



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.5.2003
COM (2003) 273 definitief

2003/0114 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot vaststelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van op
Europees niveau actieve organisaties en ter ondersteuning van gerichte activiteiten op
het gebied van onderwijs en opleidingen**

(ingediend door de Commissie)

TOELICHTING

Inleiding

Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschappen bepaalt dat de Gemeenschap moet bijdragen tot de ontwikkeling van onderwijs van hoog gehalte door de activiteiten van de lidstaten te ondersteunen en aan te vullen, met volledige eerbiediging van de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de inhoud van het onderwijs en de opzet van het onderwijsstelsel en van hun culturele en taalkundige verscheidenheid. Het EG-Verdrag bepaalt voorts dat de Gemeenschap inzake beroepsopleidingen een beleid ten uitvoer moet leggen waardoor de activiteiten van de lidstaten worden versterkt en aangevuld, met volledige eerbiediging van de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de inhoud en de opzet van de beroepsopleidingen, en dat de Gemeenschap de samenwerking met derde landen moet bevorderen. In het op 14 juni 2002 door de Raad goedgekeurde gedetailleerde werkprogramma voor de follow-up van de doelstellingen van de onderwijs- en opleidingssystemen in Europa wordt een actieprogramma beschreven dat communautaire steun vereist. Bovendien stelt de als bijlage bij de conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001 gevoegde verklaring van Laken dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie erin bestaat de burgers nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen.

De verklaring van de Europese Unie ter gelegenheid van de vijftigste verjaardag van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens (Wenen, 10 december 1998) pleit ervoor dat de EU “in samenspraak met andere betrokken organisaties de samenwerking op het gebied van mensenrechten, zoals onderwijs- en opleidingsactiviteiten, verder ontwikkelt en zorgt voor de continuering van het door vijftien Europese universiteiten georganiseerde programma voor doctoraalstudie inzake mensenrechten”.

Vooralsinds de goedkeuring van Verordening (EG) nr. 1/2003 van de Raad van 16 december 2002 betreffende de uitvoering van de mededingingsregels van de artikelen 81 en 82 van het Verdrag groeit de behoefte om nationale rechters via opleidingen met de toepassing van het Gemeenschapsrecht vertrouwd te maken en de Europese Gemeenschap te stimuleren dergelijke opleidingen te steunen. De verordening geeft nationale rechtbanken immers meer bevoegdheden om deze verdragsbepalingen toe te passen.

Er wordt bijgevolg uitgekeken naar communautaire maatregelen op het gebied van onderwijs en opleidingen los van de acties in het kader van de programma's Socrates en Leonardo da Vinci.

Achtergrond

Er wordt sinds een aantal jaren steun verleend aan gerichte activiteiten op het gebied van onderwijs en opleidingen en aan organisaties die op Europees niveau op dit gebied actief zijn, met name uit hoofde van begrotingsonderdelen van deel A van de begroting:

- onderdeel A-3010 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het Europacollege;
- onderdeel A-3011 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het Europees Universitair Instituut in Florence;

- onderdeel A-3012 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van de Academie voor Europees recht in Trier;
- onderdeel A-3013 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het Europees Instituut voor bestuurskunde in Maastricht;
- onderdeel A-3014 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het European Inter-University Centre for Human Rights and Democratisation;
- onderdeel A-3017 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven en de acties van organisaties voor gerechtelijke samenwerking op het gebied van Europees recht;
- onderdeel A-3022 biedt medefinanciering voor acties van studie- en onderzoekcentra;
- onderdeel A-3027 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het Centre international de formation européenne;
- onderdeel A-3044 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het Europees Agentschap voor de ontwikkeling van het bijzonder onderwijs.

Verder kunnen communautaire maatregelen op het gebied van onderwijs en opleidingen worden gesteund uit hoofde van twee begrotingsonderdelen zonder rechtsgrondslag van deel B van de begroting:

- de afgelopen jaren konden dankzij onderdeel B3-1000 voorbereidende acties worden gefinancierd in verband met de follow-up van de concrete doelstellingen van de onderwijs- en opleidingsstelsels;
- reeds lange tijd kan dankzij onderdeel B3-304 steun worden verleend aan de verspreiding van informatie over de Europese integratie in academische kringen, met name via de Jean Monnet-actie.

Al deze maatregelen hadden tot nu toe geen rechtsgrondslag.

De onderstaande onderwijsinstellingen zijn op de volgende gebieden actief:

- het Europacollege: postuniversitair onderwijs over de Europese dimensie van recht, economie, menswetenschappen en politieke en sociale wetenschappen;
- het Europees Universitair Instituut in Florence: levert een bijdrage aan de ontwikkeling van het Europees cultureel en wetenschappelijk erfgoed via hoger onderwijs en onderzoek;
- het Europees Instituut voor bestuurskunde in Maastricht: opleidingen voor nationale en Europese ambtenaren met het oog op de Europese integratie;
- de Academie voor Europees recht in Trier: permanente educatie op universitair niveau ten behoeve van deskundigen en gebruikers van Europees recht;
- het European Inter-University Centre for Human Rights and Democratisation: Europees doctoraalprogramma inzake mensenrechten en democratisering, Advanced Intership Programme en andere onderwijs-, opleidings- en onderzoeksactiviteiten ter bevordering van de mensenrechten en de democratisering;

- het Europees Agentschap voor de ontwikkeling van het bijzonder onderwijs: kwalitatieve verbetering van het bijzonder onderwijs en grootschalige Europese samenwerking op lange termijn op dit gebied;
- het Centre international de formation européenne: studie, onderwijs, opleidingen en onderzoek met betrekking tot de Europese eenwording, de globalisering, het federalisme, het regionalisme en de transformatie van eigentijdse maatschappelijke structuren vanuit een brede, federalistische toekomstvisie.

Het moet ook mogelijk zijn exploitatiesubsidies te verlenen aan Europese organisaties die op het gebied van onderwijs en opleidingen actief zijn, een doelstelling van algemeen Europees belang nastreven en op Europees niveau representatief zijn.

Concreet gaat het bij de door de Jean Monnet-actie en uit hoofde van begrotingsonderdeel A-3022 gesteunde acties (voorlichting en studie) op het gebied van de Europese integratie om:

- onderricht over de Europese integratie aan universiteiten;
- de oprichting en ondersteuning van nationale organisaties van in de Europese integratie gespecialiseerde docenten;
- de bevordering van het debat over de Europese integratie;
- de bevordering van het academisch onderzoek – inclusief onderzoek door jonge wetenschappers – over prioritaire EU-thema's, zoals de toekomst van Europa of de dialoog tussen volkeren en culturen.

De acties ter ondersteuning van opleidingen Europees recht zijn voor organisaties voor gerechtelijke samenwerking bestemd en beogen opleidingen Europees recht, vooral ten behoeve van nationale rechters, te promoten.

Doelstellingen

De goedkeuring van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen¹ en het besluit om de begroting van de Commissie op Activity Based Budgeting te baseren impliceren dat basisbesluiten moeten worden vastgesteld voor een aantal subsidies die in het verleden werden gefinancierd op basis van kredieten in deel A (huishoudelijke kredieten) van het voor de Commissie bestemde gedeelte van de begroting (afdeling III).

Het interinstitutioneel akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure² stelt tijdslimieten vast voor voorbereidende acties zonder rechtsgrondslag.

Doel van dit besluit is dus een basisbesluit vast te stellen voor het verlenen van subsidies ter bevordering van op Europees niveau actieve organisaties en ter ondersteuning van gerichte

¹ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

² PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

activiteiten op het gebied van onderwijs en opleidingen gedurende een periode van vijf jaar (2004-2008).

De Commissie heeft in een verklaring naar aanleiding van de goedkeuring van het nieuw Financieel Reglement aangekondigd te willen streven naar basisbesluiten voor subsidies die tot nu toe uit deel A gefinancierd werden. In deze verklaring "nemen het Europees Parlement en de Raad akte van het voornemen van de Commissie om een voorstel in te dienen voor een kaderverordening waarin de algemene criteria voor de keuze en de toekenning van subsidies voor huishoudelijke uitgaven aan de in artikel 108, lid 1, punt b), bedoelde organen nader kunnen worden omschreven".

Rechtsgrondslag

Het voorstel is gebaseerd op de artikelen 149 en 150 van het EG-Verdrag. De procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag moet worden gevolgd: het besluit moet op voorstel van de Commissie door het Europees Parlement en de Raad worden goedgekeurd via de medebeslissingsprocedure.

Gevolgen voor de begroting

Aangezien het voorstel vooral is ingegeven door de technische noodzaak een rechtsgrondslag te geven aan activiteiten die momenteel een dergelijke grondslag ontberen, zijn de geplande bedragen grotendeels gebaseerd op de toegewezen bedragen in het kader van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2003.

Er wordt in het totaal een bedrag van 129,620 miljoen euro voorgesteld.

Analyse van de artikelen

Artikel 1 beschrijft de doelstelling van het programma: steun voor op Europees niveau actieve organisaties en voor gerichte activiteiten op het gebied van onderwijs en opleidingen.

Artikel 2 beschrijft de voorwaarden om voor het programma in aanmerking te komen en verwijst naar de bijlage, waarin de drie onderdelen van het programma gedetailleerd worden beschreven:

- exploitatiesubsidies voor in het besluit vermelde organisaties;
- exploitatiesubsidies voor andere organisaties die een doelstelling van algemeen Europees belang nastreven;
- subsidies voor de overige bovengenoemde activiteiten (steun voor activiteiten in het hoger onderwijs rond het thema Europese integratie; steun voor activiteiten in het kader van de follow-up van de doelstellingen van de onderwijs- en opleidingsstelsels; steun voor opleidingen Europees recht).

De onder punt 2.2.1 van de bijlage bij het besluit vermelde begunstigden hoeven niet al minstens twee jaar te bestaan.

Artikel 3 bepaalt dat het programma geografisch de lidstaten dekt en voor bepaalde acties eventueel ook de kandidaat-lidstaten en de landen van de EVA/EER.

Artikel 4 verwijst naar de bijlage voor de selectie van begunstigden van het programma. Exploitatiesubsidies voor andere dan de in het besluit genoemde organisaties en alle subsidies voor acties worden verleend op basis van jaarlijkse oproepen tot het indienen van voorstellen.

Artikel 5 verwijst naar de bijlage voor de voorwaarden voor het verlenen van subsidies.

Artikel 6 bepaalt dat het programma tijdens de periode 2004-2008 over 129,620 miljoen euro kan beschikken.

Artikel 7 bepaalt hoe de tussentijdse en eindevaluaties van het programma en de programmaverlenging moeten worden uitgevoerd.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van op Europees niveau actieve organisaties en ter ondersteuning van gerichte activiteiten op het gebied van onderwijs en opleidingen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 149, lid 4, en artikel 150, lid 4,

Gezien het voorstel van de Commissie³,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁴,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁵,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁶,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag bepaalt dat de Gemeenschap moet bijdragen tot de ontwikkeling van onderwijs van hoog gehalte door de activiteiten van de lidstaten te ondersteunen en aan te vullen, een beleid inzake beroepsopleidingen ten uitvoer moet leggen waardoor de activiteiten van de lidstaten worden versterkt en aangevuld, en de samenwerking met derde landen moet bevorderen.
- (2) De als bijlage bij de conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001 gevoegde verklaring van Laken stelt dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie erin bestaat de burgers nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen.
- (3) In het op 14 juni 2002 door de Raad goedgekeurde gedetailleerde werkprogramma voor de follow-up van de doelstellingen van de onderwijs- en opleidingssystemen in Europa⁷ wordt een actieprogramma beschreven dat communautaire steun vereist.

³ PB C [...], [...], blz. [...].

⁴ PB C [...], [...], blz. [...].

⁵ PB C [...], [...], blz. [...].

⁶ PB C [...], [...], blz. [...].

⁷ PB C 142 van 14.6.2002, blz. 1.

- (4) De verklaring van de Europese Unie ter gelegenheid van de vijftigste verjaardag van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens (Wenen, 10 december 1998) pleit ervoor dat de EU “in samenspraak met andere betrokken organisaties de samenwerking op het gebied van mensenrechten, zoals onderwijs- en opleidingsactiviteiten, verder ontwikkelt en zorgt voor de continuering van het door vijftien Europese universiteiten georganiseerde programma voor doctoraalstudie inzake mensenrechten”.
- (5) De conclusies van de Europese Raad van Keulen van 4 juni 1999 stellen dat verdere aandacht aan de begrotingszekerheid moet worden geschonken om de duurzaamheid en de continuïteit van het Europese programma voor doctoraalstudie inzake mensenrechten en democratisering te bevorderen.
- (6) De begrotingsonderdelen A-3010, A-3011, A-3012, A-3013, A-3014, A-3017, A-3022, A-3027, A-3044, B3-1000 en B3-304 van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen in het begrotingsjaar 2003 en de voorgaande begrotingsjaren zijn op het gebied van onderwijs en opleidingen doeltreffend gebleken.
- (7) Het Europacollege, dat postuniversitaire opleidingen met een Europese dimensie in verband met recht, economie, menswetenschappen en politieke en sociale wetenschappen organiseert, het Europees Universitair Instituut, dat bijdraagt aan de ontwikkeling van het Europees cultureel en wetenschappelijk erfgoed via hoger onderwijs en onderzoek, het Europees Instituut voor bestuurskunde, dat opleidingen Europese integratie voor nationale en Europese ambtenaren organiseert, de Academie voor Europees recht, die universitaire opleidingen voor deskundigen en gebruikers van Europees recht organiseert, het European Inter-University Centre for Human Rights and Democratisation, dat een Europese doctoraalstudie, Advanced Internships en andere onderwijs-, opleidings- en onderzoeksactiviteiten ter bevordering van de mensenrechten en de democratisering organiseert, het Europees Agentschap voor de ontwikkeling van het bijzonder onderwijs, dat streeft naar een kwalitatieve verbetering van het bijzonder onderwijs en naar duurzame Europese samenwerking op dit gebied, en het Centre international de formation européenne, dat voor onderwijs, opleidingen en onderzoek zorgt met betrekking tot de Europese eenwording, de globalisering, het federalisme, het regionalisme en de transformatie van eigentijdse maatschappelijke structuren, zijn organisaties die doelstellingen van algemeen Europees belang nastreven.
- (8) Vooral sinds de goedkeuring van Verordening (EG) nr. 1/2003 van de Raad van 16 december 2002 betreffende de uitvoering van de mededingingsregels van de artikelen 81 en 82 van het Verdrag⁸ groeit de behoefte om nationale rechters via opleidingen met de toepassing van het Gemeenschapsrecht vertrouwd te maken en de Gemeenschap te stimuleren dergelijke opleidingen te steunen. De verordening geeft nationale rechtbanken immers meer bevoegdheden om deze verdragsbepalingen toe te passen.
- (9) Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese

⁸ PB L 1 van 4.1.2003, blz. 1.

Gemeenschappen⁹, hierna "het financieel reglement" genoemd, bepaalt dat voor de bestaande steunmaatregelen behoefte aan een basisbesluit is.

- (10) Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben zich er naar aanleiding van de goedkeuring van het financieel reglement¹⁰ toe verbonden ervoor te zorgen dat deze rechtsgrond vanaf het begrotingsjaar 2004 in werking treedt.
- (11) De stabiliteit en de continuïteit van de financiering moet worden gewaarborgd krachtens de nieuwe financiële reglementen voor instellingen waaraan de Europese Gemeenschap de afgelopen jaren financiële steun heeft verleend.
- (12) Het programma moet geografisch de lidstaten dekken en voor bepaalde acties eventueel ook de kandidaat-lidstaten en de landen van de EVA/EER.
- (13) Bij eventuele niet-communautaire financiering uit middelen van individuele landen moeten de artikelen 87 en 88 van het Verdrag in acht worden genomen.
- (14) Het besluit stelt voor de volledige duur van het programma financiële middelen vast die voor de begrotingsautoriteit als referentiepunt fungeren in de zin van punt 33 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure¹¹.
- (15) Bij het verlenen van steun uit hoofde van dit besluit moeten het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel strikt worden nageleefd,

BESLUITEN:

Artikel 1 - [doelstelling van het programma]

1. Dit besluit stelt een communautair actieprogramma op het gebied van onderwijs en opleidingen vast ter ondersteuning van organisaties en activiteiten die de kennis over Europa beogen te vergroten en te verdiepen of willen bijdragen aan de verwezenlijking van gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen op het gebied van onderwijs en opleidingen, zowel binnen als buiten de Gemeenschap.
2. De algemene doelstelling van dit programma bestaat erin de activiteiten te steunen van organisaties op het gebied van onderwijs en opleidingen.

De door dit programma beoogde activiteiten vormen:

- a) ofwel het doorlopend werkprogramma van een op Europees of wereldniveau actieve organisatie die een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van onderwijs en opleidingen nastreeft of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past,

⁹ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

¹⁰ Verklaring van 13 juni 2002 naar aanleiding van de goedkeuring van het financieel reglement, ad. Artikel 108.

¹¹ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

- b) ofwel een gerichte actie om het optreden van de Europese Unie op dit gebied te promoten, informatie over de Europese integratie en de doelstellingen van de Unie in het kader van de internationale betrekkingen te verspreiden of de actie van de Gemeenschap en de verspreiding ervan op nationaal niveau te bevorderen.

Deze activiteiten moeten met name bijdragen – of in staat zijn bij te dragen – aan de ontwikkeling en de uitvoering van het beleid en de communautaire samenwerking op het gebied van onderwijs en opleidingen.

- 3. Dit programma loopt van 1 januari 2004 tot en met 31 december 2008.

Artikel 2 - [toegang tot het programma]

Om voor een subsidie in aanmerking te komen moet een organisatie de bepalingen van de bijlage naleven en aan de volgende kenmerken voldoen:

- (a) het moeten onafhankelijke rechtspersonen zonder winstoogmerk zijn die voornamelijk op het gebied van onderwijs of opleidingen actief zijn en een doelstelling van algemeen belang nastreven;
- (b) het moeten juridisch langer dan twee jaar opgerichte organisaties zijn waarvan de boekhouding van de laatste twee jaar door een erkende accountant is gecertificeerd;
- (c) de activiteiten van de organisatie moeten stroken met de basisbeginselen van de communautaire actie op het gebied van onderwijs en opleidingen en rekening houden met de in de bijlage vermelde prioriteiten.

De Commissie kan in uitzonderlijke omstandigheden een afwijking van de voorwaarden van de eerste alinea, punt b), toestaan, mits de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap daardoor niet in het gedrang komt.

Artikel 3 - [deelname aan het programma]

De landen van de EVA/EER en de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie kunnen aan acties van dit programma deelnemen overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van de instrumenten die de betrekkingen tussen de Europese Gemeenschap en deze landen regelen.

Artikel 4 - [selectie van begunstigden]

Bij het verlenen van een exploitatiesubsidie uit hoofde van het doorlopend werkprogramma van een organisatie die een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van onderwijs en opleidingen nastreeft of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past, worden de in de bijlage bij dit besluit vermelde algemene criteria in acht genomen.

Bij het verlenen van een subsidie voor een actie van het programma moeten de in de bijlage bij dit besluit vermelde algemene criteria in acht worden genomen. De acties worden op basis van een oproep tot het indienen van voorstellen geselecteerd.

Artikel 5 - [verlenen van een subsidie]

Bij het verlenen van subsidies uit hoofde van de verschillende acties van het programma moeten de in het relevante deel van de bijlage beschreven bepalingen in acht worden genomen.

Artikel 6 - [financiering]

1. De financiële kredieten voor de uitvoering van dit programma bedragen 129,620 miljoen euro voor de in artikel 1, lid 3, vermelde periode.
2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Artikel 7 - [follow-up en evaluatie]

1. De Commissie dient uiterlijk 31 december 2007 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma en doet eventueel aanpassingsvoorstellen met het oog op de mogelijke verlenging van het programma.

Het verslag is met name gebaseerd op een extern evaluatieverslag dat uiterlijk eind 2006 beschikbaar moet zijn en op zijn minst de algemene deugdelijkheid en samenhang van het programma, de efficiëntie van de uitvoering ervan (voorbereiding, selectie, uitvoering van acties) en de algemene en individuele efficiëntie van de verschillende acties (in termen van de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 1 en de bijlage) onderzoekt.

2. Het Europees Parlement en de Raad nemen overeenkomstig het verdrag een besluit over de voortzetting van het programma vanaf 1 januari 2009. Alvorens daartoe voorstellen in te dienen, zal de Commissie de externe evaluatie van het programma laten actualiseren en bij haar voorstellen met de resultaten van deze evaluatie rekening houden.

De Commissie dient uiterlijk 31 december 2009 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma. Het verslag is met name gebaseerd op de resultaten van de externe evaluatie en onderzoekt de door de begunstigden behaalde resultaten, vooral uit het oogpunt van de efficiëntie en de doeltreffendheid van de door de begunstigden van het programma gevoerde acties (globaal en individueel genomen) bij het verwezenlijken van de doelstellingen van artikel 1 en de bijlage.

Artikel 8 - [inwerkingtreding]

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor het Europees Parlement
De voorzitter
[...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]

BIJLAGE

1. INLEIDING

De doelstellingen van artikel 1 worden nagestreefd via de in deze bijlage beschreven acties.

In deze bijlage worden twee belangrijke soorten acties beschreven:

- het eerste soort acties (actie 1 en 2) verleent steun aan specifieke instellingen of geselecteerde organisaties die op Europees niveau op onderwijsgebied actief zijn;
- het tweede soort acties (actie 3) verleent steun aan specifieke, op de Europese integratie toegespitste activiteiten of projecten (actie 3A), aan EU-beleidsmaatregelen op het gebied van onderwijs en opleidingen buiten de communautaire programma's op dit gebied (actie 3B) of aan opleidingen Europees recht, vooral ten behoeve van nationale rechters (actie 3C).

2. UITVOERING VAN DE GESTEUNDE ACTIVITEITEN

De activiteiten van organisaties die uit hoofde van het programma een subsidie van de Gemeenschap kunnen krijgen, vallen onder een van de volgende groepen:

Actie 1: Steun voor specifieke instellingen die op onderwijsgebied actief zijn

Er kunnen in het kader van deze actie subsidies worden verleend om huishoudelijke en administratieve kosten te dekken van de volgende instellingen die een doelstelling van algemeen Europees belang nastreven en op de volgende gebieden actief zijn:

- het Europacollege (campussen in Brugge en Natolin): postuniversitair onderwijs over de Europese dimensie van recht, economie, menswetenschappen en politieke en sociale wetenschappen;
- het Europees Universitair Instituut in Florence: levert een bijdrage aan de ontwikkeling van het Europees cultureel en wetenschappelijk erfgoed via hoger onderwijs en onderzoek;
- het Europees Instituut voor bestuurskunde in Maastricht: opleidingen voor nationale en Europese ambtenaren met het oog op de Europese integratie;
- de Academie voor Europees recht in Trier: permanente educatie op universitair niveau ten behoeve van deskundigen en gebruikers van Europees recht;
- het European Inter-University Centre for Human Rights and Democratisation: voortzetting van het Europees doctoraalprogramma inzake mensenrechten en democratisering, het Advanced Intership Programme en andere onderwijs-, opleidings- en onderzoeksactiviteiten ter bevordering van de mensenrechten en de democratisering;

- het Europees Agentschap voor de ontwikkeling van het bijzonder onderwijs: kwalitatieve verbetering van het bijzonder onderwijs en grootschalige Europese samenwerking op lange termijn op dit gebied;
- het Centre international de formation européenne: studie, onderwijs, opleidingen en onderzoek met betrekking tot de Europese eenwording, de globalisering, het federalisme, het regionalisme en de transformatie van eigentijdse maatschappelijke structuren vanuit een brede, federalistische toekomstvisie.

De Commissie kan de bovengenoemde instellingen subsidies verlenen na ontvangst van een deugdelijk werkplan en budget. De subsidies kunnen in het kader van een kaderpartnerschapsovereenkomst met de Commissie op jaarbasis of op verlengbare basis worden verleend.

Het in artikel 113, lid 2, van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen beschreven degressiviteitsbeginsel geldt niet voor de in het kader van deze actie verleende subsidies.

De activiteiten van de in het kader van deze actie gesubsidieerde instellingen kunnen binnen of buiten de grenzen van de Europese Unie plaatshebben.

De in het kader van actie 1 vast te leggen middelen bedragen maximum 65% en minimum 58% van de totale begroting van het programma.

Actie 2: Steun voor Europese organisaties die op het gebied van onderwijs of opleidingen actief zijn

Er kunnen in het kader van deze actie subsidies worden verleend om huishoudelijke en administratieve kosten te dekken van Europese organisaties die op het gebied van onderwijs en opleidingen actief zijn en aan de volgende minimumcriteria voldoen:

- een organisatie zijn die een doelstelling van algemeen Europees belang nastreeft, zoals bepaald in artikel 162 van de uitvoeringsvoorschriften;
- op Europees niveau op het gebied van onderwijs en opleidingen actief zijn en duidelijke, in de officiële statuten van de organisatie verankerde doelstellingen nastreven;
- leden hebben in minstens twaalf lidstaten van de Europese Unie;
- samengesteld zijn uit nationale, regionale of plaatselijke organisaties;
- gevestigd zijn en juridische status hebben in een van de lidstaten van de Europese Unie;
- het merendeel van hun activiteiten organiseren in de lidstaten van de Europese Unie, landen van de Europese Economische Ruimte en/of kandidaat-lidstaten.

Er zullen in het kader van deze actie subsidies worden verleend na selectie van de voorstellen die in het kader van een of meer oproepen tot het indienen van voorstellen zijn ingediend. De subsidie van de Gemeenschap bedraagt maximum 75% van de in een goedgekeurd werkplan van de organisatie beschreven subsidiabele kosten. De subsidies kunnen in het kader van een kaderpartnerschapsovereenkomst met de Commissie op jaarbasis of op verlengbare basis worden verleend.

Het in artikel 113, lid 2, van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen beschreven degressiviteitsbeginsel geldt niet voor de in het kader van deze actie verleende subsidies.

De in het kader van actie 2 vast te leggen middelen bedragen maximum 4% van de totale begroting van het programma.

Actie 3A: Steun voor activiteiten in het hoger onderwijs ter bevordering van de Europese integratie (inclusief Jean Monnet-leerstoelen)

De activiteiten in het kader van deze actie hebben tot doel de acties van de Europese Unie in het hoger onderwijs te promoten, informatie over de Europese integratie en de internationale doelstellingen van de Unie in het hoger onderwijs te verspreiden of de acties van de Gemeenschap en de verspreiding ervan op nationaal niveau te bevorderen.

De in het kader van deze actie gesubsidieerde activiteiten kunnen binnen of buiten de grenzen van de Europese Unie plaatshebben.

Overeenkomstig artikel 2 van het besluit wordt de aandacht vooral op de volgende activiteiten toegespitst:

- onderricht over de Europese integratie aan universiteiten geven.
- nationale organisaties van in de Europese integratie gespecialiseerde docenten oprichten en ondersteunen.
- het debat over de Europese integratie bevorderen.
- het academisch onderzoek – inclusief onderzoek door jonge wetenschappers – bevorderen over prioritaire EU-thema's, zoals de toekomst van Europa of de dialoog tussen volkeren en culturen.

Er zullen in het kader van deze actie subsidies worden verleend na selectie van de voorstellen die op grond van een of meer oproepen tot het indienen van voorstellen zijn ingediend. De subsidie van de Gemeenschap bedraagt maximum 75% van de subsidiabele kosten van de activiteiten die in het kader van deze actie voor financiering zijn geselecteerd.

De in het kader van actie 3A vast te leggen middelen bedragen maximum 24% en minimum 20% van de totale begroting van het programma.

Actie 3B: Steun voor activiteiten die de toekomstige doelstellingen van de onderwijs- en opleidingsstelsels in Europa helpen verwezenlijken

De activiteiten in het kader van actie 3B spitsten zich toe op de ondersteuning, de uitvoering en de promotie van de drie door de Europese Raad overeengekomen doelstellingen van de onderwijs- en opleidingsstelsels in Europa voor 2010¹²:

- de kwaliteit en de efficiëntie van de onderwijs- en opleidingsstelsels in de Europese Unie verbeteren;
- de toegang tot de onderwijs- en opleidingsstelsels voor iedereen vergemakkelijken;
- de onderwijs- en opleidingsstelsels naar de buitenwereld openen;

en de 13 aanverwante deeldoelstellingen. De acties kunnen toekomstgerichte benaderingswijzen voor de periode tot 2010 omvatten en zowel intra-Europese thema's als kwesties met betrekking tot de plaats van Europa in de wereld bestrijken.

Er worden in het kader van deze actie activiteiten gesteund die de open coördinatiemethode op het gebied van onderwijs en opleidingen toepassen, met name via collegiale toetsingen, de ontwikkeling van indicatoren en benchmarks en de uitwisseling van goede praktijken en informatie.

De aandacht wordt vooral toegespitst op de volgende activiteiten:

- steun voor studies, enquêtes en onderzoek met betrekking tot de verwezenlijking van concrete doelstellingen;
- bijeenkomsten van deskundigen, seminars, conferenties en studiebezoeken ter ondersteuning van de uitvoering van het gedetailleerd werkprogramma inzake de doelstellingen;
- voorlichtingsactiviteiten en publicaties om de bij de onderwijs- en opleidingssector betrokken partijen bewust te maken, inclusief acties om de activiteiten van de Europese Unie op het gebied van onderwijs en opleidingen te bevorderen, de toegang tot de onderwijs- en opleidingsstelsels voor iedereen te vergemakkelijken en de Europese onderwijs- en opleidingsstelsels naar de buitenwereld te openen;
- diverse activiteiten ter ondersteuning van de communautaire actie, waarbij actoren uit het maatschappelijk middenveld worden betrokken die op nationaal en Europees niveau op het gebied van onderwijs en opleidingen actief zijn.

Er zullen in het kader van deze actie subsidies worden verleend na selectie van de voorstellen die op grond van een of meer oproepen tot het indienen van voorstellen zijn ingediend.

¹²

Gedetailleerd werkprogramma voor de follow-up inzake de doelstellingen voor de onderwijs- en opleidingsstelsels in Europa (PB C142 van 14.6.2002, blz. 1).

Er kunnen subsidies worden verleend aan instellingen in de lidstaten van de Europese Unie, landen van de Europese Economische Ruimte of kandidaat-lidstaten. Er kunnen uitzonderlijk subsidies aan instellingen in andere derde landen worden verleend voor activiteiten in verband met de derde doelstelling (de onderwijs- en opleidingsstelsels naar de buitenwereld openen).

De subsidie van de Gemeenschap bedraagt normaliter maximum 75% van de subsidiabele kosten van de geselecteerde voorstellen.

De in het kader van actie 3B vast te leggen middelen bedragen maximum 11% en minimum 7% van de totale begroting van het programma.

Actie 3C: Steun voor organisaties voor gerechtelijke samenwerking en voor opleidingen Europees recht ten behoeve van nationale rechters

Er kunnen in het kader van deze actie subsidies worden verleend om organisaties voor gerechtelijke samenwerking te steunen en opleidingen Europees recht (met name ten behoeve van nationale rechters) te bevorderen.

De in het kader van deze actie gesteunde activiteiten kunnen in de lidstaten van de Europese Unie, landen van de Europese Economische Ruimte of kandidaat-lidstaten plaatshebben.

Er zullen in het kader van deze actie subsidies worden verleend na selectie van de voorstellen die op grond van een of meer oproepen tot het indienen van voorstellen zijn ingediend. De subsidie van de Gemeenschap bedraagt normaliter maximum 75% van de subsidiabele kosten van de in een goedgekeurd werkplan beschreven activiteiten.

De in het kader van actie 3C vast te leggen middelen bedragen maximum 4% van de totale begroting van het programma.

3. PUNTEN WAAROP SUBSIDIEAANVRAGEN WORDEN GEËVALUEERD

Subsidieaanvragen die op grond van een oproep tot het indienen van voorstellen worden ingediend, worden aan de hand van de volgende criteria geëvalueerd:

- relevantie voor de doelstellingen van het programma en van de specifieke actie in kwestie;
- relevantie voor de in de oproep tot het indienen van voorstellen beschreven prioriteiten of andere criteria;
- de kwaliteit van het voorstel;
- de verwachte effecten van het voorstel voor het onderwijs en/of de opleidingen op Europees niveau.

4. SUBSIDIABELE KOSTEN

Om het bedrag van uit hoofde van het programma verleende subsidies te bepalen kan de Commissie gebruikmaken van op gepubliceerde tabellen van eenheidskosten gebaseerde vaste bedragen.

5. BEHEER VAN HET PROGRAMMA

De Commissie kan op basis van een kosten-batenanalyse besluiten om het beheer van het programma geheel of gedeeltelijk toe te vertrouwen aan een uitvoerend agentschap, met inachtneming van artikel 55 van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen. Zij kan ook een beroep doen op deskundigen of op andere vormen van technische of administratieve bijstand waarbij geen overheidstaken in het geding zijn. Deze bijstand kan worden verleend in het kader van specifieke dienstverleningscontracten. Bovendien kan de Commissie studies financieren en vergaderingen van deskundigen organiseren om de uitvoering van het programma te vergemakkelijken. Verder kan de Commissie acties inzake informatie, publicatie en verspreiding ondernemen die rechtstreeks met het doel van het programma verband houden.

6. CONTROLES EN AUDITS

- 6.1 De begunstigde van een exploitatiesubsidie houdt alle bewijsstukken van uitgaven tijdens het jaar waarvoor de subsidie is verleend (met name het geverifieerde financiële overzicht), gedurende vijf jaar na de laatste betaling ter beschikking van de Commissie. De begunstigde van een exploitatiesubsidie zorgt ervoor dat eventuele bewijsstukken in het bezit van partners of leden ter beschikking van de Commissie worden gesteld.
- 6.2 De Commissie heeft het recht om de aanwending van de subsidie aan een audit te onderwerpen via haar tussenpersonen of via een bevoegde externe organisatie naar keuze. Deze audits kunnen worden uitgevoerd tijdens de volledige looptijd van de overeenkomst, evenals tijdens een periode van vijf jaar vanaf de datum waarop het saldo van de subsidie is betaald. De auditresultaten kunnen er eventueel toe leiden dat de Commissie besluiten tot terugvordering neemt.
- 6.3 Het personeel van de Commissie en de door de Commissie gemachtigde externe personen hebben op passende wijze toegang tot met name de kantoren van de begunstigde, evenals tot alle noodzakelijke gegevens, ook in elektronische vorm, om deze audits tot een goed einde te brengen.
- 6.4 De Europese Rekenkamer en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) hebben dezelfde rechten als de Commissie, en met name het recht van toegang.
- 6.5 Om de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraude en andere onregelmatigheden te beschermen is de Commissie krachtens Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹³ gemachtigd ter plaatse controles en verificaties in het kader van het programma uit te voeren. Eventueel voert het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) onderzoek uit overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴.

¹³ PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

¹⁴ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

FINANCIEEL MEMORANDUM

Beleidsgebieden: 1. Onderwijs en cultuur, 2. Mededinging, 3. Buitenlandse betrekkingen

Activiteiten: 1. Onderwijs, 2. Concentratiecontrole, antitrust, marktliberalisering en kartelbestrijding, 3. Mensenrechten en democratisering

BENAMING VAN DE ACTIE:

COMMUNAUTAIR ACTIEPROGRAMMA TER BEVORDERING VAN OP EUROPEES NIVEAU ACTIEVE ORGANISATIES EN TER ONDERSTEUNING VAN GERICHTE ACTIVITEITEN OP HET GEBIED VAN ONDERWIJS EN OPLEIDINGEN

1. BEGROTINGONDERDELEN + OMSCHRIJVING

15.02.01.02 (ex-A-3010) Europacollege

15.02.01.03 (ex-A-3011) Europees Universitair Instituut in Florence

15.02.01.04 (ex-A-3012) Academie voor Europees recht in Trier

15.02.01.05 (ex-A-3013) Europees Instituut voor bestuurskunde in Maastricht

15.02.01.06 (ex-A-3022) Studie- en onderzoekcentra

15.02.01.07 (ex-A-3027) Centre international de formation européenne

15.02.01.08 (ex-A-3044) Europees Agentschap voor de ontwikkeling van het bijzonder onderwijs

Al deze begrotingsonderdelen vallen onder de activiteit onderwijs en worden bekostigd uit hoofde van rubriek 5 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006.

19.04.01 (ex-A-3014) European Inter-University Centre for Human Rights and Democratisation; begrotingsonderdeel onder de activiteit mensenrechten en democratisering en bekostigd uit hoofde van rubriek 5 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006

15.02.01.01 (ex-B3-304) Europese integratie aan de universiteit

15.02.02.01 (ex-B3-1000) Versterking van de communautaire actie op onderwijsgebied

15.01.04.11 (ex-B3-304A) Europese integratie aan de universiteit – uitgaven voor administratieve steun

15.01.04.01 (ex-B3-1000A) Versterking van de communautaire actie op onderwijsgebied – uitgaven voor huishoudelijke steun

Al deze begrotingsonderdelen vallen onder de activiteit onderwijs en worden bekostigd uit hoofde van rubriek 3 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006.

03.03.01 (ex-A-3017) Begeleidende maatregelen inzake concentratiecontrole, antitrust, marktliberalisering en kartelbestrijding. Dit begrotingsonderdeel valt onder de activiteit concentratiecontrole, antitrust, marktliberalisering en kartelbestrijding en wordt bekostigd uit hoofde van rubriek 3 van de financiële vooruitzichten tot 2006.

2. ALGEMENE CIJFERS

2.1 Totale toewijzing voor de actie (deel B): 129,620 miljoen euro aan vastleggingskredieten

2.2 Duur:

2004-2008

2.3 Meerjarenraming van de uitgaven:

- a) Tijdschema vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiering uit de begroting) (zie punt 6.1.1)

miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Rubriek 5	2004	2005	2006	2006	2008	2009 e.v.	Totaal
Vastleggingskredieten	15,012	17,710	18,040	18,380	18,728		87,870
Betalingskredieten ¹⁵							

miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Rubriek 3	2004	2005	2006	2006	2008	2009 e.v.	Totaal
Vastleggingskredieten	7,550	7,550	7,550	7,550	7,550		37,750
Betalingskredieten	6,040	7,550	7,550	7,550	7,550	1,510	37,750

- b) Technische en administratieve bijstand en ondersteuningsuitgaven (zie punt 6.1.2)

Rubriek 3

VK	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800		4,000
BK	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800		4,000

Rubriek 5

Subtotaal a+b							
VK	15,012	17,710	18,040	18,380	18,728		87,870
BK							

¹⁵ Deze kredieten zullen als niet-gesplitste kredieten worden beheerd.

Rubriek 3

Subtotaal a+b							
VK	8,350	8,350	8,350	8,350	8,350		41,750
BK	6,840	8,350	8,350	8,350	8,350	1,510	41,750

- c) Financiële gevolgen in verband met de personele middelen en andere huishoudelijke uitgaven (*zie. punten 7.2 en 7.3*)

VK/BK	1,728	1,728	1,728	1,728	1,728		8,640
-------	-------	-------	-------	-------	-------	--	-------

TOTAAL a+b+c							
VK							
BK							

2.4 Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

- ☒ Het voorstel is verenigbaar met de financiële programmering
- ☐ Het voorstel vereist een herprogrammering van de desbetreffende rubriek van de financiële vooruitzichten,
- ☐ inclusief, zo nodig, een beroep op de bepalingen van het interinstitutioneel akkoord.

2.5 Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Geen enkele financiële implicatie (betreft technische aspecten in verband met de uitvoering van een maatregel)
- ☐ Financiële gevolgen - Het effect op de inkomsten is als volgt:

3. BEGROTINGSKENMERKEN

aard van de uitgave		nieuwe uitgave	Deelname EVA	deelname kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
VU/NVU	<u>GK/NGK</u>	<u>JA/NEE</u>	<u>JA/NEE</u>	<u>JA/NEE</u>	nr. 3
VU/NVU	<u>GK/NGK</u>	<u>JA/NEE</u>	<u>JA/NEE</u>	<u>JA/NEE</u>	nr. 5

Opmerking: de actie is in deze vorm nieuw, maar sluit aan bij communautaire activiteiten die al een aantal jaren in een andere vorm bestaan. Het is vooral de bedoeling deze activiteiten van een rechtsgrondslag te voorzien. Het betreft de voormalige begrotingsonderdelen A-3010, A-3011, A-3012, A-3013, A-3014, A-3017, A-3022, A-3027, B3-3044, B3-1000 en B3-304.

4. RECHTSGRONDSLAG

Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en van de Raad, door de Commissie goedgekeurd op ...

5. OMSCHRIJVING EN MOTIVERING

5.1 Doel van het communautaire optreden

5.1.1 Doelstellingen

Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschappen bepaalt dat de Gemeenschap moet bijdragen tot de ontwikkeling van onderwijs van hoog gehalte door de activiteiten van de lidstaten te ondersteunen en aan te vullen, met volledige eerbiediging van de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de inhoud van het onderwijs en de opzet van het onderwijsstelsel en van hun culturele en taalkundige verscheidenheid. Het EG-Verdrag bepaalt voorts dat de Gemeenschap inzake beroepsopleidingen een beleid ten uitvoer moet leggen waardoor de activiteiten van de lidstaten worden versterkt en aangevuld, met volledige eerbiediging van de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de inhoud en de opzet van de beroepsopleidingen, en dat de Gemeenschap de samenwerking met derde landen moet bevorderen. In het op 14 juni 2002 door de Raad goedgekeurde gedetailleerde werkprogramma voor de follow-up van de doelstellingen van de onderwijs- en opleidingssystemen in Europa wordt een actieprogramma beschreven dat communautaire steun vereist. Bovendien stelt de als bijlage bij de conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001 gevoegde verklaring van Laken dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie erin bestaat de burgers nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen. Het is in deze context zaak de activiteiten die uit hoofde van de communautaire programma's op het gebied van onderwijs en opleidingen (Socrates en Leonardo da Vinci) worden gefinancierd, aan te vullen met een actie ter bevordering van de Europese samenwerking tussen de betrokken partijen.

In feite verleent de communautaire begroting reeds steun aan instellingen van Europees belang op het gebied van onderwijs uit hoofde van begrotingsonderdelen in deel A van de begroting. Deze steun wordt zonder rechtsgrondslag toegekend uit hoofde van begrotingsonderdelen voor de huishoudelijke uitgaven van de Commissie. Door de invoering vanaf 2004 van een op de ABB-beginselen gebaseerde budgettaire nomenclatuur moeten deze activiteiten van een deugdelijke rechtsgrondslag worden voorzien, zoals het Europees Parlement, de Raad en de Commissie bij de goedkeuring van het nieuw Financieel Reglement overeengekomen zijn.

Ook is de afgelopen jaren uit hoofde van begrotingsonderdeel B3-1000 van de communautaire begroting – een begrotingsdeel dat voorbereidende acties op onderwijsgebied financierde – steun verleend aan de follow-up van de toekomstige doelstellingen van de onderwijs- en opleidingsstelsels. Verder is steun verleend aan activiteiten in het kader van de uit hoofde van begrotingsonderdeel B3-304 gefinancierde Jean Monnet-actie. Bij beide acties ontbrak het aan een rechtsgrond.

Dit voorstel, dat vooral door technische overwegingen is ingegeven, beoogt daarom een degelijke juridische basis te verschaffen voor tot dusver zonder rechtsgrond verleende subsidies:

- exploitatiesubsidies voor een aantal organisaties die op het gebied van onderwijs en opleidingen actief zijn;
- en subsidies voor acties op dit gebied.

5.1.2 *Genomen maatregelen in verband met de evaluatie vooraf*

Dit voorstel beantwoordt vooral aan de technische noodzaak om een degelijke juridische basis te verschaffen voor exploitatiesubsidies die traditioneel uit deel A van de begroting worden bekostigd. Het voorstel geeft zo gevolg aan de gemeenschappelijke verklaring van de drie instellingen bij de goedkeuring van het nieuw financieel reglement.

5.2 **Voorgenomen acties en wijze van financiering uit de begroting**

Het voorstel voorziet in steun voor twee soorten maatregelen: subsidies ter medefinanciering van de huishoudelijke uitgaven van bepaalde organisaties die op het gebied van onderwijs en opleidingen actief zijn, en subsidies ter ondersteuning van acties die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie op het gebied van onderwijs en opleidingen.

Er worden exploitatiesubsidies verleend aan tal van onderwijsorganisaties: het Europacollege in Brugge, evenals het Poolse dochtercollege in Natolin, dat vanaf midden 2004 niet meer door Phare wordt gefinancierd; het Europees Universitair Instituut in Florence; het Europees Instituut voor bestuurskunde in Maastricht; de Academie voor Europees recht in Trier; het Centre international de formation européenne; en het Europees Agentschap voor de ontwikkeling van het bijzonder onderwijs. Al deze organisaties vallen onder het beleidsterrein onderwijs en cultuur. Er worden ook exploitatiesubsidies verleend aan het European Inter-University Centre for Human Rights and Democratisation voor de voortzetting van het Europees doctoraalprogramma inzake mensenrechten en democratisering, het Advanced Internship Programme en andere onderwijs-, opleidings- en onderzoeksactiviteiten ter bevordering van de mensenrechten en de democratisering. Het centrum valt onder het beleidsterrein buitenlandse betrekkingen.

Bovendien kunnen exploitatiesubsidies worden verleend aan Europese organisaties die op het gebied van onderwijs en opleidingen actief zijn en aan bepaalde criteria voldoen (met name dat ze op Europees niveau representatief zijn). De Commissie vindt het gepast uit hoofde van een begrotingsinstrument steun aan representatieve organisaties op het gebied van onderwijs en opleidingen te verlenen los van de programma's Socrates en Leonardo da Vinci.

Er wordt steun verleend aan gerichte acties om de acties van de Europese Unie inzake hoger onderwijs te promoten, de betrokken partijen over de Europese integratie en de internationale doelstellingen van de Unie te informeren en de acties van de Gemeenschap en de verspreiding ervan op nationaal niveau te bevorderen. Het is in het kader van deze acties vooral de bedoeling aan universiteiten onderricht over de Europese integratie te geven, nationale organisaties van in de Europese integratie gespecialiseerde docenten op te richten en te steunen, het debat over de Europese integratie aan te zwengelen en het academisch onderzoek – inclusief onderzoek door jonge wetenschappers – over prioritaire EU-thema's, zoals de toekomst van Europa of de dialoog tussen volkeren en culturen, te bevorderen.

Bovendien moet dankzij het programma steun kunnen worden verleend aan de ondersteuning, de uitvoering en de promotie van de door de Europese Raad van Lissabon in 2000 overeengekomen doelstellingen van de onderwijs- en opleidingsstelsels en de aanverwante deeldoelstellingen. De acties kunnen toekomstgerichte benaderingswijzen voor de periode tot 2010 omvatten en zowel intra-Europese thema's als kwesties met betrekking tot de plaats van Europa in de wereld bestrijken.

Ten slotte kunnen subsidies worden verleend voor opleidingen Europees recht, vooral ten behoeve van nationale rechters.

5.3 Uitvoering

Er wordt een haalbaarheidsstudie uitgevoerd naar de oprichting van een uitvoerend agentschap voor bijstand aan de Commissie op het gebied van onderwijs en cultuur. Als de Commissie op basis van een kosten-batenanalyse besluit een dergelijk agentschap op te richten, zou het agentschap een deel van de beheerstaken van dit programma kunnen overnemen, met inachtneming van artikel 55 van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

Deze mogelijkheid wordt momenteel op politiek niveau bestudeerd. Op dit niveau zullen de gevolgen worden beoordeeld van een dergelijke aanpak voor de toewijzing van middelen voor het beheer van het programma binnen de Commissie. In dit stadium wordt uitgegaan van de voorlopige hypothese dat het programma de huishoudelijke uitgaven van het geplande uitvoerende agentschap zal helpen dekken (via het begrotingsonderdeel voor de huishoudelijke uitgaven van het programma).

6. FINANCIËLE GEVOLGEN

6.1 Totale financiële gevolgen voor deel B (voor de gehele programmeringsperiode)

6.1.1 Financiering

Vastleggingskredieten in miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Uitsplitsing	2004	2005	2006	2007	2008		Totaal
Deel 1 - rubriek 5	13,512	16,180	16,480	16,790	17,108		80,070
Deel 2 - rubriek 3	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750		3,750
Deel 3.a - rubriek 5	1,500	1,530	1,560	1,590	1,620		7,800
Deel 3.a - rubriek 3	3,800	3,800	3,800	3,800	3,800		19,000
Deel 3.b - rubriek 3	2,200	2,200	2,200	2,200	2,200		11,000
Deel 3.c - rubriek 3	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800		4,000
TOTAAL	22,562	25,260	25,590	25,930	26,278		125,620

6.1.2 Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven (vastleggingskredieten)

	2004	2005	2006				Totaal
1) Technische en administratieve bijstand:							
a) Bureaus voor technische bijstand	0,500						0,500
b) andere technische en administratieve bijstand - intern: - extern: <i>waarvan voor het opzetten en onderhouden van geautomatiseerde beheersystemen:</i>							
Subtotaal 1							
2) Ondersteuningsuitgaven:							
a) studies							
b) vergaderingen van deskundigen							
c) informatie en publicaties							
Subtotaal 2 - rubriek 3	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300		1,500
3) bijdrage voor een uitvoerend agentschap		0,500	0,500	0,500	0,500		2,000
Subtotaal 3 - rubriek 3							
TOTAAL	0,800	0,800	0,800	0,800	0,800		4,000

6.2. Berekening van de kosten per overwogen maatregel in deel B (voor de hele programmeringsperiode)

VK in miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Uitsplitsing	Soort prestaties/output (projecten, dossiers e.d.)	Aantal prestaties/output (totaal voor de jaren 1...n)	Gemiddelde kosten per eenheid	Totale kosten (totaal voor de jaren 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
<u>Deel 1</u>				
Instellingen:	Huish. subsidies	40	2,002	80,070
<u>Deel 2</u>				
Organisaties	Huish. subsidies	50	0,075	3,750
<u>Deel 3</u>	Subsidies voor acties			41,800
TOTALE KOSTEN				125,620

Het voorgestelde bedrag houdt rekening met de budgettaire beperkingen van met name rubriek 5, waaruit de actie hoofdzakelijk gefinancierd zal worden.

In deze context wordt als algemene regel uitgegaan van de veronderstelling dat de subsidies voor de in het besluit tot vaststelling van het programma genoemde organisaties jaarlijks met 2% zullen worden verhoogd (deel 1), tenzij de Commissie van deze regel afwijkt om intensiever met bepaalde organisaties samen te werken.

Er is rekening gehouden met het feit dat de in het verleden uit hoofde van het Phare-fonds gewaarborgde financiering van de afdeling van het Europacollege in Natolin moet worden vervangen.

De onzekerheid over de datum waarop het uitvoerend agentschap voor bijstand aan de Commissie bij het beheer van programma's op het gebied van onderwijs en cultuur operationeel wordt, heeft geen gevolgen voor de geraamde uitgaven voor administratieve steun aan het programma. Als het wordt ingeschakeld, zal het agentschap het tijdelijk bureau voor technische bijstand vervangen dat momenteel de Jean Monnet-actie helpt beheren.

7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

De behoeften aan personele en huishoudelijke middelen worden gedekt uit de toewijzing aan het beherend DG in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure.

7.1. Gevolgen voor de personele middelen

Het betreft bestaande middelen.

Aard van de posten		Personeel voor het beheer van de actie		Totaal	Beschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien
		Vaste posten	Tijdelijke posten		
Ambtenaren of tijdelijke functionarissen	A B C	8 3 5		8 3 5	<i>Zo nodig kan een vollediger beschrijving van de taken worden bijgevoegd</i>
Ander Personeel					
Totaal		16		16	

7.2 Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

Aard van de posten	Bedrag in euro's	Wijze van berekening*
Ambtenaren Tijdelijke functionarissen	1 728 000 euro	16 * 108 000 euro
Ander personeel (begrotingsonderdeel vermelden)		
Totaal	1 728 000 euro	

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

7.3 Andere huishoudelijke uitgaven die uit de actie voortvloeien

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	Bedrag in euro's	Wijze van berekening
Totale toewijzing (Titel A7) A0701 - Dienstreizen A07030 - Vergaderingen A07031 - Comités die moeten worden geraadpleegd ⁽¹⁾ A07032 - Comités die niet hoeven te worden geraadpleegd ⁽¹⁾ A07040 - Conferenties A0705 - Studies en adviezen Overige uitgaven (specificeren)		
Informatiesystemen (A-5001/A-4300)		
Overige uitgaven - deel A (specificeren)		
Totaal		

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende twaalf maanden.

⁽¹⁾ De aard van het comité vermelden, alsmede de groep waarvan het comité deel uitmaakt.

I.	Totaal per jaar (7.2 + 7.3)	1 728 000 ��
II.	Duur van de actie	5 jaar
III.	Totale kosten van de actie (I x II)	8 640 000 ��

8. TOEZICHT EN EVALUATIE

8.1 Follow-up

Artikel 7 van het besluit bepaalt hoe het programma geëvalueerd moet worden (tussentijdse evaluatie v  r een eventueel besluit tot verlenging van het programma; eindevaluatie).

8.2 Procedure en tijdschema van de voorgestelde evaluatie

De Commissie dient uiterlijk 31 december 2007 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma en doet eventueel aanpassingsvoorstellen met het oog op de mogelijke verlenging van het programma. Het verslag is met name gebaseerd op een extern evaluatieverslag dat uiterlijk eind 2006 beschikbaar moet zijn en op zijn minst de algemene deugdelijkheid en samenhang van het programma, de doeltreffendheid van de uitvoering ervan (voorbereiding, selectie, uitvoering van acties) en de algemene en individuele doeltreffendheid van de verschillende acties (in termen van de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 1 en de bijlage) onderzoekt.

Het Europees Parlement en de Raad nemen overeenkomstig het verdrag een besluit over de voortzetting van het programma vanaf 1 januari 2009. Alvorens daartoe voorstellen in te dienen, zal de Commissie de externe evaluatie van het programma laten actualiseren en bij haar voorstellen met de resultaten van deze evaluatie rekening houden.

De Commissie dient uiterlijk 31 december 2009 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma. Het verslag is met name gebaseerd op de resultaten van de externe evaluatie en onderzoekt de door de begunstigden behaalde resultaten, vooral uit het oogpunt van de efficiëntie en de doeltreffendheid van de door de begunstigden van het programma gevoerde acties (globaal en individueel genomen) bij het verwezenlijken van de doelstellingen van artikel 1 en de bijlage.

9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Alle overeenkomsten, conventies en juridische verbintenissen tussen de Commissie en de begunstigden bieden de Commissie of de Rekenkamer de mogelijkheid om ter plaatse bij de directe begunstigde van de communautaire subsidie controles te doen, en om elk bewijsstuk van uitgaven in het kader van deze overeenkomsten, conventies en juridische verbintenissen op te eisen gedurende een periode van vijf jaar na afloop van de overeenkomst. De begunstigden van een subsidie moeten een verslag en een financiële afrekening indienen, die geëvalueerd zullen worden vanuit het oogpunt van de inhoud en de subsidiabiliteit van de uitgaven, overeenkomstig het doel van de communautaire steun en rekening houdend met de contractuele verplichtingen en de beginselen van zuinig en goed financieel beheer.

Bij de financiële overeenkomsten wordt informatie van administratieve en financiële aard gevoegd. Doel is de subsidiabele uitgaven uit hoofde van deze overeenkomsten nader te omschrijven. De communautaire bijdrage wordt eventueel tot een aantal reële, identificeerbare en in de boekhouding van de begunstigde verifieerbare kosten beperkt om de controle en de audit (evenals de evaluatie tijdens de selectie) van de gesubsidieerde projecten te vergemakkelijken.