



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.5.2003  
COM(2003) 279 definitief

2003/0109 (COD)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot vaststelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van organisaties  
die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief  
zijn**

(ingediend door de Commissie)

## **TOELICHTING**

### **Inleiding**

De gelijkheid van vrouwen en mannen is sinds de goedkeuring van het EG-Verdrag een erkend basisbeginsel van het Gemeenschapsrecht.

Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam zijn de bepalingen inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen aanzienlijk aangescherpt: enerzijds bepaalt artikel 2 van het EG-Verdrag dat het bevorderen van de gelijkheid van vrouwen en mannen een essentiële taak van de Gemeenschap is, anderzijds verplicht artikel 3, lid 2, van het EG-Verdrag ongelijkheden uit de weg te ruimen en de gelijkheid van vrouwen en mannen op alle communautaire gebieden actief te bevorderen. Krachtens artikel 13 van het EG-Verdrag kan de Raad bovendien alle passende maatregelen nemen om elke vorm van discriminatie (onder meer op grond van geslacht) op alle communautaire gebieden te bestrijden. Artikel 13, lid 2, van het EG-Verdrag bepaalt dat wanneer de Raad communautaire stimuleringsmaatregelen, harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten uitgezonderd, vaststelt ter ondersteuning van de maatregelen die de lidstaten nemen om bij te dragen tot de verwezenlijking van deze doelstelling, hij een besluit neemt volgens de procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag.

Artikel 13, lid 2, van het EG-Verdrag biedt een adequate rechtsgrondslag wanneer de doelstelling erin bestaat de activiteiten van op Europees niveau actieve organisaties te steunen met het oog op de gelijkheid van vrouwen en mannen buiten de beleidsgebieden werkgelegenheid en arbeid.

De activiteiten van deze Europese organisaties sluiten aan bij communautaire acties die met het oog op de gelijkheid van vrouwen en mannen specifiek voor vrouwen bestemd zijn. Vooral de Europese Vrouwenlobby speelt een essentiële rol bij de promotie, de follow-up en de verspreiding van communautaire acties voor vrouwen. De activiteiten van de Europese Vrouwenlobby zijn bijgevolg van algemeen Europees belang.

In deze context zijn de begrotingsonderdelen A-3037 (nr. ABB 040503) en A-3046 (nr. ABB 040501) van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen in het begrotingsjaar 2003 (evenals tijdens de voorgaande begrotingsjaren) bestemd om steun te verlenen aan de Europese Vrouwenlobby en organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn.

### **Doelstellingen**

De goedkeuring van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>1</sup> en het besluit om de begroting van de Commissie op Activity Based Budgeting te baseren impliceren dat basisbesluiten moeten worden vastgesteld voor een aantal subsidies die gefinancierd worden op basis van kredieten in deel A (huishoudelijke kredieten) van het voor de Commissie bestemde gedeelte van de begroting (afdeling III).

---

<sup>1</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

Doel van dit besluit is dus een basisbesluit vast te stellen voor het verlenen van een exploitatiesubsidie voor de jaren 2004-2005 aan de Europese Vrouwenlobby en andere organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn.

De Europese Vrouwenlobby speelt een essentiële rol bij de promotie, de follow-up en de verspreiding van communautaire acties voor vrouwen. De activiteiten van de Europese Vrouwenlobby zijn van algemeen Europees belang. Het voorgestelde basisbesluit bevat daarom een letterlijke verwijzing naar de begunstigde organisatie en de exploitatiesubsidie wordt zonder oproep tot het indienen van voorstellen aan de Europese Vrouwenlobby verleend.

Andere organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn en op grond van een oproep tot het indienen van voorstellen voor een subsidie in aanmerking kunnen komen, moeten gevestigd zijn in de lidstaten; in de landen die op de Europese Raad van Kopenhagen (2002) aanvaard zijn om in 2004 tot de Europese Unie toe te treden; in de EVA/EER-landen, overeenkomstig de voorwaarden van de EER-Overeenkomst; in Roemenië, Bulgarije of Turkije. De activiteiten van deze organisaties dragen bij tot de ontwikkeling en de uitvoering van communautaire acties ter bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen.

De activiteiten van de vrouwenorganisatie moeten in elk geval stroken met de basisbeginselen van de communautaire actie op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen en een potentiële transnationale uitstraling hebben. Bovendien moeten het juridisch langer dan een jaar opgerichte organisaties zijn die alleen opereren of in de vorm van verschillende gecoördineerde organisaties.

### Rechtsgrond

Het voorstel is gebaseerd op artikel 13, lid 2, van het EG-Verdrag. Krachtens dit artikel kan de Raad alle passende maatregelen nemen om elke vorm van discriminatie op grond van geslacht te bestrijden. Artikel 13, lid 2, van het EG-Verdrag bepaalt dat wanneer de Raad communautaire stimuleringsmaatregelen, harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten uitgezonderd, vaststelt ter ondersteuning van de maatregelen die de lidstaten nemen om bij te dragen tot de verwezenlijking van deze doelstelling, hij een besluit neemt volgens de procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag.

### Budgettaire gevolgen

De geplande bedragen houden rekening met het bedrag dat tijdens het begrotingsjaar 2003 uit hoofde van de begroting van de Europese Gemeenschappen aan de Europese Vrouwenlobby en andere vrouwenorganisaties wordt verleend. Ten gevolge van de uitbreiding van de Unie zal de Europese Vrouwenlobby meer activiteiten ten behoeve van haar leden organiseren, met name in de nieuwe lidstaten. In het totaal wordt een bedrag van 2 222 000 euro voor de twee jaren van het programma voorgesteld.

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot vaststelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 13, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie<sup>1</sup>,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag<sup>2</sup>,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De gelijkheid van vrouwen en mannen is krachtens artikel 2 en artikel 3, lid 2, van het verdrag en de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen een basisbeginsel van het Gemeenschapsrecht. Volgens het verdrag is de bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen een bijzondere "taak" en een doelstelling van de Gemeenschap. De Gemeenschap is verplicht om deze gelijkheid in het kader van al haar acties te bevorderen.
- (2) Krachtens artikel 13 van het verdrag kan de Raad alle passende maatregelen nemen om elke vorm van discriminatie op grond van geslacht te bestrijden. Artikel 13, lid 2, van het verdrag bepaalt dat wanneer de Raad communautaire stimuleringsmaatregelen, harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten uitgezonderd, vaststelt ter ondersteuning van de maatregelen die de lidstaten nemen om bij te dragen tot de verwezenlijking van deze doelstelling, hij een besluit neemt volgens de procedure van artikel 251 van het verdrag.
- (3) De artikelen 21 en 23 van het Handvest van de grondrechten verbieden elke vorm van discriminatie op grond van geslacht en waarborgen de gelijkheid van vrouwen en mannen op alle gebieden.
- (4) De ervaring op communautair niveau leert dat de bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen in de praktijk een pakket van elkaar wederzijds versterkende maatregelen en vooral juridische instrumenten en concrete acties vereist.

---

<sup>1</sup> PB C

<sup>2</sup> PB C

- (5) Het witboek van de Commissie over governance pleit ervoor de burgers inspraak vanaf de beleidsvorming tot en met de uitvoering van het beleid te geven, het maatschappelijk middenveld en de organisaties waaruit het is samengesteld bij het beleid te betrekken en efficiënter en transparanter met de belanghebbende partijen te overleggen.
- (6) De vierde wereldvrouwenconferentie op 15 september 1995 in Peking heeft een verklaring en een actieprogramma goedgekeurd waarin de regeringen, de internationale gemeenschap en het maatschappelijk middenveld worden opgeroepen strategische maatregelen te nemen om vrouwendiscriminatie en obstakels voor de gelijkheid van vrouwen en mannen uit de weg te ruimen.
- (7) De Raad heeft bij Beschikking 51/2001/EG<sup>3</sup> het communautair actieprogramma in verband met de communautaire strategie inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen vastgesteld, waarvan de maatregelen moeten worden aangevuld door de betrokken partijen steun te verlenen.
- (8) Doel van de begrotingsonderdelen A-3037 (nr. ABB 040503) en A-3046 (nr. ABB 040501) van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen in het begrotingsjaar 2003 (evenals tijdens de voorgaande begrotingsjaren) is steun te verlenen aan de Europese Vrouwenlobby en vrouwenorganisaties die zich voor de gelijkheid van vrouwen en mannen inzetten.
- (9) Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>4</sup>, hierna het "financieel reglement" genoemd, bepaalt dat er voor de bestaande steunmaatregelen behoefte aan een basisbesluit is.
- (10) De activiteiten van bepaalde organisaties sluiten aan bij communautaire acties die met het oog op de gelijkheid van vrouwen en mannen specifiek voor vrouwen bestemd zijn.
- (11) Vooral de Europese Vrouwenlobby, waarvan de meeste vrouwenorganisaties in de vijftien lidstaten deel uitmaken en die meer dan drie duizend leden telt, speelt een essentiële rol bij de promotie, de follow-up en de verspreiding van communautaire acties die met het oog op de gelijkheid van vrouwen en mannen voor vrouwen bestemd zijn. De activiteiten van de Europese Vrouwenlobby zijn van algemeen Europees belang.
- (12) Er is bijgevolg voldoende reden om een gestructureerd programma goed te keuren dat financiële steun verleent aan deze organisaties in de vorm van een exploitatiesubsidie of een subsidie voor bepaalde acties.
- (13) Het programma bestrijkt een groot geografisch gebied doordat de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER-Overeenkomst) in een ruimere samenwerking op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen voorziet tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de landen van de Europese Vrijhandelsassociatie anderzijds. In de EER-Overeenkomst worden de

---

<sup>3</sup> PB L 17 van 19.1.2001, blz. 22.

<sup>4</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

procedures vastgesteld op grond waarvan tot de EER behorende EVA-landen aan communautaire programma's op dit gebied kunnen deelnemen. Ook de geassocieerde landen van Midden- en Oost-Europa moeten overeenkomstig de voorwaarden van de Europa-overeenkomsten, de aanvullende protocollen ervan en de besluiten van de respectieve associatieraden aan het programma kunnen deelnemen, evenals Turkije overeenkomstig de voorwaarden van de kaderovereenkomst van 17 december 2001 inzake de algemene beginselen voor de deelname van Turkije aan communautaire programma's<sup>5</sup>.

- (14) Het is zaak bij het verlenen van steun rekening te houden met de bijzondere aard van de organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn.
- (15) Het besluit stelt voor de volledige duur van het programma financiële middelen vast die voor de begrotingsautoriteit als referentiepunt fungeren in de zin van punt 33 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure<sup>6</sup>,

BESLUITEN:

*Artikel 1 - [doelstelling van het programma]*

- 1. Er wordt een communautair actieprogramma vastgesteld ter ondersteuning van de Europese Vrouwenlobby en andere organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn.
- 2. De algemene doelstelling van dit programma bestaat erin steun te verlenen aan de activiteiten van deze organisaties, waarvan het doorlopend werkprogramma of een gerichte actie een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen nastreeft of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past.

*Artikel 2 - [toegang tot het programma]*

- 1. De Europese Vrouwenlobby ontvangt – mits ze de bepalingen van de bijlage naleeft – een exploitatiesubsidie die de mogelijkheid biedt niet-gouvernementele vrouwenorganisaties te vertegenwoordigen en te coördineren en informatie over vrouwen aan Europese instellingen en niet-gouvernementele organisaties door te spelen.
- 2. Om voor een subsidie in aanmerking te komen moet een organisatie die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief is, de bepalingen van de bijlage naleven en aan de volgende kenmerken voldoen:

---

<sup>5</sup> PB L 61 van 2.3.2002, blz. 27.

<sup>6</sup> PB C 172 van 18.6.1999, blz.1.

- a) de activiteiten van de organisatie dragen bij tot de ontwikkeling en de uitvoering van communautaire acties ter bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen.
- b) de activiteiten van de organisatie moeten stroken met de basisbeginselen van de communautaire actie op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen.
- c) de activiteiten van de organisatie moeten een potentiële transnationale uitstraling hebben.
- d) het moeten juridisch langer dan een jaar opgerichte organisaties zijn die alleen opereren of in de vorm van verschillende gecoördineerde organisaties.

### *Artikel 3 - [deelname van landen buiten de Gemeenschap]*

Behalve voor de organisaties in de lidstaten staat het programma open voor organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn:

- a) in de landen die op de Europese Raad van Kopenhagen (2002) aanvaard zijn om in 2004 tot de Europese Unie toe te treden;
- b) in de EVA/EER-landen, overeenkomstig de voorwaarden van de EER-Overeenkomst;
- c) in Roemenië en Bulgarije, waarbij de deelnemingsvoorwaarden worden bepaald overeenkomstig de Europa-overeenkomsten, de aanvullende protocollen ervan en de besluiten van de respectieve associatieraden;
- d) in Turkije, waarbij de deelnemingsvoorwaarden worden bepaald overeenkomstig de kaderovereenkomst van 17 december 2001 inzake de algemene beginselen voor de deelname van Turkije aan communautaire programma's.

### *Artikel 4 - [selectie van begunstigden]*

1. Er wordt rechtstreeks een exploitatiesubsidie aan de Europese Vrouwenlobby verleend, mits ze de onder punt 2.1 van de bijlage gepreciseerde algemene criteria naleeft.
2. Bij het verlenen van een exploitatiesubsidie uit hoofde van het doorlopend werkprogramma of van een subsidie voor een gerichte actie van een organisatie die een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen nastreeft of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past, moeten de onder punt 2.2 en 2.3 van de bijlage gepreciseerde algemene criteria in acht worden genomen. De organisaties waaraan dergelijke subsidies worden verleend, worden op basis van een oproep tot het indienen van voorstellen geselecteerd.

### *Artikel 5 - [verlenen van een subsidie]*

1. De exploitatiesubsidie voor de Europese Vrouwenlobby en andere organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn, financiert hoogstens 80% van alle subsidiabele kosten van de organisatie tijdens het kalenderjaar waarvoor de subsidie wordt verleend.
2. Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 en gezien de aard van de door dit besluit beoogde organisaties, wordt bij de exploitatiesubsidies voor de Europese Vrouwenlobby en bij de exploitatiesubsidies en de subsidies voor acties van andere organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn, van het degressiviteitsbeginsel afgeweken.

### *Artikel 6 - [financiering]*

1. Dit programma loopt van 1 januari 2004 tot en met 31 december 2005.
2. Voor de periode 2004-2005 wordt 2,222 miljoen euro voor de uitvoering van het programma ter beschikking gesteld.
3. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

### *Artikel 7 - [follow-up en evaluatie]*

De Commissie dient uiterlijk 31 december 2006 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma. Het verslag is gebaseerd op de door de begunstigen behaalde resultaten en evalueert met name de efficiëntie waarvan ze bij de verwezenlijking van de in artikel 1 en de bijlage vastgestelde doelstellingen blijken geven.

### *Artikel 8 - [inwerkingtreding]*

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, [...]

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

## **BIJLAGE**

### **1. GESTEUNDE ACTIVITEITEN**

De algemene doelstelling (zie artikel 1) bestaat erin de communautaire actie op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen te versterken en de doeltreffendheid van deze actie te vergroten. Daartoe worden de Europese Vrouwenlobby en andere organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn, financieel gesteund.

#### **1.1. De Europese Vrouwenlobby:**

- waarborgt de follow-up van de uitvoering van het actieplatform van Peking (Verenigde Naties);
- pleit voor een betere Europese wetgeving inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen en voor inspraak voor vrouwen op alle beleidsgebieden;
- levert een bijdrage aan vergaderingen en conferenties over de gelijkheid van vrouwen en mannen;
- voert actie om de standpunten en de belangen van vrouwen in het nationale en Europese beleid te integreren. Vrouwen worden met name gestimuleerd aan de besluitvorming deel te nemen.
- vraagt meer aandacht voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in het kader van de uitbreiding van de EU.

#### **1.2. De volgende activiteiten van organisaties die op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn, kunnen een bijdrage leveren aan de versterking en de doeltreffendheid van de communautaire actie:**

- vertegenwoordiging van de betrokken partijen op communautair vlak;
- voorlichtingsactiviteiten (met name studies, campagnes, seminars, enzovoort) ter bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen;
- verspreiding van informatie over de communautaire actie op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen;
- acties voornamelijk ter bevordering van de combinatie van beroep en gezin, de participatie van vrouwen aan de besluitvorming en de bestrijding van geweld jegens vrouwen, seksuele stereotypen, discriminatie op het werk enzovoort.

## **2. UITVOERING VAN DE GESTEUNDE ACTIVITEITEN**

De activiteiten van organisaties die uit hoofde van het programma communautaire subsidies kunnen krijgen, vallen onder een van de volgende onderdelen:

2.1. **Deel 1:** doorlopende activiteiten van de Europese Vrouwenlobby (de leden van de Europese Vrouwenlobby zijn vrouwenorganisaties in de lidstaten van de Europese Unie) waarbij de volgende beginselen in acht worden genomen:

- de onafhankelijkheid van de Europese Vrouwenlobby bij de selectie van haar leden;
- een ruime autonomie voor de Europese Vrouwenlobby bij haar activiteiten met inachtneming van punt 1.2. van de bijlage.

2.2 **Deel 2:** doorlopende activiteiten van een organisatie die een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen nastreeft of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past.

Overeenkomstig artikel 2 van het besluit betreft het organisaties zonder winstoogmerk waarvan de activiteiten uitsluitend op de gelijkheid van vrouwen en mannen gericht zijn, of organisaties die een ruimere doelstelling nastreven maar waarvan een deel van de activiteiten uitsluitend op de gelijkheid van vrouwen en mannen gericht is.

Er kan een jaarlijkse exploitatiesubsidie worden toegekend om de uitvoering van het doorlopend werkprogramma van een dergelijke organisatie te ondersteunen.

2.3 **Deel 3:** gerichte acties van een organisatie die een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen nastreeft of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past.

## **3. SELECTIE VAN BEGUNSTIGDEN**

3.1 De Europese Vrouwenlobby ontvangt de exploitatiesubsidie rechtstreeks uit hoofde van deel 1 van het programma.

3.2 Organisaties die een exploitatiesubsidie ontvangen uit hoofde van deel 2 van het programma, worden op basis van oproepen tot het indienen van voorstellen geselecteerd.

3.3 Organisaties die een subsidie voor een actie ontvangen uit hoofde van deel 3 van het programma, worden op basis van oproepen tot het indienen van voorstellen geselecteerd.

## **4. CONTROLES EN AUDITS**

4.1 De begunstigde van een exploitatiesubsidie houdt alle bewijsstukken van uitgaven tijdens het jaar waarvoor de subsidie is verleend (met name het geverifieerde financiële overzicht), gedurende vijf jaar na de laatste betaling ter beschikking van de

Commissie. De begunstigde van een exploitatiesubsidie zorgt ervoor dat eventuele bewijsstukken in het bezit van partners of leden ter beschikking van de Commissie worden gesteld.

- 4.2 De Commissie heeft het recht om de aanwending van de subsidie aan een audit te onderwerpen via haar tussenpersonen of via een bevoegde externe organisatie naar keuze. Deze audits kunnen worden uitgevoerd tijdens de volledige looptijd van de overeenkomst, evenals tijdens een periode van vijf jaar vanaf de datum waarop het saldo van de subsidie is betaald. De auditresultaten kunnen er eventueel toe leiden dat de Commissie besluiten tot terugvordering neemt.
- 4.3 Het personeel van de Commissie en de door de Commissie gemachtigde externe personen hebben op passende wijze toegang tot met name de kantoren van de begunstigde, evenals tot alle noodzakelijke gegevens, ook in elektronische vorm, om deze audits tot een goed einde te brengen.
- 4.4 De Europese Rekenkamer en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) hebben dezelfde rechten als de Commissie, en met name het recht van toegang.
- 4.5 Om de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraude en andere onregelmatigheden te beschermen is de Commissie krachtens Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad<sup>1</sup> gemachtigd ter plaatse controles en verificaties in het kader van het programma uit te voeren. Eventueel voert het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) onderzoek uit overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

<sup>2</sup> PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

## FINANCIEEL MEMORANDUM

**Beleidsgebied(en):** Werkgelegenheid en sociale zaken

**Activiteit(en):** Gelijkheid van vrouwen en mannen

**Benaming van de actie:** Voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn

### 1. **BEGROTINGSONDERDELEN + OMSCHRIJVING**

A-3037 (nr. ABB 040503) en A-3046 (nr. ABB 040501)

### 2. **ALGEMENE CIJFERS**

#### 2.1 **Totale toewijzing voor de actie: vastleggingskredieten (miljoen euro)**

2,222 miljoen euro

#### 2.2 **Duur:**

2004 + 2005

#### 2.3 **Meerjarenraming van de uitgaven:**

a) Tijdschema vastleggingskredieten (financiering uit de begroting) *(zie punt 6.1.1)*

Bij niet-gesplitste kredieten – vastleggingskredieten = betalingskredieten

miljoen euro *(tot op 3 decimalen nauwkeurig)*

|    | Jaar n | n + 1 | n + 2 | n + 3 | n + 4 | N + 5<br>e.<br>v. | Totaal |
|----|--------|-------|-------|-------|-------|-------------------|--------|
| VK | 1,1    | 1,122 |       |       |       |                   | 2,222  |
|    |        |       |       |       |       |                   |        |

b) Technische en administratieve bijstand en ondersteuningsuitgaven *(zie punt 6.1.2)*

|    |       |       |  |  |  |  |  |
|----|-------|-------|--|--|--|--|--|
| VK | Niets | niets |  |  |  |  |  |
|    |       |       |  |  |  |  |  |

|               |     |       |  |  |  |  |       |
|---------------|-----|-------|--|--|--|--|-------|
| Subtotaal a+b |     |       |  |  |  |  |       |
| VK            | 1,1 | 1,122 |  |  |  |  | 2,222 |
|               |     |       |  |  |  |  |       |

c) Financiële gevolgen in verband met de personele middelen en andere huishoudelijke uitgaven *(zie punten 7.2 en 7.3)*

|       |       |       |  |  |  |  |  |
|-------|-------|-------|--|--|--|--|--|
| VK/BK | Niets | niets |  |  |  |  |  |
|-------|-------|-------|--|--|--|--|--|

|              |     |       |  |  |  |  |       |
|--------------|-----|-------|--|--|--|--|-------|
| TOTAAL a+b+c |     |       |  |  |  |  |       |
| VK           | 1,1 | 1,122 |  |  |  |  | 2,222 |
|              |     |       |  |  |  |  |       |

## 2.4 Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

- ☒ Het voorstel is verenigbaar met de financiële programmering
- ☐ Het voorstel vereist een herprogrammering van de desbetreffende rubriek van de financiële vooruitzichten,
- ☐ inclusief, zo nodig, een beroep op de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord.

## 2.5 Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Geen enkele financiële implicatie (betreft technische aspecten in verband met de uitvoering van een maatregel)

OF

- ☐ Financiële gevolgen - Het effect op de inkomsten is als volgt:

miljoen euro (tot op 1 decimaal nauwkeurig)

|                     |                                                       | Vóór de actie<br>(jaar n-1) | Situatie na de actie |     |     |     |     |     |
|---------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------|-----|-----|-----|-----|-----|
| Begrotingsonderdeel | Ontvangsten                                           |                             | Jaar n <sup>3</sup>  | n+1 | n+2 | n+3 | n+4 | n+5 |
|                     | a) <i>Ontvangsten in absolute cijfers<sup>1</sup></i> |                             |                      |     |     |     |     |     |
|                     | b) <i>Wijziging van de ontvangsten<sup>2</sup></i>    |                             |                      |     |     |     |     |     |

## 3. BEGROTINGSKENMERKEN

| Aard van de uitgave |     | Nieuwe uitgave | Deelname EVA | Deelname kandidaat-lidstaten | Rubriek financiële vooruitzichten |
|---------------------|-----|----------------|--------------|------------------------------|-----------------------------------|
| NVU                 | NGK | JA             | JA           | JA                           | Nr. 5                             |

De actie is in deze vorm nieuw. De actie sluit echter aan bij al een aantal jaren in een andere vorm bestaande communautaire maatregelen en is er hoofdzakelijk op gericht deze maatregelen een rechtsgrondslag te verlenen.

## 4. RECHTSGRONDSLAG

Artikel 13, lid 2, van het EG-Verdrag

## **5. OMSCHRIJVING EN MOTIVERING**

### **5.1 Doel van het communautaire optreden<sup>1</sup>**

#### *5.1.1 Doelstellingen*

De gelijkheid van vrouwen en mannen is sinds de goedkeuring van het EG-Verdrag een basisbeginsel van het Gemeenschapsrecht.

Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam zijn de bepalingen inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen aanzienlijk aangescherpt: enerzijds bepaalt artikel 2 van het EG-Verdrag dat het bevorderen van de gelijkheid van vrouwen en mannen een essentiële taak van de Gemeenschap is, anderzijds verplicht artikel 3, lid 2, van het EG-Verdrag ongelijkheden uit de weg te ruimen en de gelijkheid van vrouwen en mannen op alle communautaire gebieden actief te bevorderen. Krachtens artikel 13 van het EG-Verdrag kan de Raad bovendien alle passende maatregelen nemen om elke vorm van discriminatie (onder meer op grond van geslacht) op alle communautaire gebieden te bestrijden. Artikel 13, lid 2, van het EG-Verdrag bepaalt dat wanneer de Raad communautaire stimuleringsmaatregelen, harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten uitgezonderd, vaststelt ter ondersteuning van de maatregelen die de lidstaten nemen om bij te dragen tot de verwezenlijking van deze doelstelling, hij een besluit neemt volgens de procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag.

De activiteiten van deze Europese organisaties sluiten aan bij communautaire acties die met het oog op de gelijkheid van vrouwen en mannen specifiek voor vrouwen bestemd zijn. Vooral de Europese Vrouwenlobby speelt een essentiële rol bij de promotie, de follow-up en de verspreiding van communautaire acties voor vrouwen. De activiteiten van de Europese Vrouwenlobby zijn van algemeen Europees belang.

In deze context zijn de begrotingsonderdelen A-3037 (nr. ABB 040503) en A-3046 (nr. ABB 040501) van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen in het begrotingsjaar 2003 (evenals tijdens de voorgaande begrotingsjaren) bestemd om steun te verlenen aan de Europese Vrouwenlobby en organisaties die zich voor de gelijkheid van vrouwen en mannen inzetten.

Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>2</sup> bepaalt dat er voor de bestaande steunmaatregelen behoefte aan een basisbesluit is.

Er is voldoende reden om een gestructureerd programma goed te keuren dat deze organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn, financiële steun verleent in de vorm van een exploitatiesubsidie of een subsidie voor bepaalde acties.

#### *5.1.2 Genomen maatregelen in verband met de evaluatie vooraf*

Niet van toepassing

---

<sup>1</sup> Nadere informatie vindt u in het aparte beleidsdocument.

<sup>2</sup> PB L

### 5.1.3 *Genomen maatregelen na de evaluatie achteraf*

De diensten van de Commissie hebben de activiteiten van de Europese Vrouwenlobby in het verleden aan tal van jaarlijkse evaluaties onderworpen. Bovendien is in 1999 op verzoek van het Europees Parlement een auditverslag opgesteld. Uit de verschillende evaluaties is gebleken dat de activiteiten van de Vrouwenlobby er significant hebben toe bijgedragen dat vrouwen beter over hun rechten geïnformeerd zijn. Bovendien heeft de Vrouwenlobby met het oog op de gelijkheid van vrouwen en mannen aanzienlijke invloed uitgeoefend op Europese, nationale, regionale en plaatselijke beleidsmakers.

## 5.2 **Voorgenomen acties en wijze van financiering uit de begroting**

Het is zaak financiële steun te blijven verlenen aan de activiteiten van de Europese Vrouwenlobby en andere organisaties die zich met succes voor de gelijkheid van vrouwen en mannen inzetten en zo in aanzienlijke mate bijdragen aan de acties van de Europese instellingen op dit gebied.

De exploitatiesubsidie voor de Europese Vrouwenlobby en andere organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn, financiert maximum 80% van alle subsidiabele kosten van de organisatie tijdens het kalenderjaar waarvoor de subsidie wordt verleend.

## 5.3 **Uitvoering**

Er zal een subsidieovereenkomst worden gesloten tussen de betrokken vrouwenorganisaties en de Commissie. Een door beide partijen overeengekomen werkprogramma zal als bijlage bij de overeenkomst worden gevoegd.

## 6. **FINANCIËLE GEVOLGEN**

### 6.1 **Totale financiële gevolgen voor deel B (voor de hele programmeringsperiode)**

#### 6.1.1 *Financiering*

VK, in miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

| Uitsplitsing | jaar n | n + 1 | n + 2 | n + 3 | n + 4 | n + 5 e.v. | totaal |
|--------------|--------|-------|-------|-------|-------|------------|--------|
| Actie 1      | 0,75   | 0,765 |       |       |       |            | 1,465  |
| Actie 2 + 3  | 0,35   | 0,357 |       |       |       |            | 0,707  |
| enz.         |        |       |       |       |       |            |        |
| <b>TOTAL</b> | 1,1    | 1,122 |       |       |       |            | 2,222  |

#### 6.1.2 *Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven (vastleggingskredieten)*

|                                            | jaar n | n + 1 | n + 2 | n + 3 | n + 4 | n + 5 e.v. | Totaal |
|--------------------------------------------|--------|-------|-------|-------|-------|------------|--------|
| 1) Technische en administratieve bijstand: | Niets  | niets |       |       |       |            |        |
| a) Bureaus voor technische bijstand        | Niets  | niets |       |       |       |            |        |

|                                                                                                                                                              |       |       |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|--|--|--|--|--|
| b) andere technische en administratieve bijstand:<br>- intern:<br>- extern:<br>waarvan voor het opzetten en onderhouden van geautomatiseerde beheersystemen: |       |       |  |  |  |  |  |
| Subtotaal 1                                                                                                                                                  | Niets | niets |  |  |  |  |  |
| 2) Ondersteuningsuitgaven:                                                                                                                                   |       |       |  |  |  |  |  |
| a) Studies                                                                                                                                                   |       |       |  |  |  |  |  |
| b) Vergaderingen van deskundigen                                                                                                                             |       |       |  |  |  |  |  |
| c) Informatie en publicaties                                                                                                                                 |       |       |  |  |  |  |  |
| Subtotaal 2                                                                                                                                                  |       |       |  |  |  |  |  |
|                                                                                                                                                              |       |       |  |  |  |  |  |
|                                                                                                                                                              |       |       |  |  |  |  |  |
| <b>TOTAAL</b>                                                                                                                                                |       |       |  |  |  |  |  |

## 6.2. Berekening van de kosten per overwogen maatregel in deel B (voor de hele programmeringsperiode)<sup>3</sup>

VK, in miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

| Uitsplitsing                                                                                                                  | Soort prestaties/output (projecten, dossiers e.d.) | Aantal prestaties/output (totaal voor de jaren 1...n) | Gemiddelde eenheidskosten | Totale kosten (totaal voor de jaren 1...n) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------|
|                                                                                                                               | 1                                                  | 2                                                     | 3                         | 4=(2X3)                                    |
| <u>Actie 1</u><br>- maatregel 1<br>- maatregel 2<br><u>Actie 2</u><br>- maatregel 1<br>- maatregel 2<br>- maatregel 3<br>enz. |                                                    |                                                       |                           |                                            |
| TOTALE KOSTEN                                                                                                                 |                                                    |                                                       |                           |                                            |

Zo nodig de wijze van berekening toelichten.

<sup>3</sup> Nadere informatie vindt u in het aparte beleidsdocument.

## 7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

### 7.1. Gevolgen voor de personele middelen

| Aard van de posten                       |             | Personeel voor het beheer van de actie |                   | Totaal | Beschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien                                                    |
|------------------------------------------|-------------|----------------------------------------|-------------------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          |             | Vaste posten                           | Tijdelijke posten |        |                                                                                                            |
| Ambtenaren of tijdelijke functionarissen | A<br>B<br>C | 1/3                                    |                   | 1/3 A  | controle, contactpersoon<br><i>Zo nodig kan een vollediger beschrijving van de taken worden bijgevoegd</i> |
| Ander Personeel                          |             |                                        |                   |        |                                                                                                            |
| Totaal                                   |             | 1/3 A*                                 |                   |        |                                                                                                            |

\* bestaande middelen

### 7.2 Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

| Aard van de posten                                 | Bedrag in euro's | Wijze van berekening *                                                                           |
|----------------------------------------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ambtenaren<br>Tijdelijke functionarissen           | 24 000           | Bedrag gebaseerd op het gemiddeld loon van A-ambtenaren (A6/3) volgens de loonschaal (jaar 2002) |
| Ander personeel<br>(begrotingsonderdeel vermelden) |                  |                                                                                                  |
| Totaal                                             | 24 000           |                                                                                                  |

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

### 7.3 Andere huishoudelijke uitgaven die uit de actie voortvloeien

| Begrotingsonderdeel<br>(nr. en omschrijving)                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Bedrag in euro's | Berekeningswijze |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|
| <b>Totale toewijzing (Titel A-7)</b><br>A0701 - Dienstreizen<br>A07030 - Vergaderingen<br>A07031 - Comités die moeten worden geraadpleegd <sup>(1)</sup><br>A07032 - Comités die niet hoeven te worden geraadpleegd <sup>(1)</sup><br>A07040 - Conferenties<br>A0705 - Studies en adviezen<br>Overige uitgaven (specificeren) | niets            |                  |
| <b>Informatiesystemen (A-5001/A-4300)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                  |                  |
| <b>Overige uitgaven - deel A (specificeren)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                  |                  |
| Totaal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | niets            |                  |

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende twaalf maanden.

<sup>(1)</sup> De aard van het comité vermelden, alsmede de groep waarvan het comité deel uitmaakt.

|      |                                     |          |
|------|-------------------------------------|----------|
| I.   | Totaal per jaar (7.2 + 7.3)         | €        |
| II.  | Duur van de actie                   | in jaren |
| III. | Totale kosten van de actie (I x II) | €        |

In uitzonderlijke gevallen waarin de acties bij de opstelling van het VOB niet te voorzien waren, zal de Commissie moeten worden verzocht te beslissen of en hoe (via een aanpassing van de voorlopige toewijzing, een herschikking ad hoc, een gewijzigde en aanvullende begroting of een nota van wijzigingen bij het ontwerp van begroting) de uitvoering van de voorgestelde actie kan worden aanvaard.

## **8. TOEZICHT EN EVALUATIE**

### **8.1 Follow-up**

De inhoud van het werkprogramma en de resultaten zullen aan een kwalitatieve en een kwantitatieve controle worden onderworpen. De resultaten van de follow-up zullen als bijlage worden gevoegd bij de subsidieovereenkomst van gesubsidieerde organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn.

### **8.2 Procedure en tijdschema van de voorgeschreven evaluatie**

Er vindt jaarlijks een evaluatie plaats. De eindbetaling hangt af van de goedkeuring van het financieel verslag en het activiteitenverslag die de gesubsidieerde organisaties die op Europees niveau op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen actief zijn, indienen.

Tijdens de evaluatie wordt nagegaan of de uitgevoerde acties relevant, doeltreffend en kostenefficiënt zijn in het licht van de in artikel 1 van dit besluit vermelde doelstellingen. De evaluatie beoogt ook de effecten van het hele programma te peilen.

Tijdens de evaluatie wordt bovendien nagegaan in hoeverre de acties van het programma de acties in het kader van andere communautaire beleidsmaatregelen en instrumenten aanvullen.

## **9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN**

Bij de financiële verslagen en de eindverslagen moet een verklaring van een externe accountant worden gevoegd ter staving van het feit dat de inhoud van de verslagen waarheidsgetrouw is.

Om de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraude en andere onregelmatigheden te beschermen is de Commissie krachtens Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad<sup>4</sup> gemachtigd ter plaatse controles en verificaties in het kader van het programma uit te voeren. Eventueel voert het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) onderzoek uit overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

<sup>5</sup> PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.