordelen van pan-Europese e-overheidsdiensten en de onderliggende Trans-Europese telematicanetwerken te vergroten.
- (14) De totstandbrenging van pan-Europese e-overheidsdiensten en de onderliggende telematicanetwerken waarvan de Gemeenschap gebruiker of begunstigde is, is een taak zowel voor de Gemeenschap als voor de lidstaten.
- (15) Het is van essentieel belang zorg te dragen voor nauwe samenwerking tussen de lidstaten en de Gemeenschap en, waar dit relevant is, de instellingen van de Gemeenschap en de belanghebbenden.
- (16) Maatregelen op communautair niveau moeten de succesvolle ontwikkeling van e-overheidsdiensten op pan-Europees niveau en de daarmee verbonden, op nationaal, regionaal en lokaal niveau vereiste verbintenissen stimuleren, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de taalkundige verscheidenheid van de Gemeenschap.
- (17) Er moet worden gezorgd voor kruisbestuiving met relevante nationale, regionale en lokale initiatieven en de levering van e-overheidsdiensten in de lidstaten.
- (18) In het actieplan eEurope 2005, dat in juni 2002 in Sevilla door de Europese Raad werd goedgekeurd, met name het hoofdstuk over e-overheid, wordt het belang onderstreept van het programma inzake de uitwisseling van gegevens tussen overheidsdiensten (IDA) voor de stimulering van de totstandbrenging van pan-Europese e-overheidsdiensten ter ondersteuning van grensoverschrijdende activiteiten waardoor een kader voor initiatieven betreffende e-overheid op nationaal, regionaal en lokaal niveau zou worden aangevuld en tot stand gebracht.
- (19) Met het oog op een efficiënt gebruik van de financiële middelen van de Gemeenschap moeten de kosten van pan-Europese e-overheidsdiensten en de onderliggende telematicanetwerken op billijke wijze worden gedeeld tussen de lidstaten en de Gemeenschap.

- (20) Productiviteit, responsiviteit en flexibiliteit bij de totstandbrenging en de werking van pan-Europese e-overheidsdiensten en de onderliggende telematicanetwerken kunnen het best worden bereikt door te kiezen voor een marktgerichte aanpak waarbij de leveranciers worden geselecteerd op basis van concurrentie in een multi-vendoromgeving terwijl, waar nodig, de operationele en financiële duurzaamheid van de maatregelen wordt gegarandeerd.
- (21) Pan-Europese e-overheidsdiensten moeten worden ontwikkeld in het kader van specifieke projecten van gemeenschappelijk belang, terwijl in de nodige horizontale maatregelen moet worden voorzien om de interoperabele levering van deze diensten te ondersteunen door infrastructuurdiensten ter ondersteuning van pan-Europese telematicanetwerken tot stand te brengen en te verbeteren.
- (22) Het vervolg op het IDA-programma moet bijgevolg ook openstaan voor deelneming door de landen van de Europese Economische Ruimte en de kandidaat-lidstaten, en samenwerking met andere derde landen moet worden aangemoedigd. Internationale entiteiten kunnen op hun kosten deelnemen aan de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen.
- (23) Teneinde te zorgen voor gezond beheer van de financiële middelen van de Europese Unie en de nodeloze vermeerdering van de hoeveelheid apparatuur, de herhaling van onderzoek en de verschillen in aanpak te vermijden, moet het mogelijk zijn om infrastructuurdiensten die in het raam van het IDA-programma of het vervolg op het IDA-programma zijn ontwikkeld, te gebruiken in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken overeenkomstig de titels V en VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie.
- (24) Aangezien het doel van de totstandbrenging van pan-Europese e-overheidsdiensten niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve vanwege de omvang en de gevolgen van het optreden beter op het niveau van de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag omschreven subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in dat artikel omschreven evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan wat nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken,

BESLUITEN:

Artikel 1

Doelstellingen

1. Bij dit besluit wordt een programma voor de interoperabele levering van pan-Europese e-overheidsdiensten aan overheidsdiensten, ondernemingen en burgers (hierna "IDABC-programma") vastgesteld dat tot doel heeft de totstandbrenging van pan-Europese e-overheidsdiensten en de ontwikkeling van de onderliggende interoperabele telematicanetwerken te bevorderen.

2. De doelstellingen van dit besluit zijn:
- a) de doeltreffende, effectieve en veilige uitwisseling van informatie mogelijk maken tussen overheidsdiensten, hetzij nationale, regionale of lokale, alsmede tussen dergelijke overheidsdiensten en de instellingen van de Gemeenschap of andere entiteiten voorzover nodig, zodat de lidstaten en de Gemeenschap binnen hun respectieve bevoegdheidsgebied de in de artikelen 3 en 4 van het Verdrag bedoelde beleidsvormen en activiteiten ten uitvoer kunnen leggen;
 - b) de voordelen van de uitwisseling van informatie zoals gespecificeerd onder a) uitbreiden tot ondernemingen en burgers;
 - c) de communicatie tussen de instellingen van de Gemeenschap vergemakkelijken en het communautaire besluitvormingsproces ondersteunen, en het daarop betrekking hebbende strategische kader op pan-Europees niveau ontwikkelen;
 - d) de deelneming van burgers en ondernemingen aan de opbouw van de Europese Unie bevorderen;
 - e) interoperabiliteit tot stand brengen, zowel binnen als tussen verschillende overheidssectoren en, waar nodig, met ondernemingen en burgers;
 - f) netwerken als bedoeld onder a), b) en c) doen convergeren naar een gemeenschappelijke telematica-interface;
 - g) aanzienlijke voordelen voor de overheidsdiensten van de lidstaten en de Gemeenschap realiseren in de vorm van gestroomlijnde werkzaamheden, snellere tenuitvoerlegging, beveiliging, efficiëntie, transparantie, dienstencultuur en responsiviteit;
 - h) de verspreiding van goede praktijken bevorderen en de ontwikkeling van innovatieve telematicaplossingen in overheidsdiensten aanmoedigen.

Artikel 2 **Definities**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a) “telematicanetwerk”: een uitgebreid gegevenscommunicatiesysteem dat niet alleen de fysieke infrastructuur en verbindingen omvat, maar ook de daarmee verbonden diensten- en toepassingslagen, zodat elektronische uitwisseling van informatie tussen en binnen overheidsdiensten alsmede tussen overheidsdiensten en ondernemingen en burgers mogelijk wordt;
- b) “pan-Europese e-overheidsdiensten”: informatieve en interactieve diensten die door overheidsdiensten worden verstrekt aan overheidsdiensten, ondernemingen, met inbegrip van hun organisaties, en burgers, met inbegrip van hun organisaties, door middel van interoperabele Trans-Europese telematicanetwerken;
- c) “project van gemeenschappelijk belang”: een project zoals omschreven in bijlage I, dat krachtens dit besluit wordt ondernomen of voortgezet en dat betrekking heeft op de totstandbrenging of verbetering van pan-Europese e-overheidsdiensten;

- d) “infrastructuurdiensten”: diensten die worden verstrekt om te voldoen aan generieke projectbehoeften, waaronder technologieoplossingen en softwaretoepassingen, inclusief een Europees interoperabiliteitskader, beveiliging, middleware en netwerkdiensten. Infrastructuurdiensten ondersteunen de levering van pan-Europese e-overheidsdiensten;
- e) “horizontale maatregel”: een actie zoals omschreven in bijlage II, die krachtens dit besluit wordt ondernomen of voortgezet en die betrekking heeft op de totstandbrenging of verbetering van infrastructuurdiensten of strategische en ondersteunende activiteiten;
- f) “interoperabiliteit”: het vermogen van informatie- en communicatietechnologiesystemen en van de daardoor ondersteunde bedrijfsprocessen om informatie en kennis gemeenschappelijk te gebruiken en uit te wisselen.

Artikel 3 **Prioriteiten**

Voor de opstelling van het in artikel 8, lid 1, bedoelde werkprogramma wordt voorrang gegeven aan projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen die door de totstandbrenging of verbetering van pan-Europese e-overheidsdiensten en de onderliggende telematicanetwerken:

- a) bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de eEurope-initiatieven en aanverwante actieplannen, met name met betrekking tot e-overheid, met het doel ondernemingen en burgers hiervan profijt te laten trekken;
- b) direct bijdragen tot de verwijdering of vermindering van belemmeringen voor het vrije verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal;
- c) direct bijdragen tot het bevredigend functioneren van de economische en monetaire unie;
- d) de totstandbrenging van een Europese ruimte van veiligheid, rechtvaardigheid en vrijheid ondersteunen;
- e) interinstitutionele samenwerking tussen de instellingen van de Gemeenschap alsmede tussen deze laatste en nationale, regionale en lokale overheidsdiensten, inclusief nationale en regionale parlementen, aanmoedigen;
- f) bijdragen tot de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap en de lidstaten of tot de bestrijding van fraude;
- g) de toepassing van het bestaande Gemeenschapsrecht (“acquis communautaire”) na de uitbreiding van de Europese Unie vergemakkelijken;
- h) het concurrentievermogen in de Gemeenschap, met bijzondere nadruk op het concurrentievermogen van kleine en middelgrote ondernemingen, alsmede ondernemerschap en innovatie bevorderen;

- i) het burgerschap van de Unie en de deelneming aan de besluitvormingsprocessen van de Europese Unie ondersteunen, bv. door de raadpleging van relevante belanghebbenden.

Artikel 4

Projecten van gemeenschappelijk belang

Teneinde de doelstellingen van artikel 1 te bereiken, voert de Gemeenschap in samenwerking met de lidstaten projecten van gemeenschappelijk belang uit zoals omschreven in bijlage I en gespecificeerd in het in artikel 8, lid 1, bedoelde werkprogramma, overeenkomstig de in de artikelen 6 en 7 vastgestelde uitvoeringsbeginselen.

Bij projecten van gemeenschappelijk belang wordt, waar mogelijk, gebruik gemaakt van de infrastructuurdiensten en ze verschaffen de nodige input voor de ontwikkeling van deze diensten overeenkomstig de projecteisen.

Artikel 5

Horizontale maatregelen

1. Teneinde de doelstellingen van artikel 1 te bereiken, neemt de Gemeenschap in samenwerking met de lidstaten ter ondersteuning van projecten van gemeenschappelijk belang horizontale maatregelen zoals omschreven in bijlage II en gespecificeerd in het in artikel 8, lid 1, bedoelde werkprogramma, overeenkomstig de in de artikelen 6 en 7 vastgestelde uitvoeringsbeginselen.
2. Door middel van horizontale maatregelen worden infrastructuurdiensten voor overheidsdiensten in de Gemeenschap beschikbaar gesteld, onderhouden en bevorderd op basis van een in het kader van het IDA_{ABC}-programma gedefinieerd onderhouds- en toegangsbeleid. Door middel van die maatregelen worden ook strategische en ondersteunende activiteiten opgezet om pan-Europese e-overheidsdiensten te bevorderen, strategische analyses van daarmee verband houdende ontwikkelingen in de Gemeenschap en de lidstaten te verrichten, en het programmabeheer en de verspreiding van goede praktijken te garanderen.
3. Teneinde de te nemen horizontale maatregelen te kunnen bepalen, stelt de Gemeenschap een beschrijving van de infrastructuurdiensten op. De beschrijving omvat aspecten zoals het vereiste beheer, de organisatie, gerelateerde verantwoordelijkheden en de kostendeling, alsmede een strategie die voor de ontwikkeling en de implementatie van de infrastructuurdiensten moet worden gebruikt. De strategie wordt gebaseerd op de beoordeling van projecteisen. De beschrijving wordt jaarlijks herzien.

Artikel 6

Uitvoeringsbeginselen

1. Bij de uitvoering van projecten van gemeenschappelijke belang en horizontale maatregelen worden de in de leden 2 tot en met 10 beschreven beginselen in acht genomen.
2. Dit besluit is de rechtsgrondslag voor de uitvoering van horizontale maatregelen.

3. Voor de uitvoering van een project is een sectorale rechtsgrondslag vereist. Voor de toepassing van dit besluit wordt een project geacht aan deze vereiste te voldoen wanneer het de levering van pan-Europese e-overheidsdiensten aan overheidsdiensten, ondernemingen en burgers in het kader van de tenuitvoerlegging van een sectorale rechtsgrondslag of een andere relevante rechtsgrondslag ondersteunt.

De eerste alinea is niet van toepassing op projecten van gemeenschappelijk belang die de levering van e-overheidsdiensten tussen communautaire instellingen en Europese agentschappen ondersteunen.

4. De deelneming van alle lidstaten aan een project ter ondersteuning van pan-Europese e-overheidsdiensten die door overheidsdiensten worden verstrekt aan ondernemingen, met inbegrip van hun organisaties, of door overheidsdiensten aan burgers, met inbegrip van hun organisaties, is niet vereist.
5. Projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen omvatten alle nodige activiteiten voor de totstandbrenging of verbetering van pan-Europese e-overheidsdiensten, met inbegrip van de oprichting van werkgroepen van deskundigen van de lidstaten en van de Gemeenschap, alsmede de aankoop van goederen en diensten ten behoeve van de Gemeenschap, voorzover dit nodig is.
6. Projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen omvatten, waar nodig, een voorbereidingsfase. Zij omvatten een haalbaarheidsfase, een ontwikkelings- en valideringsfase, en een uitvoeringsfase, die overeenkomstig artikel 7 worden uitgevoerd.

Dit lid is niet van toepassing op strategische en ondersteunende activiteiten zoals omschreven in deel B van bijlage II.

7. Bij de vaststelling en uitvoering van elk project van gemeenschappelijk belang of elke horizontale maatregel wordt, wanneer dit dienstig is, voortgebouwd op geschikte resultaten van andere relevante activiteiten van de Gemeenschap en de lidstaten, met name de programma's voor onderzoek en technologische ontwikkeling van de Gemeenschap en andere programma's van de Gemeenschap zoals eTEN, eContent en MODINIS.
8. Projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen worden technisch gespecificeerd onder verwijzing naar Europese normen of openbaar beschikbare specificaties of open specificaties voor informatie-uitwisseling en dienstenintegratie en zijn in overeenstemming met de infrastructuurdiensten, voorzover van toepassing, teneinde te zorgen voor interoperabiliteit tussen nationale en communautaire systemen binnen en tussen overheidssectoren en met ondernemingen en burgers.
9. Bij projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen wordt, waar nodig, naar behoren rekening gehouden met het Europese interoperabiliteitskader dat door het IDABC-programma beschikbaar wordt gesteld, onderhouden en bevorderd.
10. Alle projecten van gemeenschappelijk belang of horizontale maatregelen worden binnen een jaar na het einde van de uitvoeringsfase aan een beoordeling onderworpen.

In het geval van projecten van gemeenschappelijk belang wordt de beoordeling in coördinatie met de lidstaten overeenkomstig de voorschriften betreffende het sectorale beleid uitgevoerd en aan het relevante sectorale comité voorgelegd.

In het geval van horizontale maatregelen wordt de beoordeling in het kader van het in artikel 11, lid 1, bedoelde comité uitgevoerd.

Een beoordeling bevat ook een kosten-batenanalyse.

Artikel 7 **Aanvullende beginselen**

1. In aanvulling op de in artikel 6 beschreven beginselen zijn de in de leden 2 tot en met 8 beschreven beginselen van toepassing.
2. De voorbereidingsfase leidt tot de opstelling van een voorbereidend verslag met de doelstellingen, het werkterrein en de motivering van het project van gemeenschappelijk belang of de horizontale maatregel, en inzonderheid de verwachte kosten en baten, alsmede tot het bereiken van de nodige verbintenissen door en de vereiste overeenstemming tussen de deelnemers via behoorlijke raadpleging, met inbegrip van aanwijzing van het comité dat bevoegd is om de uitvoering van het project of de maatregel te volgen.
3. De haalbaarheidsfase leidt tot de vaststelling van een algemeen uitvoeringsplan dat de ontwikkelings- en de uitvoeringsfase omvat en de in het voorbereidende verslag opgenomen informatie bevat alsmede:
 - a) een beschrijving van de geplande organisatorische ontwikkeling en, waar nodig, re-engineering van werkprocedures;
 - b) doelstellingen, functionaliteiten, deelnemers en technische aanpak;
 - c) maatregelen om meertalige communicatie te vergemakkelijken;
 - d) de toewijzing van de rollen aan de Gemeenschap en de lidstaten;
 - e) een specificatie van de verwachte kosten en een beschrijving van de verwachte voordelen, met inbegrip van beoordelingscriteria om deze voordelen na de uitvoeringsfase te meten, en een gedetailleerde analyse van het investeringsrendement en de te bereiken ijkpunten;
 - f) een schema op basis waarvan de exploitatie- en onderhoudskosten van de pan-Europese e-overheids- en infrastructuurdiensten na afloop van de uitvoeringsfase billijk over de Gemeenschap en de lidstaten en, waar nodig, andere entiteiten worden omgeslagen.
4. Tijdens de ontwikkelings- en valideringsfase kan de voorgestelde oplossing, indien dit relevant is, op kleine schaal worden ontworpen, getest, beoordeeld en gecontroleerd; de resultaten worden gebruikt om het algemene uitvoeringsplan bij te stellen.

5. Tijdens de uitvoeringsfase worden de volledig functionele diensten in kwestie in overeenstemming met het algemene uitvoeringsplan tot stand gebracht.
6. Het voorbereidende verslag en het algemene uitvoeringsplan worden opgesteld aan de hand van methodologieën die in de vorm van een ondersteunende activiteit in het kader van het IDABC-programma zijn opgesteld.
7. Het starten en uitvoeren van een project van gemeenschappelijk belang, de afbakening van de fasen ervan en het opstellen van voorbereidende verslagen en algemene uitvoeringsplannen geschieden door toedoen van en worden gecontroleerd door de Commissie, die handelt overeenkomstig de procedure van het relevante sectorale comité.

Wanneer geen sectoraal-comitéprocedure van toepassing is, richten de Gemeenschap en de lidstaten deskundigengroepen op om alle relevante kwesties te onderzoeken.

De conclusies van sectorale comités en, in voorkomend geval, van deskundigengroepen worden door de Commissie aan het in artikel 11, lid 1, bedoelde comité medegedeeld.

8. Het starten en uitvoeren van een horizontale maatregel, de afbakening van de fasen ervan en het opstellen van voorbereidende verslagen en algemene uitvoeringsplannen geschieden door toedoen van en worden gecontroleerd door de Commissie, die handelt overeenkomstig de in artikel 11, lid 2, bedoelde procedure.

Artikel 8

Uitvoeringsprocedure

1. De Commissie stelt voor de gehele geldigheidsduur van dit besluit een werkprogramma vast voor de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen.

De Commissie keurt het werkprogramma en alle wijzigingen daarvan goed overeenkomstig de in artikel 11, lid 2, bedoelde procedure.

2. Voor elk project van gemeenschappelijk belang en voor elke horizontale maatregel bevat het in lid 1 bedoelde werkprogramma, waar nodig:
 - a) een beschrijving van de doelstellingen, het werkkerrein, de motivering, de potentiële begunstigen, de functionaliteiten en de technische aanpak;
 - b) een specificatie van de gedane uitgaven en de bereikte ijkpunten, alsmede de verwachte kosten en voordelen en de te bereiken ijkpunten;
 - c) een specificatie van de te gebruiken infrastructuurdiensten.

Artikel 9
Begroting

1. Onverminderd artikel 8 is de procedure van artikel 11, lid 2, van toepassing op de indicatie van de begroting per project van gemeenschappelijk belang of horizontale maatregel, voorzover nodig, die, afhankelijk van de toepasselijke begrotingsvoorschriften, de volledige duur van het werkprogramma bestrijkt.
2. De begrotingsmiddelen worden op basis van het bereiken van specifieke ijkpunten vrijgemaakt volgens de procedure die van toepassing is op het relevante sectorale comité voor projecten van gemeenschappelijk belang en op het in artikel 11, lid 1, bedoelde comité voor horizontale maatregelen. Voor het starten van de voorbereidingsfase is het ijkpunt de opnemingsfase van het te ondernemen project van gemeenschappelijk belang of de te nemen horizontale maatregel in het werkprogramma. Voor het starten van de haalbaarheidsfase is het ijkpunt het voorbereidende verslag. Voor het starten van de daaropvolgende ontwikkelings- en valideringsfase is het ijkpunt het algemene uitvoeringsplan. De ijkpunten die tijdens de ontwikkelings- en valideringsfase en tijdens de uitvoeringsfase moeten worden bereikt, zullen overeenkomstig artikel 8 in het werkprogramma worden geïntegreerd.
3. De procedure van artikel 11, lid 2, is ook van toepassing op voorstellen voor verhogingen van de begroting met meer dan EUR 100 000 per project van gemeenschappelijk belang of horizontale maatregel binnen een jaar.
4. Het programma wordt op basis van de voorschriften inzake openbare aanbestedingen uitgevoerd. De technische specificaties voor de aanbestedingen worden voor contracten van meer dan EUR 1 000 000 in onderlinge afstemming met de lidstaten in het kader van het relevante sectorale comité of het in artikel 11, lid 1, bedoelde comité vastgesteld.

Artikel 10
Financiële bijdrage van de Gemeenschap

1. Bij de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen draagt de Gemeenschap in de kosten bij in verhouding tot haar belangen.
2. De financiële bijdrage van de Gemeenschap voor elk project van gemeenschappelijk belang of elke horizontale maatregel wordt overeenkomstig de leden 3 tot en met 7 vastgesteld.
3. Een project van gemeenschappelijk belang of horizontale maatregel komt slechts voor een financiële bijdrage van de Gemeenschap in aanmerking indien concrete plannen voor de financiering van de onderhouds- en exploitatiekosten in de fase na de uitvoering beschikbaar zijn, met een duidelijke toewijzing van de rollen aan de Gemeenschap en aan de lidstaten of aan andere entiteiten.
4. In de voorbereidingsfase en de haalbaarheidsfase kan de bijdrage van de Gemeenschap de volledige kosten van de noodzakelijke studies dekken.

5. In de ontwikkelings- en valideringsfase en in de uitvoeringsfase draagt de Gemeenschap de kosten van de taken die haar in het algemene uitvoeringsplan van dat project van gemeenschappelijk belang of die horizontale maatregel zijn toegewezen.
6. De financiering door de Gemeenschap van een project van gemeenschappelijk belang of een horizontale maatregel betreffende de levering en het onderhoud van infrastructuurdiensten eindigt in principe na een termijn van maximaal vier jaar, gerekend vanaf de aanvang van de voorbereidingsfase.
7. De financiële middelen waarin krachtens dit besluit wordt voorzien, worden niet toegekend voor projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen of fasen van projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen waarvoor financiering uit andere communautaire bronnen wordt verstrekt.
8. Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van dit besluit worden, waar dit dienstig is, overeenkomstig de in artikel 11, lid 2, vastgestelde procedure mechanismen gedefinieerd en overeengekomen om de financiële en operationele duurzaamheid van infrastructuurdiensten te garanderen.

Artikel 11

Beheerscomité

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten, dat wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie. Dit comité wordt het Comité Telematica tussen overheidsdiensten (Telematics between Administrations Committee (TAC)) genoemd.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EC⁸ van de Raad, gelet op artikel 8 daarvan, van toepassing. De in artikel 4, lid 3, bepaalde termijn wordt op drie maanden vastgesteld.
3. Het TAC stelt zijn reglement van orde vast.
4. De Commissie brengt bij het TAC jaarlijks verslag uit over de tenuitvoerlegging van dit besluit.

⁸ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Artikel 12
Beoordeling

1. De Commissie voert in onderlinge afstemming met de lidstaten een tussentijdse beoordeling van de tenuitvoerlegging van dit besluit uit, gevolgd door een eindbeoordeling aan het eind van het programma.
2. Bij de beoordeling worden de voortgang en de stand van de respectievelijk in de bijlagen I en II omschreven projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen bepaald.

Bij de beoordeling wordt ook, in het licht van de door de Gemeenschap gedane uitgaven, bestudeerd welke voordelen de pan-Europese e-overheids- en infrastructuurdiensten de Gemeenschap hebben opgeleverd voor de voortgang van de gemeenschappelijke beleidsvormen en de institutionele samenwerking voor wat overheidsdiensten, ondernemingen en burgers betreft, en worden de gebieden aangegeven waar verbeteringen en synergie met andere communautaire activiteiten op het gebied van pan-Europese e-overheids- en infrastructuurdiensten mogelijk zijn.

3. De Commissie doet het Europees Parlement en de Raad haar beoordelingen toekomen tezamen met alle passende voorstellen tot wijziging van dit besluit. De beoordelingen worden niet later voorgelegd dan de ontwerp-begrotingen voor de jaren 2008 en 2010.

Artikel 13
Internationale samenwerking

1. Het IDABC-programma kan, binnen het kader van hun respectieve overeenkomsten met de Gemeenschap, worden opengesteld voor deelneming door de landen van de Europese Economische Ruimte en de kandidaat-lidstaten.
2. Bij de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen wordt samenwerking met andere derde landen aangemoedigd, met name met overheidsdiensten in de Middellandse-Zeelanden, de Balkanlanden en de landen van Oost-Europa. Er zal ook bijzondere aandacht worden geschonken aan internationale samenwerking ter ondersteuning van ontwikkeling en economische samenwerking. De daaraan verbonden kosten worden niet door het IDABC-programma gedekt.
3. Internationale organisaties of andere internationale entiteiten kunnen op hun kosten deelnemen aan de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen.

Artikel 14
Andere netwerken

1. Ten aanzien van de totstandbrenging of verbetering van andere netwerken die geen projecten van gemeenschappelijk belang of horizontale maatregelen zijn (hierna “andere netwerken”), zorgen de lidstaten en de Gemeenschap ervoor, in overeenstemming met de relevante bepalingen van de Gemeenschapswetgeving die op de implementatie van die netwerken van toepassing zijn, dat aan de leden 2 tot en met 6 wordt voldaan.
2. Met inachtneming van de leden 3 en 4 kunnen door de Gemeenschap in het kader van dit besluit aangeboden infrastructuurdiensten door andere netwerken worden gebruikt.
3. Bij het definiëren en implementeren van al die andere netwerken wordt er zorg voor gedragen dat, wanneer dit dienstig is, wordt voortgebouwd op geschikte resultaten die bij andere relevante activiteiten van de Gemeenschap zijn bereikt, in het bijzonder de programma’s voor onderzoek en technologische ontwikkeling van de Gemeenschap en andere programma’s van de Gemeenschap zoals eTEN, eContent en MODINIS.
4. Al die andere netwerken worden technisch gespecificeerd onder verwijzing naar Europese normen of openbaar beschikbare specificaties of open specificaties voor informatie-uitwisseling en dienstenintegratie, voorzover van toepassing, teneinde te zorgen voor interoperabiliteit tussen nationale en communautaire systemen binnen en tussen overheidssectoren en met ondernemingen en burgers.
5. Uiterlijk op 31 oktober 2005 en vervolgens elk jaar legt de Commissie aan het in artikel 11, lid 1, bedoelde comité een verslag voor over de tenuitvoerlegging van de leden 1 tot en met 6 van dit artikel. In dat verslag geeft de Commissie aan ten gevolge van welke gebruikerseisen of om welke andere redenen andere netwerken geen gebruik kunnen maken van de in lid 2 van dit artikel bedoelde infrastructuurdiensten, en wordt nagegaan hoe de infrastructuurdiensten kunnen worden verbeterd teneinde het gebruik ervan uit te breiden.
6. De infrastructuurdiensten die in het kader van de Gemeenschap onder het IDA- of het IDABC-programma zijn ontwikkeld, kunnen door de Raad van de Europese Unie worden gebruikt met betrekking tot de totstandbrenging of verbetering van activiteiten in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken overeenkomstig respectievelijk de titels V en VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Overeenkomstig de titels V en VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie kan een besluit over het gebruik van dergelijke infrastructuurdiensten worden genomen en kunnen ze worden gefinancierd.

Artikel 15

Financieel referentiebedrag

1. Het financiële referentiebedrag voor de uitvoering van het optreden van de Gemeenschap krachtens dit besluit voor de periode van 1 januari 2005 tot en met 31 december 2006 bedraagt 59,1 miljoen euro, waarvan:
 - i) 30,5 miljoen euro voor projecten van gemeenschappelijk belang;
 - ii) 28,6 miljoen euro voor horizontale maatregelen.
2. Mits dit verenigbaar is met de toekomstige financiële vooruitzichten, bedraagt het financiële referentiebedrag voor de uitvoering van het optreden van de Gemeenschap krachtens dit besluit voor de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2009 89,6 miljoen euro, waarvan:
 - i) 44,2 miljoen euro voor projecten van gemeenschappelijk belang;
 - ii) 45,4 miljoen euro voor horizontale maatregelen.
3. De jaarlijkse kredieten voor de periode van 2007 tot en met 2009 worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Artikel 16

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van zijn bekendmaking en is van toepassing van 1 januari 2005 tot en met 31 december 2009.

Gedaan te Brussel, op

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter

BIJLAGE I

Projecten van gemeenschappelijk belang

Projecten van gemeenschappelijk belang in het kader van het IDABC-programma zijn die welke met name op de volgende gebieden worden vastgesteld:

A. IN HET ALGEMEEN

1. Communautaire beleidsvormen en activiteiten (overeenkomstig deel B), interinstitutionele informatie-uitwisseling (overeenkomstig deel C), internationale samenwerking (overeenkomstig deel D), alsmede andere netwerken (overeenkomstig deel E).
2. Werking van de Europese agentschappen en organen en ter ondersteuning van het rechtskader dat door de oprichting van de Europese agentschappen is ontstaan.
3. Beleidsvormen betreffende het vrije verkeer van personen, met name ter ondersteuning van de levering van gelijke diensten aan burgers en ondernemingen in de verschillende lidstaten.
4. Maatregelen die, in het kader van de beleidsvormen en activiteiten van de Gemeenschap en in onvoorziene omstandigheden, dringend nodig zijn om het optreden van de Gemeenschap en de lidstaten te ondersteunen.

B. COMMUNAUTAIRE BELEIDSVORMEN EN ACTIVITEITEN

1. Economisch en monetair beleid.
2. Consolidering van het “acquis communautaire” na de uitbreiding van de Europese Unie.
3. Regionaal en cohesiebeleid, met name om de verzameling, het beheer en de verspreiding van informatie betreffende de tenuitvoerlegging van het regionale en cohesiebeleid op het niveau van centrale en regionale overheidsdiensten te vergemakkelijken.
4. Communautaire financiering, met name om een interface naar bestaande databanken van de Commissie te creëren teneinde de toegang van Europese organisaties, en met name van het MKB, tot financieringsbronnen van de Gemeenschap te vergemakkelijken.
5. Statistiek, met name betreffende de verzameling en verspreiding van statistische informatie, alsmede statistieken ter ondersteuning van e-overheid, teneinde de interoperabiliteit tussen systemen en de efficiëntie ervan te beoordelen als maatstaf voor het succes ervan.
6. Publicatie van officiële documenten en beheer van officiële informatiediensten.
7. Landbouw- en visserijsector, met name ter ondersteuning van het beheer van landbouwmarkten en -structuur, efficiënter financieel beheer, uitwisseling van boekhoudgegevens uit de landbouw tussen nationale agentschappen en de Commissie, en de bestrijding van fraude.
8. Industrie- en dienstensector, met name betreffende de uitwisseling van informatie tussen overheidsdiensten die bevoegd zijn voor aangelegenheden inzake het concurrentievermogen van de ondernemingen, en tussen dergelijke overheidsdiensten en brancheorganisaties.

9. Mededingingsbeleid, met name door de totstandbrenging van een betere elektronische gegevensuitwisseling met de nationale overheidsdiensten teneinde de informatie- en raadplegingsprocedures te vergemakkelijken.
10. Onderwijs, cultuur en audiovisuele sector, met name voor de uitwisseling van informatie betreffende contentvraagstukken op open netwerken en ter bevordering van de ontwikkeling en het vrije verkeer van nieuwe audiovisuele en informatiediensten.
11. Vervoerssector, met name ter ondersteuning van de uitwisseling van gegevens betreffende bestuurders, voertuigen, schepen en vervoerders.
12. Toerisme, milieu, consumentenbescherming, volksgezondheid en overheidsopdrachten.
13. Onderzoekbeleid, met name om de verzameling, het beheer en de verspreiding van informatie betreffende de tenuitvoerlegging van gecoördineerde beleidsmaatregelen op het gebied van onderzoek op het niveau van de nationale overheidsdiensten te vergemakkelijken.
14. Bijdragen tot de doelstellingen van het eEurope-initiatief en het bijbehorende actieplan, in het bijzonder het hoofdstuk over e-overheid en veiligheid, met het doel ondernemingen en burgers daarvan profijt te laten trekken.
15. Immigratiebeleid, met name door de totstandbrenging van een betere elektronische gegevensuitwisseling met de nationale overheidsdiensten teneinde de informatie- en raadplegingsprocedures te vergemakkelijken.
16. Samenwerking tussen gerechtelijke autoriteiten.
17. Informatiesystemen die de deelneming van de nationale parlementen en de civiele maatschappij aan het wetgevingsproces mogelijk maken.
18. Follow-up van de tenuitvoerlegging van de Gemeenschapswetgeving in de lidstaten en uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de communautaire instellingen.

C. INTERINSTITUTIONELE INFORMATIE-UITWISSELING

Interinstitutionele informatie-uitwisseling, met name:

1. ter ondersteuning van het communautaire besluitvormingsproces en de parlementaire vragen;
2. voor het opzetten van de nodige telematicaverbindingen tussen de Commissie, het Europees Parlement, de Raad (met inbegrip van de site van het fungerende voorzitterschap van de Europese Unie, de permanente vertegenwoordigingen van de lidstaten en medewerkende nationale ministeries) en andere communautaire instellingen;
3. voor de vergemakkelijking van de meertaligheid in de interinstitutionele informatie-uitwisseling, middelen voor het beheer van de vertaalworkflow en vertaalhulpmiddelen, de ontwikkeling en het gemeenschappelijk gebruik van meertalige informatiebronnen en de organisatie van een gemeenschappelijke toegang tot dergelijke informatiebronnen;
4. voor een gemeenschappelijk gebruik van documenten door de Europese agentschappen en organen en de communautaire instellingen.

D. INTERNATIONALE SAMENWERKING

Uitbreiding van projecten van gemeenschappelijk belang tot derde landen, met inbegrip van kandidaat-lidstaten en internationale organisaties, met bijzondere aandacht voor initiatieven voor ontwikkeling en economische samenwerking.

E. ANDERE NETWERKEN

De projecten van gemeenschappelijk belang die voorheen door het IDA-programma werden gefinancierd en nu hun eigen communautaire financiering hebben, vallen niettemin onder de in artikel 14 van het besluit bedoelde categorie “andere netwerken”.

BIJLAGE II

Horizontale maatregelen

Horizontale maatregelen in het kader van het IDABC-programma zijn met name:

A. LEVERING EN ONDERHOUD VAN INFRASTRUCTUURDIENSTEN

1. Horizontale maatregelen die worden genomen om softwaretoepassingen aan te bieden en te onderhouden als turnkey-hulpmiddelen voor vaste operationele behoeften van overheidsdiensten in de context van de levering van pan-Europese e-overheidsdiensten zoals:

- a) een portaal voor de levering van pan-Europese, meertalige on-line-informatie- en interactieve diensten aan ondernemingen en burgers;
- b) toegang via één punt tot bv. juridische on-line-informatiediensten in de lidstaten;
- c) interactieve toepassing voor het verzamelen van de meningen en ervaring van belanghebbenden over kwesties van openbaar belang en over het functioneren van communautaire beleidsvormen;
- d) gemeenschappelijke specificaties en infrastructuurdiensten die de elektronische aanbesteding van overheidsopdrachten in geheel Europa vergemakkelijken;
- e) automatische vertaalsystemen en andere meertalige hulpmiddelen, met inbegrip van woordenboeken, thesauri en classificatiesystemen, ter ondersteuning van de meertaligheid;
- f) toepassingen ter ondersteuning van door overheidsdiensten gezamenlijk uitgevoerde werkzaamheden;
- g) toepassingen ter ondersteuning van de toegang tot diensten via meerdere kanalen;
- h) overzichten van op vrije software gebaseerde hulpmiddelen en maatregelen om de uitwisseling van ervaring tussen en de invoering van oplossingen door overheidsdiensten te vergemakkelijken.

2. Horizontale maatregelen die worden genomen om technologieoplossingen aan te bieden en te onderhouden als diensten die specifieke ICT-gerelateerde functionaliteiten bieden, van communicatie tot gedefinieerde normen. De technologieoplossingen omvatten netwerkdiensten, middleware, beveiliging en richtsnoeren, zoals:

- a) een veilige en betrouwbare communicatie voor de uitwisseling van gegevens tussen overheidsdiensten;
- b) een veilig en betrouwbaar systeem voor het beheer van gegevensstromen in onderlinge verbinding met verschillende workflows;
- c) gemeenschappelijke telecommunicatie-interfaces voor Trans-Europese toepassingen;
- d) gemeenschappelijke toolkit voor het beheer van meertalige samenwerkende websites en portalen;
- e) platformaccreditatie met het oog op de behandeling van geclassificeerde informatie;

- f) vaststelling en uitvoering van een authenticatiebeleid voor netwerken en projecten van gemeenschappelijk belang;
- g) beveiligingsstudies en risicoanalyses ter ondersteuning van netwerken en andere infrastructuurdiensten;
- h) mechanismen om vertrouwen tussen certificeringsautoriteiten tot stand te brengen teneinde het gebruik van elektronische certificaten in geheel Europa mogelijk te maken;
- i) diensten op het gebied van publieke-sleutelinfrastructuur;
- j) een gemeenschappelijk kader voor het gezamenlijk gebruik en de uitwisseling van informatie en kennis tussen Europese overheidsdiensten en met ondernemingen en burgers, met inbegrip van architectuurrichtsnoeren;
- k) toepassingsontwikkeling op basis van een specificatie van XML-vocabulaires, -schema's en gerelateerde XML-deliverables ter ondersteuning van de uitwisseling van gegevens op netwerken;
- l) behoeften aan functionele en niet-functionele modellen voor het beheer van elektronische records in overheidsdiensten;
- m) een metagegevenskader voor overheidsinformatie in pan-Europese toepassingen;
- n) vergelijking van standaards voor open uitwisseling teneinde een beleid inzake open formaten vast te stellen.

B. STRATEGISCHE EN ONDERSTEUNENDE ACTIVITEITEN

1. Strategische activiteiten ter ondersteuning van de beoordeling en de bevordering van pan-Europese e-overheidsdiensten, zoals:

- a) analyse van e-overheid- en IT-strategieën in geheel Europa;
- b) organisatie van bewustmakingsevenementen waaraan de betrokken belanghebbenden deelnemen;
- c) bevordering van de totstandbrenging van pan-Europese e-overheidsdiensten met bijzondere aandacht voor diensten aan ondernemingen en burgers.

2. Ondersteunende activiteiten die worden ondernomen ter ondersteuning van het programmabeheer met het doel de effectiviteit en de doeltreffendheid van het programma te bewaken en te vergroten, zoals:

- a) kwaliteitsborging en -controle ter verbetering van de specificatie van projectdoelstellingen alsmede van de uitvoering en de resultaten van projecten;
- b) programmabeoordeling en kosten-batenanalyse van specifieke projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen;

3. Ondersteunende activiteiten die worden ondernomen ter ondersteuning van goede praktijken bij de toepassing van informatietechnologieën op overheidsdiensten, zoals:

- a) verslagen, websites, conferenties en, in het algemeen, op het publiek gerichte initiatieven;

- b) volgen, analyseren en via websites verspreiden van initiatieven en beste praktijken betreffende e-overheidsmaatregelen op nationaal, communautair en internationaal niveau;
- c) bevordering van de verspreiding van beste praktijken in het gebruik van bv. vrije software door overheidsdiensten.

WETGEVEND FINANCIËEL MEMORANDUM

Beleidsgebied(en): Trans-Europese telematicanetwerken

Activiteit(en): (Aangezien het een horizontaal programma betreft waarbij verschillende DG's betrokken zijn, lijkt de opgave van een specifieke activiteit niet aangewezen.)

BENAMING VAN DE ACTIE: COMMUNAUTAIR PROGRAMMA BETREFFENDE DE INTEROPERABELE LEVERING VAN PAN-EUROPESE E-OVERHEIDSDIENSTEN AAN OVERHEIDSDIENSTEN, ONDERNEMINGEN EN BURGERS (IDA_{BC}) ALS VERVOLG OP HET PROGRAMMA INZAKE DE UITWISSELING VAN GEGEVENS TUSSEN OVERHEIDSDIENSTEN (IDA-II-PROGRAMMA)

1. BEGROTINGSONDERDELEN + OMSCHRIJVING

Hoofdstuk B5-72, artikel B5-721, post B5-7210 (Begrotingsonderdelen 02 02 04 en 02 01 04 05)

2. ALGEMENE CIJFERS

2.1. Totale toewijzing voor de actie (deel B): 148,7 mln euro aan vastleggingskredieten

2.2. Duur

2005-2009 (het lopende IDA II-programma loopt af op 31 december 2004)

2.3. Meerjarenraming van de uitgaven

(a) Tijdschema vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiering uit de begroting) (zie punt 6.1.1)

mln euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

	Jaar [n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 e.v.]	Totaal
Vastleggingskredieten (VK)	28,550	29,050	29,250	29,000	29,000		144,850
Betalingskredieten (BK)	10,000	22,850	29,850	29,800	29,800	22,550	144,850

(b) Technische en administratieve bijstand en ondersteuningsuitgaven (zie punt 6.1.2)

VK	0,750	0,750	0,750	0,800	0,800		3,850
BK	0,750	0,750	0,750	0,800	0,800		3,850

Subtotaal a+b							
VK	29,300	29,800	30,000	29,800	29,800		148,700
BK	10,750	23,600	30,600	30,600	30,600	22,550	148,700

- (c) Financiële gevolgen in verband met de personele hulpmiddelen en andere huishoudelijke uitgaven (zie punten 7.2 en 7.3) in euro

VK/BK	2.358.500/ 2.358.500	2.358.500/ 2.358.500	2.358.500/ 2.358.500	2.358.500/ 2.358.500	2.358.500/ 2.358.500	0	11.792.500
-------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	---	------------

TOTAAL a+b+c							
VK	31.658.500	32.158.500	32.358.500	32.158.500	32.158.500		160.492.500
BK	13.108.500	25.958.500	32.958.500	32.958.500	32.958.500	22.550.000	160.492.500

2.4. Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

- Het voorstel is verenigbaar met de financiële programmering.

Het voorstel vereist een herprogrammering van de desbetreffende rubriek van de financiële vooruitzichten,

inclusief, zo nodig, een beroep op de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord.

2.5. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- Geen enkele financiële implicatie (betreft technische aspecten in verband met de uitvoering van een maatregel).

3. BEGROTINGSKENMERKEN

Aard van de uitgave		Nieuwe uitgave	Deelname EVA	Deelname kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
NVU	GK	JA	JA	JA	nr. 3

4. RECHTSGRONDSLAG

Art. 156 van het EG-Verdrag

5. OMSCHRIJVING EN MOTIVERING

5.1. Doel van het communautaire optreden

5.1.1. Doelstellingen

De uitdagingen waarmee Europa momenteel wordt geconfronteerd, zoals de uitbreiding, duurzame economische groei, sociale ontwikkeling, het garanderen van de veiligheid en het verkleinen van de afstand tussen de Europese Unie en haar burgers, vereisen gezamenlijke beleidsreacties op Europees niveau. Zij vereisen ook dat de overheden de krachten bundelen wat de tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke beleidsmaatregelen betreft. In feite zijn de lidstaten en de Europese Commissie gezamenlijk verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van een breed scala aan wetgevingsbesluiten en daarvoor moeten nieuwe vormen van samenwerking worden ontwikkeld op basis van informatietechnologie en telematicanetwerken. Bovendien wordt in het actieplan eEurope 2005, dat in juni 2002 in Sevilla door de Europese Raad werd goedgekeurd, het belang onderstreept van e-overheid en met name de totstandbrenging van pan-Europese e-overheidsdiensten aan ondernemingen en burgers ter ondersteuning van grensoverschrijdende activiteiten.

In de bovenbeschreven context heeft het nieuwe programma de volgende doelstellingen:

- de tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke beleidsvormen vergemakkelijken door middel van Trans-Europese telematicanetwerken als instrument om overheidsdiensten dichterbij elkaar te brengen en hun gezamenlijk streven naar een modern, uitgebreid en veilig Europa te ondersteunen;
- voortbouwen op de netwerken om interoperabele informatieve en interactieve e-overheidsdiensten op pan-Europees niveau tussen overheidsdiensten te ontwikkelen en de voordelen die voortvloeien uit de samenwerking tussen overheidsdiensten over heel Europa, uit te breiden tot burgers en ondernemingen;
- zorgen voor continuïteit, daar veel van de projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen van IDA II die kort geleden zijn gestart, verder zullen moeten evolueren van de voorbereidings- en haalbaarheidsfase naar de volle ontwikkeling van pan-Europese e-overheidsdiensten en de onderliggende telematicanetwerken.

5.1.2. Horizontale maatregelen

De horizontale maatregelen bestaan uit infrastructuurdiensten en strategische en ondersteunende activiteiten.

Het hoofddoel van de infrastructuurdiensten is de interoperabiliteit tussen systemen, informatie en processen op pan-Europees niveau te vergemakkelijken, aangezien dit zowel uit technisch als uit economisch oogpunt een fundamentele vereiste is. De interoperabiliteit van informatiesystemen, het gemeenschappelijk gebruik en het hergebruik van informatie, en de onderlinge verbinding van administratieve processen zijn van essentieel belang voor het verlenen van naadloos op elkaar afgestemde, interactieve en gebruikersgerichte e-overheidsdiensten van hoge kwaliteit.

De interoperabiliteit van systemen, content en processen tussen verschillende overheidsniveaus, van lokaal tot Europees, zijn ook van fundamenteel belang voor de totstandbrenging van diensten van echt pan-Europese aard en voor de vermindering van het gevaar van fragmentatie op het gebied van de ontwikkelingen van e-overheid.

Het hoofddoel van strategische en ondersteunende activiteiten is de beoordeling en de bevordering van pan-Europese e-overheidsdiensten te ondersteunen.

5.1.3. *Tussentijdse beoordeling van IDA II*

- a) er werden twee beoordelingen van het IDA II-programma uitgevoerd: de eerste aan het begin en de tweede halfweg. Beide beoordelingen waren in grote mate gebaseerd op de conclusies en aanbevelingen van externe adviseurs, terwijl ook rekening werd gehouden met de resultaten van uitgebreide interviews met diensten van de Europese Commissie en overheidsdiensten in de lidstaten. De verslagen van die beoordelingen werden aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden en werden ook op de IDA-website (europa.eu.int/ispo/ida) beschikbaar gesteld;
- b) de voornaamste conclusies van de tussentijdse beoordeling van IDA II waren als volgt:
- het scala aan bestreken beleidsterreinen is aanzienlijk uitgebreid en het aantal begunstigden onder de overheidsdiensten is gestegen;
 - met betrekking tot burgers en ondernemingen moet het programma er verder voor zorgen en zich ervan vergewissen dat burgers en ondernemingen profijt trekken van IDA-netwerken, en moet het de introductie van burgers en ondernemingen als gebruikers aanmoedigen waar dit mogelijk is, met name via het aanbod van pan-Europese e-overheidsdiensten;
 - er is een zeer goed niveau van samenwerking tussen de lidstaten en de Europese Commissie, en de mogelijkheden die IDA kan creëren voor kruisbestuiving, behoren tot de grote pluspunten van het programma;
 - de nodige aandacht moet worden geschonken aan de manier waarop IDA met het oog op raadpleging passende verbindingen kan onderhouden met verschillende niveaus van overheden, ondernemingen en burgers;
 - de omvang en de complexiteit van de procedures van het programma moeten waar mogelijk verder worden vereenvoudigd.

5.2. **Voorgenomen acties en wijze van financiering uit de begroting**

Het nieuwe programma omvat twee delen, namelijk projecten van gemeenschappelijk belang ter ondersteuning van sectorale beleidsmaatregelen, en horizontale maatregelen ter ondersteuning van interoperabiliteit tussen netwerken en diensten. Het betreft in alle gevallen activiteiten in samenwerkingsverband die op Europees niveau moeten worden uitgevoerd.

- In beide gevallen zijn de beoogde begunstigden overheidsdiensten in de lidstaten, diensten van de Europese Commissie en Europese agentschappen die betrokken zijn bij de tenuitvoerlegging van beleidsvormen van de Gemeenschap en het beheer van de interne markt, alsmede de communautaire instellingen (in verband met het

interinstitutionele besluitvormingsproces). Ondernemingen en burgers (met name die welke bij grensoverschrijdende activiteiten betrokken zijn) zijn ook begunstigden (in sommige gevallen rechtstreeks, in andere onrechtstreeks), in die zin dat zij profijt zullen kunnen trekken van de tot stand te brengen pan-Europese e-overheidsdiensten.

- De specifieke doelstellingen zijn pan-Europese e-overheidsdiensten (en de onderliggende netwerken) tot stand te brengen ter ondersteuning van bestaande en nieuwe beleidsgebieden, en de totstandbrenging ervan te vergemakkelijken door middel van interoperabiliteit.
- De concrete horizontale maatregelen die moeten worden genomen om het programma uit te voeren, omvatten: werkgroepen van vertegenwoordigers van de lidstaten en de Europese Commissie, gericht op de uitwisseling van ervaring en de verspreiding van beste praktijken; voorbereiding en uitvoering van studies; ontwikkeling van softwaretoepassingen en diensten.
- De prestaties op korte termijn van elke actie kunnen het verstrekken van richtsnoeren, softwaretoepassingen, netwerken en diensten omvatten.
- Afgezien van de interinstitutionele samenwerking zal het nieuwe programma, evenals IDA II, dienen ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van wetgevingsbesluiten. De behoeften van de sectorale overheidsdiensten zullen worden geanalyseerd in het kader van voorbereidende en haalbaarheidsstudies en tegelijk met de ontwikkelingen / implementaties zullen enquêtes naar de tevredenheid van de gebruikers worden gehouden.

De financiering zal in de regel worden gebruikt om op de markt IT-diensten aan te kopen. In het algemeen zal de ontwikkeling van netwerken / diensten worden voorafgegaan door een voorbereidings- en haalbaarheidsfase, die kosten-batenanalyses zal omvatten, alsmede concrete plannen voor de financiële en operationele duurzaamheid op lange termijn van de te ontwikkelen netwerken / diensten.

In vergelijking met het IDA II-programma heeft het vervolprogramma een jaarlijkse begroting die ongeveer 20% hoger is met het oog op de dekking van uitgaven in verband met de volledige integratie van de nieuwe lidstaten. Bovendien heeft het IDABC-programma, ter ondersteuning van de eEurope-initiatieven, een breder toepassingsgebied in zoverre het zowel netwerken omvat als diensten waardoor de voordelen van de interactie tussen overheidsdiensten worden uitgebreid tot burgers en ondernemingen. Voorts moeten meer financiële middelen beschikbaar worden gesteld om een doeltreffende, effectieve en veilige uitwisseling van informatie te garanderen.

5.3. Uitvoering

De projecten van gemeenschappelijk belang zullen onder de verantwoordelijkheid vallen van de sectorale diensten van de Commissie in samenwerking met de relevante autoriteiten van de lidstaten, zoals vertegenwoordigd in de verschillende sectorale comités. De horizontale maatregelen zullen onder de verantwoordelijkheid vallen van de Commissie in samenwerking met het beheerscomité van het programma. Om op lange termijn de levensvatbaarheid van de relevante horizontale maatregelen te garanderen, bepaalt het programma dat de Commissie in samenwerking met het beheerscomité van het programma binnen twee jaar na de inwerkingtreding van het nieuwe besluit een mechanisme zal definiëren waardoor de financiële duurzaamheid van horizontale maatregelen betreffende infrastructuurdiensten zal

worden gegarandeerd, bv. door openbare-particuliere samenwerking of door de overdracht van de diensten naar een agentschap.

6. FINANCIËLE GEVOLGEN

6.1. Totale financiële gevolgen voor deel B (voor de gehele programmeringsperiode)

6.1.1. Financiering

VK, mln euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Uitsplitsing	[Jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 e.v.]	Totaal
Projecten van gemeenschappelijk belang	14,000	14,500	14,500	14,500	14,500		72,000
Horizontale maatregelen	14,550	14,550	14,750	14,500	14,500		72,850
enz.							
TOTAAL	28,550	29,050	29,250	29,000	29,000		144,850

6.1.2. Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven (vastleggingskredieten)

	[Jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 e.v.]	Totaal
1) Technische en administratieve bijstand							
a) Bureaus voor technische bijstand							
b) Andere technische en administratieve bijstand: - intern: - extern: <i>waarvan voor het opzetten en onderhouden van geautomatiseerde beheersystemen</i>							
Subtotaal 1							
2) Ondersteuningsuitgaven							
a) Studies							
b) Vergaderingen van deskundigen	0,500	0,500	0,500	0,550	0,550		2,600
c) Informatie en publicaties	0,250	0,250	0,250	0,250	0,250		1,250
Subtotaal 2	0,750	0,750	0,750	0,800	0,800		3,850
TOTAAL	0,750	0,750	0,750	0,800	0,800		3,850

6.2. Berekening van de kosten per overwogen maatregel in deel B (voor de gehele programmeringsperiode)

VK, mln euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Uitsplitsing	Soort prestaties (projecten, dossiers e.d.)	Aantal prestaties/output (totaal voor de jaren 1...n)	Gemiddelde kosten per eenheid	Totale kosten (totaal voor de jaren 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
Projecten van gemeenschappelijk belang				
- Nieuwe netwerken/diensten overheidsdiensten – overheidsdiensten	Projecten	16	1,800	28,800
- Nieuwe netwerken/diensten overheidsdiensten – ondernemingen	Projecten	4	1,900	7,600
- Nieuwe netwerken/diensten overheidsdiensten – burgers	Projecten	4	1,800	7,200
- Voortzetting van bestaande netwerken	Projecten	25	0,900	22,500
- Interinstitutionele netwerken	Projecten	3	3,200	9,600
- Internationale samenwerking		3	0,300	0,900
Subtotaal		55		76,600
Horizontale maatregelen				
- Communicatieplatform	Horiz. maatr.	1	29,200	29,200
- Andere technologieoplossingen	Horiz. maatr.	14	1,200	16,800
- Administratieve toepassingen	Horiz. maatr.	12	1,800	21,600
- Verspreiding van beste praktijken	Horiz. maatr.	10	0,250	2,500
- Strategische activiteiten en programmabeheer	Horiz. maatr.	10	0,200	2,000
Subtotaal		47		72,100
TOTALE KOSTEN				148,700

7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

De behoeften aan personele en administratieve middelen zullen worden gedekt met de in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure aan het met het beheer belaste DG toegekende bedragen.

7.1. Gevolgen voor de personele middelen

Aard van de posten		Personeel voor het beheer van de actie		Totaal	Beschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien
		Vast	Tijdelijk		
Ambtenaren of tijdelijke functionarissen	A	10		10	
	B	1		1	
	C	6		6	
Ander personeel			3 gedetacheerde nationale deskundigen (END) (incl. 1 EER) 1 hulpfunctionaris	4	
Totaal		17	4	21	Het betreft uitsluitend bestaande middelen

7.2. Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

Aard van de posten	Bedrag in euro's	Wijze van berekening *
Ambtenaren Tijdelijke functionarissen	1.836.000	17 x € 108.000
Ander personeel (begrotingsonderdeel vermelden)	135.500 97.000	3 x 44.500 (END) 1 x 97.000 (hulpfunctionaris)
Totaal	2.068.500	

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

7.3. Andere huishoudelijke uitgaven die uit de actie voortvloeien

Begrotingsonderdeel (nr. en omschrijving)	Bedrag in euro's	Wijze van berekening
Totale toewijzing (Titel A7)		
A0701 – Dienstreizen	0,040 mln	
A07030 – Vergaderingen		
A07031 – Comités die moeten worden geraadpleegd ¹⁾	0,250 mln	6 vergaderingen van het beheerscomité en 6 vergaderingen van de werkgroep van het beheerscomité
A07032 – Comités die niet moeten worden geraadpleegd ¹⁾		
A07040 – Conferenties		
A0705 – Studies en adviezen		
Overige uitgaven (specificeren)		
Informatiesystemen (A-5001/A-4300)		
Overige uitgaven – deel A (specificeren)		
Totaal	0,290 mln	

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

¹ De aard van het comité vermelden, alsmede de groep waarvan het comité deel uitmaakt, vermelden.

I.	Totaal per jaar (7.2 + 7.3)	2.358.500 euro
II.	Duur van de actie	5 jaar
III.	Totale kosten van de actie (I x II)	11.792.500 euro

8. TOEZICHT EN EVALUATIE

8.1. Follow-up

Er zal een scorebord, dat reeds in het kader van IDA II werd geïntroduceerd, worden gebruikt om verslag uit te brengen over de voortgang van het programma op basis van met de lidstaten overeengekomen indicatoren.

8.2. Procedure en tijdschema van de voorgeschreven evaluatie

Terwijl de laatste beoordeling van het IDA II-programma in 2004 zal plaatsvinden, voorziet het voorgestelde besluit voor het nieuwe programma in twee beoordelingen teneinde de voortgang en de stand van de in bijlage I en II van het besluit omschreven projecten van gemeenschappelijk belang en horizontale maatregelen te bepalen. Bij de beoordeling wordt ook, in het licht van de door de Gemeenschap gedane uitgaven, bestudeerd welke voordelen de pan-Europese e-overheids- en infrastructuurdiensten de Gemeenschap hebben opgeleverd voor de voortgang van de gemeenschappelijke beleidsvormen en de institutionele samenwerking voor wat overheidsdiensten, ondernemingen en burgers betreft, en worden de gebieden aangegeven waar verbeteringen en synergie met andere communautaire activiteiten op het gebied van pan-Europese e-overheids- en infrastructuurdiensten mogelijk zijn. De Commissie doet het Europees Parlement en de Raad haar beoordelingen toekomen tezamen met alle passende voorstellen tot wijziging van dit besluit, met inbegrip van de bijlagen. De beoordelingen worden niet later voorgelegd dan de ontwerp-begrotingen voor de jaren 2008 en 2010.

9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De regels en procedures voor overheidsopdrachten voor diensten van de Gemeenschappen zullen strikt worden nageleefd in overeenstemming met het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, de uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement en het huishoudelijk reglement van de Europese Commissie. Al de contracten die worden gesloten tussen de Europese Commissie en de begunstigden van de betalingen, bevatten passende controlebepalingen. Er zullen alleen modelcontracten van de Commissie worden gebruikt en op de aanbestedingsprocedures zullen meerdere controles worden toegepast teneinde regelmatigheid, gezond financieel beheer en transparantie te garanderen. Alle contracten voorzien systematisch in controlemaatregelen, zoals periodieke verslagen en de indiening van vooraf gespecificeerde deliverables op in de contracten vastgestelde datums.