



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.5.2003
COM (2003) 276 definitief

2003/0116 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**Tot instelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van actief
Europees burgerschap (civic participation)**

(ingediend door de Commissie)

TOELICHTING

Inleiding

Afgezien van het Verdrag, dat een Europees burgerschap instelt, is ook in verschillende recente verklaringen gewezen op noodzaak van het bevorderen van actief burgerschap:

- de Europese Raad van Nice heeft in zijn Verklaring no. 23 erkend dat "... de democratische legitimiteit en de transparantie van de Unie en haar instellingen permanent moeten worden verbeterd en verzekerd, teneinde deze dichterbij de burgers van de lidstaten te brengen.";
- het Europees Parlement, de Raad en de Commissie verklaren in de preambule van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie "... de Unie draagt bij aan de instandhouding en de ontwikkeling van deze gemeenschappelijke waarden, met inachtneming van de verscheidenheid van de culturen en tradities van de Europese volkeren";
- de verklaring van Laken, gehecht aan de Conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001, bevestigt dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie is "hoe de burgers, in de eerste plaats de jongeren, nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen";
- het Witboek van de Commissie over governance bepleit het principe van participatie van de burgers, vanaf de ontwikkeling tot aan de tenuitvoerlegging van het beleid, van betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld en van de organisaties die daar deel van uitmaken.

Verder zijn de doelstellingen van de Gemeenschap en de lidstaten met name bevordering van de werkgelegenheid, verbetering van de leef- en arbeidsomstandigheden, een adequate sociale bescherming, een ontwikkeling van de menselijke hulpbronnen die een duurzaam hoog werkgelegenheidsniveau mogelijk maakt, en bestrijding van uitsluiting.

Anderzijds is ook een communautair beleid op het terrein van asielverlening, dat de vaststelling van een gemeenschappelijke Europese asielregeling omvat, een noodzakelijke voorwaarde voor de verwezenlijking van de doelstelling van de Europese Unie om geleidelijk een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid tot stand te brengen, die open staat voor mensen die, door omstandigheden gedwongen, bescherming zoeken in de Europese Unie.

Historische achtergrond

De bevordering van een actief Europees burgerschap wordt al sinds een aantal jaren verzekerd, met name door middel van de begrotingslijnen van deel A van de begroting:

- begrotingslijn A-3016 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van de Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie;
- begrotingslijn A-3020 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van de vereniging "Ons Europa";

- begrotingslijn A-3021 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van commissies van deskundigen op het gebied van Europese integratie en van organisaties die zich inzetten voor de Europese integratie;
- begrotingslijn A-3024 biedt medefinanciering voor acties van verenigingen en bonden met Europese doelstellingen;
- begrotingslijn A-3026 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van Europese denktanks;
- begrotingslijn A-3030 biedt medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van de Europese Raad voor vluchtelingen en in ballingschap levenden;
- begrotingslijn A-3036 biedt medefinanciering voor de activiteiten en programma's van het Jean-Monnethuis en het Robert-Schumanhuis;
- artikel A-321 ondersteunt de bevordering van jumelages van steden in de Europese Unie.

Verder zijn er ook drie begrotingslijnen van deel B van de begroting die het mogelijk maken om in 2003 communautaire bijstandverlening ten gunste van het bevorderen van het Europese burgerschap te ondersteunen:

- begrotingslijn B3-305 financiert acties ten behoeve van de maatschappelijke organisaties (de "burgermaatschappij") door subsidies aan niet-gouvernementele en vakbondsorganisaties;
- de begrotingslijnen B3-4105 en B5-803 bieden medefinanciering voor de huishoudelijke uitgaven van het platform van NGO's van de sociale sector.

Het merendeel van deze interventies had tot nu toe geen wettelijke grondslag.

Doelstellingen

De goedkeuring van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen¹, en het besluit om de opzet van de begroting van de Commissie op de ABB-benadering (Activity Based Budgeting) te baseren, betekenen dat er basisbesluiten moeten worden vastgesteld voor een reeks subsidies die tevoren werden gefinancierd op basis van kredieten van Deel A (huishoudelijke kredieten) van de afdeling van de begroting van de Commissie (Afdeling III).

Het doel van dit besluit is een basisbesluit vast te stellen voor de toekenning van subsidies voor het bevorderen van actief Europees burgerschap, voor een periode van vijf jaar (2004-2008).

Het streven naar basisbesluiten voor subsidies die tot nu toe gefinancierd werden uit deel A is door de Commissie aangekondigd in een verklaring in verband met de goedkeuring van het nieuwe Financieel Reglement. In deze verklaring "... nemen het Europees Parlement en de Raad akte van het voornemen van de Commissie om een voorstel in te dienen voor een

¹ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

kaderverordening waarin de algemene criteria voor de keuze en de toekenning van subsidies voor huishoudelijke uitgaven aan de in artikel 108, lid 1, punt b), bedoelde organen nader kunnen worden omschreven".

Rechtsgrondslag

Het voorstel is gebaseerd op artikel 308 van het EG-Verdrag, dat bepaalt dat de Raad besluit met eenparigheid van stemmen, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement.

Gevolgen voor de begroting

Het voorstel betreft in hoofdzaak de technische noodzaak om een rechtsgrondslag te creëren voor acties die op het moment een dergelijke grondslag ontberen; de geplande bedragen zijn grotendeels gebaseerd op de toegewezen bedragen in het kader van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2003.

Het voorgestelde bedrag is EUR 113.092.000 in totaal.

Analyse van de artikelen

Artikel 1 presenteert de doelstelling van het programma, namelijk het ondersteunen van organisaties die werkzaam zijn op het terrein van het actief Europees burgerschap en het bevorderen van acties op dit terrein.

Artikel 2 geeft de voorwaarden voor toegang tot het programma aan en verwijst naar de bijlage, waarin de drie onderdelen van het programma worden beschreven:

- subsidies voor het functioneren van in het besluit genoemde organisaties;
- subsidies voor het functioneren van andere organisaties die een doel van algemeen Europees belang nastreven, of een doelstelling die past in het kader van het beleid van de Europese Unie ter bevordering van actief burgerschap;
- subsidies per actie voor de andere hierboven genoemde interventies (steun voor acties van met name niet-gouvernementele organisaties, verenigingen en bonden van Europees belang of overkoepelende vakbondsorganisaties; acties ten gunste van jumelages van steden op initiatief van gemeentebesturen, lokale en regionale verbanden en organen, lokale en regionale overheden, of organisaties daarvan).

Artikel 3 voorziet in uitbreiding van de geografische reikwijdte van het programma tot alle lidstaten, en voor bepaalde acties eventueel ook tot de kandidaatlanden en de landen van de EVA/EER.

Artikel 4 verwijst naar de bijlage voor de modaliteiten van de selectie van de begunstigden van het programma. Het is de bedoeling dat de subsidies voor het functioneren van organen die een doel van algemeen Europees belang nastreven, dan wel een doelstelling die past in het kader van het beleid van de Europese Unie ter bevordering van actief burgerschap maar die niet in het besluit genoemd wordt, en de subsidies per actie, toegekend worden op basis van jaarlijkse oproepen tot het indienen van voorstellen. Wat de eerstgenoemde subsidies betreft, wordt ook voorzien in de mogelijkheid dat de Begrotingsautoriteit begunstigden eventueel met name kan noemen.

Artikel 5 verwijst naar de bijlage voor de voorwaarden voor de toekenning van de subsidies.

Artikel 6 stelt vast dat het programma de periode 2004-2008 bestrijkt.

Artikel 7 bepaalt de modaliteiten van de tussentijdse en uiteindelijke evaluatie van het programma en van de verlenging ervan.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

Tot instelling van een communautair actieprogramma ter bevordering van actief Europees burgerschap (civic participation)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 308,

Gezien het voorstel van de Commissie²,

Gezien het advies van het Europees Parlement³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag stelt een burgerschap van de Unie in, dat het nationale burgerschap aanvult en daar niet voor in de plaats komt, en dat bevorderd wordt met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel.
- (2) De doelstellingen van de Gemeenschap en de lidstaten zijn met name bevordering van de werkgelegenheid, verbetering van de leef- en arbeidsomstandigheden, een adequate sociale bescherming, een ontwikkeling van de menselijke hulpbronnen die een duurzaam hoog werkgelegenheidsniveau mogelijk maakt, en bestrijding van uitsluiting.
- (3) De effectieve en uniforme toepassing van het Gemeenschapsrecht vormt een nieuwe essentiële prioriteit voor het goede functioneren van de interne markt. Burgers, consumenten en ondernemingen kunnen de rechten die zij ingevolge de communautaire rechtsorde bezitten, alleen dan voor iedere nationale rechtbank doen gelden als alle rechters voldoende geïnformeerd en opgeleid zijn op dat punt. Een gemeenschappelijk beleid op het terrein van de toepassing van Europees recht en van de jurisprudentie is een wezenlijk element van de doelstelling van de Europese Unie om geleidelijk een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid tot stand te brengen.
- (4) Het Europees Parlement stelde in zijn resolutie van 15 april 1988⁴ dat het nodig was "... een grote inspanning (te leveren) om de betrekkingen tussen de burgers van de diverse lidstaten (...) te intensiveren", en dat " ... specifieke steun van de instellingen

² PB C van , blz. .

³ PB C van , blz. .

⁴ PB C 122 van 9.5.1988, blz. 38

van de Gemeenschap voor de totstandkoming van jumelages tussen gemeenten of steden van verschillende landen van de Gemeenschap zowel gemotiveerd als gewenst is."

- (5) De Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 benadrukte eveneens dat een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid gebaseerd zou moeten zijn op de beginselen van transparantie en democratische controle, en met name ook een open dialoog met het maatschappelijk middenveld dient te omvatten over de doelstellingen en principes van die ruimte, opdat deze beter door de burgers aanvaard en ondersteund worden.
- (6) De Agenda voor het sociale beleid, die in december 2000 te Nice is goedgekeurd, is gebaseerd op een nieuwe vorm van governance, die alle betrokken partijen en alle actoren (met inbegrip van de maatschappelijke organisaties) een duidelijk een actieve rol toekent, opdat zij kunnen deelnemen aan de uitvoering van het beleid in verband met deze nieuwe agenda, en voorziet erin dat de non-gouvernementele organisaties (NGO's) nauw betrokken zullen worden bij de ontwikkeling van het beleid inzake integratie en gelijke kansen voor iedereen.
- (7) De Europese Raad van Nice heeft in zijn Verklaring no. 23 erkend dat de democratische legitimiteit en de transparantie van de Unie en haar instellingen permanent moeten worden verbeterd en verzekerd, teneinde deze dichter bij de burgers van de lidstaten te brengen.
- (8) De verklaring van Laken, gehecht aan de Conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001, bevestigt dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie is "hoe de burgers (...) nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen".
- (9) De Europese Unie heeft zich in juni 2000 te Lissabon ten doel gesteld om tegen 2010 de meest dynamische en concurrerende kenniseconomie van de wereld te worden, met werkgelegenheidsintensieve groei en sterkere sociale samenhang. De Europese burgers zullen zich in de komende jaren moeten uitspreken over belangrijke kwesties in verband met wetenschappelijke ontdekkingen en technische ontwikkelingen die rechtstreeks en langdurig van invloed zullen zijn op hun leven en dat van toekomstige generaties.
- (10) De begrotingslijnen A-321, A-3020, A-3021, A-3024, A-3026, A-3036 en B3-305 van de Algemene Begroting van de Europese Gemeenschappen betreffende het begrotingsjaar 2003 en de voorafgaande begrotingsjaren hebben hun nut bewezen voor de bevordering van een permanente dialoog met maatschappelijke organisaties en gemeenten over de opbouw van Europa.
- (11) De vereniging "Ons Europa" brengt in een studie- en onderzoeksgroep persoonlijkheden samen die de Europese samenleving en de politieke, sociale, economische en wetenschappelijke wereld vertegenwoordigen, en vormt aldus een kruispunt van gedachtewisselingen en ideeën die een hechtere Europese Unie bevorderen. De vereniging streeft daarmee een doel van algemeen Europees belang na.
- (12) Het Jean-Monnethuis en het Robert-Schumanhuis bieden ontmoetingsplaatsen voor de burgers, en gelegenheid om de eerste acties en actoren van de opbouw van Europa te

ontdekken, in een omgeving waar twee van de grondleggers van Europa gewoond en gewerkt hebben, en verstrekken informatie over het Europa van vandaag en van morgen. Deze organisaties streven daarmee een doel van algemeen Europees belang na.

- (13) De dialoog met de maatschappelijke organisaties speelt een essentiële rol bij de bevordering van de samenwerking met de maatschappelijke organisaties op sociaal terrein en werd tot 2001 ondersteund uit begrotingslijn B3-4101. Hoewel zij in 2001-2002 ondersteund werden door begrotingslijn B3-4105 betreffende voorbereidende acties met het oog op de bestrijding van sociale uitsluiting, en in 2003 door een gezamenlijke financiering door begrotingslijnen B3-4105 en B5-803, gaan de activiteiten van het Platform van de Europese NGO's van de sociale sector veel verder dan het kader van deze programma's, en dragen zij bij tot het in praktijk brengen van de nieuwe vorm van governance als aanbevolen in de Agenda voor het sociale beleid die te Nice is goedgekeurd.
- (14) De Europese Raad voor vluchtelingen en in ballingschap levenden, die wordt ondersteund door begrotingslijn A-3030 van de Algemene Begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2003 en de voorafgaande begrotingsjaren, vertegenwoordigt de organisaties van vluchtelingen en ontheemden bij de Europese Unie, en bevordert beginselen en beleidsmaatregelen die aansluiten bij de doelstellingen van het Verdrag inzake asiel en bestrijding van de sociale uitsluiting.
- (15) Begrotingslijn A-3016 van de Algemene Begroting van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2003 en de voorafgaande begrotingsjaren is bedoeld ter ondersteuning van de Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie. Deze vereniging draagt zorg voor de uitwisseling van ideeën en ervaringen over kwesties betreffende de jurisprudentie, en betreffende de organisatie en het functioneren van de leden van de vereniging bij de uitoefening van hun rechterlijke en consultatieve taken. De vereniging vervult een belangrijke functie inzake het coördineren en aan de burgers doorgeven van de adviezen van de Raden van State betreffende het Gemeenschapsrecht, en inzake het bevorderen van de harmonisatie van de technieken voor de omzetting en tenuitvoerlegging van het Europees recht op nationaal niveau.
- (16) Verordening (EG, EURATOM) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002⁵ houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, hierna te noemen "het Financieel Reglement", brengt de verplichting met zich om een basisbesluit goed te keuren betreffende deze bestaande ondersteunende acties.
- (17) Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben zich ertoe verplicht, bij gelegenheid van de goedkeuring van het Financieel Reglement⁶, ervoor te zorgen dat dit basisbesluit van kracht wordt met ingang van het begrotingsjaar 2004.
- (18) De geografische reikwijdte van dit programma dient uitgebreid te zijn tot de lidstaten, en voor bepaalde acties eventueel ook tot de kandidaatlanden en de EVA/EER-landen.

⁵ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁶ Verklaring van 13 juni 2002 bij de goedkeuring van het Financieel Reglement, ad artikel 108.

- (19) Bij eventuele niet-communautaire medefinanciering uit overheidsmiddelen dienen de artikelen 87 en 88 van het Verdrag in acht genomen te worden.
- (20) Bij de uit hoofde van dit besluit verleende steun dienen het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel strikt in acht genomen te worden,

BESLUIT:

Artikel 1 - [Doel van het programma]

1. Dit besluit stelt een communautair actieprogramma vast voor steun aan organisaties die werkzaam zijn op het terrein van het actief Europees burgerschap en de bevordering van acties op dit terrein.

Het doel van dit programma is:

- a) de waarden en doelstellingen van de Europese Unie te bevorderen;
 - b) de burgers en de instellingen van de Europese Unie dichterbij elkaar te brengen;
 - c) de burgers nauw te betrekken bij de gedachtewisselingen en debatten over de toekomst van de Europese Unie;
 - d) de betrekkingen en uitwisselingen tussen burgers uit de aan het programma deelnemende landen te intensiveren, met name door de jumelage van gemeenten;
 - e) de initiatieven van organisaties die zich inzetten voor een actief en participatief Europees burgerschap te stimuleren.
- 2 De door dit programma ondersteunde activiteiten zijn gericht op het ondersteunen van het functioneren en het bevorderen van de acties van organisaties die de doelstellingen van dit programma nastreven, overeenkomstig de in de bijlage aangegeven criteria.
3. Dit programma loopt van 1 januari 2004 tot en met 31 december 2008.

Artikel 2 - [Toegang tot het programma]

Organisaties die voldoen aan de bepalingen van de bijlage kunnen een communautaire subsidie ontvangen voor een actie.

Een dergelijke actie dient in overeenstemming te zijn met de beginselen waarop de communautaire activiteiten op het terrein van actief burgerschap gebaseerd zijn.

Om een huishoudelijke subsidie te kunnen ontvangen op basis van het permanente werkprogramma van een orgaan dat een doel van algemeen Europees belang op het gebied van actief burgerschap nastreeft, dan wel een doelstelling die past in het kader van het beleid van de Europese Unie op dat terrein, dient het betrokken orgaan zich te houden aan de

bepalingen van de bijlage en over een structuur te beschikken waardoor acties mogelijk zijn die een potentiële uitstraling over de gehele Europese Unie hebben.

Artikel 3 - [Deelname van de EER/EVA-landen en de landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de Europese Unie]

De acties van dit programma kunnen worden opengesteld voor deelname van de landen van de EVA/EER en de landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de EU, overeenkomstig de relevante bepalingen van de instrumenten waarin de betrekkingen tussen de Europese Gemeenschap en die landen geregeld zijn.

Artikel 4 - [Selectie van begunstigden]

1. Bij het verlenen van een huishoudelijke subsidie uit hoofde van het doorlopend werkprogramma van een orgaan dat een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van actief burgerschap nastreeft of een doelstelling die in het beleid van de Europese Unie op dit gebied past, worden de in de bijlage gepreciseerde algemene criteria in acht genomen.
2. Bij het verlenen van een subsidie voor een in het programma geplande actie worden de in de bijlage gepreciseerde algemene criteria in acht genomen. De selectie van de acties gebeurt op basis van een oproep tot het indienen van voorstellen.

Artikel 5 - [Toekenning van de subsidie]

De in het kader van de verschillende acties van dit programma toegekende subsidies dienen te voldoen aan de bepalingen in het betreffende deel van de bijlage.

Artikel 6 - [Financiële bepalingen]

De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Artikel 7 - [Toezicht en evaluatie]

1. De Commissie legt uiterlijk op 31 december 2007 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma, en doet indien nodig voorstellen voor aanpassing met het oog op de eventuele verlenging van het programma.

Dit verslag is met name gebaseerd op een rapport van een externe evaluatie, dat uiterlijk aan het einde van 2006 beschikbaar moet zijn en waarin in ieder geval de relevantie en de globale coherentie van het programma, de doelmatigheid van de uitvoering ervan (selectie, voorbereiding en uitvoering van de acties), en de globale en individuele doelmatigheid van de verschillende acties (in termen van de verwezenlijking van de in artikel 1 en in de bijlage genoemde doelstellingen) beoordeeld moeten worden.

2. De Raad neemt, overeenkomstig het Verdrag, een besluit over de voortzetting van het programma vanaf 1 januari 2009. Alvorens desbetreffende voorstellen in te dienen, laat de Commissie de externe evaluatie van het programma actualiseren, en zij houdt in haar voorstellen rekening met de resultaten van deze evaluatie.

De Commissie legt uiterlijk op 31 december 2009 aan het Europees Parlement en aan de Raad een verslag voor over de verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma. Dit verslag is met name gebaseerd op de resultaten van de externe evaluatie en beoordeelt de door de begunstigten behaalde resultaten, met name ten aanzien van de doelmatigheid en efficiëntie (globaal en individueel) van de acties van laatstgenoemden met betrekking tot de verwezenlijking van de in artikel 1 en in de bijlage genoemde doelstellingen.

Artikel 8 - [Inwerkingtreding]

Dit besluit treedt in werking op de dag volgend op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad
De Voorzitter

BIJLAGE

1. ONDERSTEUNDE ACTIVITEITEN

De in artikel 1 geformuleerde algemene doelstelling is gericht op versterking van de activiteiten op het terrein van het actief Europees burgerschap, door het bevorderen van acties en van het goede functioneren van organisaties die op dit terrein werkzaam zijn.

Deze ondersteuning vindt plaats in de vorm van een van de twee volgende typen subsidies:

- Hetzij een huishoudelijke subsidie bestemd voor medefinanciering van uitgaven in verband met het doorlopende werkprogramma van een organisatie die een doel van algemeen Europees belang nastreeft op het terrein van actief Europees burgerschap, of een doelstelling die past in het kader van het beleid van de Europese Unie op dat terrein (deel 1 en 2),
- Hetzij een subsidie ter medefinanciering van een specifieke actie op dit terrein (deel 3).

De acties van maatschappelijke organisaties en andere structuren zoals gemeentebesturen, en van hun organisaties, die op Europees niveau actief zijn op het terrein van actief burgerschap, die kunnen bijdragen tot de versterking en de doelmatigheid van de communautaire actie betreffen met name:

- multinationale samenwerkingsacties op Europees niveau;
- ontmoetingen en debatten tussen burgers over thema's van Europees belang, zoals bijvoorbeeld de waarden, doelstellingen, bevoegdheden, beleidsmaatregelen en instellingen van de Europese Unie;
- projecten betreffende informele gedachtewisseling, onderwijs en opleiding;
- acties ter bevordering van participatie en initiatief van de burgers;
- uitwisselingen tussen burgers en hun organisaties;
- verspreiding van informatie over het optreden van de Gemeenschap;
- acties ter voorbereiding, ondersteuning en evaluatie van de gesubsidieerde acties.

De activiteiten van het Platform van de Europese NGO's van de sociale sector betreffen met name:

- bijdragen aan de ontwikkeling van het EU-beleid inzake kwesties die van belang zijn voor de leden van het Platform, met name ten aanzien van de sociale rechten, het sociale beleid en de sociale programma's van de EU, en de dialoog met de maatschappelijke organisaties;

- het informeren van de leden van het Platform over de ontwikkeling van het communautaire beleid dat hen aangaat, het vergemakkelijken van het proces van de dialoog en de raadpleging van de leden met de instellingen van de EU, en het doorgeven, via de leden, van deze activiteiten naar het nationale niveau;
- het bevorderen van een dialoog met andere groeperingen die actief zijn met betrekking tot kwesties van gemeenschappelijk belang (sociale partners, andere Europese groeperingen van NGO's, NGO's in de kandidaatlanden, enz.);
- het versterken van de NGO's in de sociale sector in de EU, en ook in de kandidaatlanden, met name door de uitwisseling van ervaringen, praktijken, en informatie tussen de leden van het Sociaal Platform.

De activiteiten van de Europese Raad voor vluchtelingen en in ballingschap levenden betreffen met name:

- het vertegenwoordigen van de organisaties van vluchtelingen, asielzoekers en ontheemden bij de Europese Unie;
- het coördineren van de standpunten van de leden tegenover de Europese Unie;
- het doorgeven van informatie over vluchtelingen, asielzoekers en ontheemden aan de Europese instellingen;
- het doorgeven van informatie van de Europese Unie aan de nationale vluchtelingenraden en de niet-gouvernementele organisaties;
- het bijdragen tot de uitwisseling van informatie en van goede praktijken;
- acties inzake discussies en gedachtewisselingen over vluchtelingen, asielzoekers en ontheemden in Europa, en over de actie van de Europese Unie ten behoeve van deze mensen;
- bewustmaking van de publieke opinie via het netwerk van de aangesloten organisaties;
- acties ter bevordering van participatie en het initiatief van de kant van vluchtelingen, asielzoekers en ontheemden.

De Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie heeft als doel het coördineren en aan de burgers doorgeven van de adviezen van de Raden van State betreffende het Gemeenschapsrecht, en het bevorderen van de harmonisatie van de technieken voor de omzetting en tenuitvoerlegging van het Europees recht op nationaal niveau.

Bovendien vallen ook de acties van de Commissie in verband met de oprichting, de bevordering en het beheer van de "platformen voor uitwisseling en stimulering" die actief zijn op het terrein van actief burgerschap en Europese integratie onder dit programma, evenals het organiseren van daarmee verband houdende evenementen.

2. UITVOERING VAN DE ONDERSTEUNDE ACTIVITEITEN

2.1. De activiteiten van organen die in aanmerking komen voor een communautaire subsidie uit hoofde van dit programma dienen onder een van de volgende programmaonderdelen te vallen:

2.1.1. Deel 1: De doorlopende werkprogramma's van de volgende organisaties, die een doel van algemeen Europees belang nastreven op het terrein van het actieve Europese burgerschap:

- Vereniging "Ons Europa"
- Jean-Monnehuis
- Robert-Schumanhuis
- Platform van de Europese NGO's van de sociale sector
- Europese Raad voor vluchtelingen en in ballingschap levenden (ECRE)
- Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie.

2.1.2. Deel 2: doorlopend werkprogramma van organisaties die een doel van algemeen Europees belang nastreven op het terrein van het actieve Europese burgerschap, dan wel een doelstelling die past in het kader van het beleid van de Europese Unie op dit terrein.

Dit betreft:

- organisaties zonder winstoogmerk die activiteiten uitvoeren ten gunste van de burgers die in die organisaties actief zijn;
- Europese netwerken met multiplicatorfunctie van organisaties zonder winstoogmerk in de aan het programma deelnemende landen, die beginselen en beleid ondersteunen die aansluiten bij de doelstellingen op dit terrein;
- organisaties die een doelstelling nastreven die past in het kader van het beleid van de Europese Unie op het terrein van actief Europees burgerschap.

Ter ondersteuning van de verwezenlijking van het doorlopende werkprogramma van een dergelijke organisatie kan een jaarlijkse huishoudelijke subsidie (exploitatiesubsidie) worden toegekend.

2.1.3. Deel 3:

- a) acties op het terrein van actief Europees burgerschap, met name van de kant van niet-gouvernementele organisaties, verenigingen en bonden van Europees belang of overkoepelende

vakbondsorganisaties. In afwijking van artikel 114 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 komen de overkoepelende vakbondsorganisaties die deelnemen aan de sociale dialoog in aanmerking voor subsidies onder dit deel, ook als zij geen rechtspersoonlijkheid bezitten;

- b) acties ten gunste van jumelages van steden op initiatief van gemeentebesturen, lokale en regionale verbanden en organen, lokale en regionale overheden, of organisaties daarvan.

2.2. Gezien de kwaliteit en de kwantiteit van de aanvragen om financiële steun wordt bij de verdeling van de middelen van het programma rekening gehouden met de volgende richtsnoeren:

- de voor deel 3a toegewezen middelen mogen niet minder bedragen dan 20 % van het beschikbare jaarlijkse budget voor dit programma;
- de voor deel 3b toegewezen middelen mogen niet minder bedragen dan 40 % van het beschikbare jaarlijkse budget voor dit programma.

3. SELECTIE VAN DE BEGUNSTIGDEN

3.1. De Commissie doet oproepen tot het indienen van voorstellen met het oog op de toekenning van subsidies uit hoofde van deel 2 van dit programma. De Commissie kan deze subsidies echter zonder oproep tot het indienen van voorstellen verlenen, als een begunstigde expliciet in de begrotingsrubriek wordt genoemd. De Commissie kan op dezelfde manier te werk gaan wanneer de begunstigten en de aan elke begunstigde toegewezen bedragen in de begroting worden genoemd, als het totaalbedrag van het betreffende begrotingsonderdeel vooraf volledig door de begrotingsautoriteit is toegewezen. In beide gevallen gelden alle overige voorwaarden van het financieel reglement, de uitvoeringsvoorschriften ervan en het basisbesluit.

Bij de publicatie van een oproep kunnen eventuele prioriteiten inzake de thema's en typen activiteiten die aansluiten bij de algemene doelstelling van programma vermeld worden, alsmede eventuele mogelijkheden om de activiteiten over meerdere jaren te spreiden.

3.2. Organisaties die een subsidie ontvangen uit hoofde van deel 3 van het programma worden geselecteerd op basis van oproepen tot het indienen van voorstellen. Ten aanzien van overkoepelende interprofessionele vakbondsorganisaties die deelnemen aan de Europese sociale dialoog, kan deze oproep de vorm aannemen van een niet-openbare uitnodiging.

4. PUNTEN WAAROP DE SUBSIDIEAANVRAGEN WORDEN GEËVALUEERD

De subsidieaanvragen worden geëvalueerd ten aanzien van:

- de mate van overeenstemming met de doelstellingen van het programma;

- de kwaliteit van de ondernomen activiteiten;
- het te verwachten multiplicatoreffect van de activiteiten op de burgers;
- de geografische uitstraling van de activiteiten;
- de rol van de burgers in de structuren van de betreffende organisaties;
- de verhouding tussen de kosten en de baten van de voorgestelde activiteit.

5. FINANCIERING EN IN AANMERKING KOMENDE UITGAVEN

- 5.1 In aanmerking komende uitgaven van de onder deel 1 bedoelde organisaties betreffen zowel de huishoudelijke kosten als de noodzakelijke uitgaven voor het uitvoeren van hun acties.
- 5.2 De aan deze organisaties toegekende subsidies mogen niet de gehele in aanmerking komende uitgaven van die organisaties voor het betreffende kalenderjaar dekken: de organisaties moeten medefinanciering ten bedrage van minimaal 10% van hun begrotingen uit andere dan communautaire bronnen verkrijgen. Deze medefinanciering kan gedeeltelijk in natura plaatsvinden, op voorwaarde dat deze bijdrage niet hoger gewaardeerd wordt dan hetzij de feitelijke en in de boekhouding vastgelegde kosten, hetzij de algemeen aanvaarde kosten op de betreffende markt.
- 5.3 Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 wordt bij de aan deze organisaties verleende subsidies voor huishoudelijke uitgaven een uitzondering gemaakt op het principe van degressiviteit, gezien hun hoedanigheid van organisaties die een doel van algemeen Europees belang nastreven.
- 5.4 Onder deel 2 wordt bij de vaststelling van de subsidies voor huishoudelijke uitgaven, alleen rekening gehouden met kosten die noodzakelijk zijn voor het goede verloop van de normale activiteiten van de geselecteerde organisatie, met name personeelskosten, algemene kosten (huur, andere kosten van huisvesting, uitrusting, kantoorbenodigdheden, telecommunicatie, portokosten, enz.), de kosten van interne vergaderingen en van publicatie, informatievoorziening en verspreiding, alsmede kosten die rechtstreeks verband houden met de activiteiten van de organisatie.
- 5.5 Een subsidie voor huishoudelijke uitgaven uit hoofde van deel 2 van de bijlage mag niet de gehele in aanmerking komende uitgaven van de organisatie voor het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend dekken. De betreffende organisaties moeten medefinanciering ten bedrage van minimaal 20% van hun begrotingen uit andere dan communautaire bronnen verkrijgen. Deze medefinanciering kan gedeeltelijk in natura plaatsvinden, op voorwaarde dat deze bijdrage niet hoger gewaardeerd wordt dan hetzij de feitelijke en in de boekhouding vastgelegde kosten, hetzij de algemeen aanvaarde kosten op de betreffende markt.

- 5.6 Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 hebben aldus verleende subsidies voor huishoudelijke uitgaven in geval van verlenging een degressief karakter. Deze degressiviteit wordt toegepast met ingang van het derde jaar en bedraagt 2,5% per jaar. Met het oog op de naleving van deze regel, die van toepassing is onverminderd de hierboven genoemde medefinancieringsregel, is het percentage van de communautaire medefinanciering dat overeenkomt met de subsidie voor een gegeven begrotingsjaar ten minste 2,5 procentpunt lager dan het percentage van de communautaire medefinanciering dat overeenkomt met de subsidie voor het voorafgaande begrotingsjaar.
- 5.7 De subsidies uit hoofde van deel 3 kunnen worden toegekend op basis van vaste prijstabellen voor organisatie- en reiskosten.

6. BEHEER VAN HET PROGRAMMA

De Commissie kan, op basis van een kosten-batenanalyse, besluiten om het beheer van het programma geheel of gedeeltelijk op te dragen aan een uitvoerend agentschap, met inachtneming van artikel 55 van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen; zij kan ook een beroep doen op deskundigen of op andere vormen van technische of administratieve bijstand waarbij geen overheidstaken in het geding zijn. Deze bijstand kan worden verleend in het kader van specifieke dienstverleningscontracten. Bovendien kan de Commissie studies financieren en vergaderingen van deskundigen organiseren, als dat de tenuitvoerlegging van het programma kan vergemakkelijken, en zij kan rechtstreeks met het doel van het programma verband houdende acties inzake informatie, publicatie en verspreiding ondernemen.

7. CONTROLES EN AUDITS

- 7.1 De begunstigde van een exploitatiesubsidie houdt alle bewijsstukken van uitgaven tijdens het jaar waarvoor de subsidie is verleend (met name het geverifieerde financiële overzicht), gedurende vijf jaar na de laatste betaling ter beschikking van de Commissie. De begunstigde van een exploitatiesubsidie zorgt ervoor dat eventuele bewijsstukken in het bezit van partners of leden ter beschikking van de Commissie worden gesteld.
- 7.2 De Commissie heeft het recht om de aanwending van de subsidie aan een audit te onderwerpen via haar tussenpersonen of via een bevoegde externe organisatie naar keuze. Deze audits kunnen worden uitgevoerd tijdens de volledige looptijd van de overeenkomst, en tijdens een periode van vijf jaar vanaf de datum waarop het saldo van de subsidie is betaald. De auditresultaten kunnen er eventueel toe leiden dat de Commissie besluiten tot terugvordering neemt.
- 7.3 Het personeel van de Commissie en de door de Commissie gemachtigde externe personen hebben op passende wijze toegang tot met name de kantoren van de begunstigde, evenals tot alle noodzakelijke gegevens, ook in elektronische vorm, om deze audits tot een goed einde te brengen.

- 7.4 De Europese Rekenkamer en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) hebben dezelfde rechten als de Commissie, en met name het recht van toegang.
- 7.5 Om de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraude en andere onregelmatigheden te beschermen is de Commissie bovendien krachtens Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad⁷ gemachtigd ter plaatse controles en verificaties in het kader van het programma uit te voeren. Eventueel voert het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) onderzoek uit overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad⁸.

⁷ PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

⁸ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

FINANCIEEL MEMORANDUM

Beleidsgebieden: 1. Onderwijs en cultuur, 2. Werkgelegenheid en sociale zaken, 3. Justitie en binnenlandse zaken

Activiteiten: 1. Dialoog met de burgers, 2. Bevordering van een op integratie gerichte samenleving, 3. Immigratie, asiel en visa

BENAMING VAN DE ACTIE:

COMMUNAUTAIR ACTIEPROGRAMMA TER BEVORDERING VAN ACTIEF EUROPEES BURGERSCHAP (CIVIC PARTICIPATION)

1. BEGROTINGSLIJNEN + BENAMINGEN

15.06.01.02 (ex-A-3020) Vereniging "Ons Europa"

15.06.01.03 (ex-A-3021) Europese denktanks en organisaties die de Europese integratie bevorderen

15.06.01.04 (ex-A-3024) Verenigingen en bonden met Europese doelstellingen

15.06.01.05 (ex-A-3026) Europese denktanks

15.06.01.06 (ex-A-3036) Jean-Monnethuis en Robert-Schumanhuis

15.06.01.07 (ex-A-321) Jumelages van steden van de Europese Unie

15.01.04.18 Jumelages van steden van de Europese Unie - uitgaven voor administratieve ondersteuning

Al deze begrotingslijnen vallen onder de activiteit Dialoog met de burgers en worden bekostigd uit rubriek 5 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006

18.06.03 (ex-A-3016) Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie

18.03.01 (ex-A-3030) Europese Raad voor vluchtelingen en in ballingschap levenden

begrotingslijn onder Justitie en Binnenlandse Zaken bekostigd uit rubriek 5 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006

15.06.01.01 (ex-B3-305, gedeeltelijk) Acties ten behoeve van de maatschappelijke organisaties; begrotingslijn onder de activiteit Dialoog met de burgers en bekostigd uit rubriek 3 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006

15.01.04.12 (ex-B3-305A, gedeeltelijk) Acties ten behoeve van de maatschappelijke organisaties en bezoeken aan de Commissie - uitgaven voor administratieve ondersteuning; begrotingslijn onder de activiteit Dialoog met de burgers en bekostigd uit rubriek 3 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006

04.04.09 (ex-B3-4105 en B5-803, gedeeltelijk) Ondersteuning voor de huishoudelijke kosten van het Platform van de Europese sociale NGO's; begrotingslijnen onder de activiteit bestrijding en voorkoming van sociale uitsluiting en bekostigd uit rubriek 3 van de Financiële Vooruitzichten tot 2006.

2. GLOBALE BEGROTINGSGEGEVENS

2.1 Totale begroting van de actie (deel B): 113.092.000 € vastleggingskredieten

2.2 Toepassingsperiode:

2004-2008

2.3 Globale meerjarige raming van de uitgaven:

- a) Tijdschema vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiële interventie)
(zie punt 6.1.1)

Miljoenen euro (tot de derde decimaal)

Rubriek 5	2004	2005	2006	2006	2008	2009 en volgen- de jaren	Totaal
Vastleggingskredieten	14,540	16,168	17,788	17,918	18,046		84,460
Betalingskredieten ⁹							

Miljoenen euro (tot de derde decimaal)

Rubriek 3	2004	2005	2006	2006	2008	2009 en volgen- de jaren	Totaal
Vastleggingskredieten	4,810	4,822	4,836	4,850	4,864		24,182
Betalingskredieten	3,858	4,822	4,822	4,822	4,822	0,964	24,110

- b) Technische en administratieve steun en ondersteuningsuitgaven (zie punt 6.1.2)

rubriek 5¹⁰

VK	pm	0,550	0,550	0,550	0,550		2,200
BK							

⁹ Deze kredieten zullen als niet gesplitste kredieten worden beheerd.

¹⁰ De middelen worden geraamd in de veronderstelling dat er een uitvoerend agentschap zal worden opgericht, en zullen worden afgetrokken van de feitelijk toegekende middelen in het kader van de administratieve uitgaven van de Commissie.

rubriek 3

VK	0,450	0,450	0,450	0,450	0,450		2,250
BK	0,450	0,450	0,450	0,450	0,450		2,250

rubriek 5

Subtotaal a+b							
VK	14,540	16,718	18,338	18,468	18,596		86,660
BK							

rubriek 3

Subtotaal a+b							
VK	5,260	5,272	5,286	5,300	5,314		26,432
BK	4,308	5,72	5,272	5,272	5,272	0,964	26,360

- c) Globale financiële gevolgen van de personeelskosten en andere administratieve uitgaven (zie punten 7.2 en 7.3)

VK/BK	2,961	2,411	2,411	2,411	2,411		12,605
-------	-------	-------	-------	-------	-------	--	--------

TOTAAL a+b+c							
VK							
BK							

2.4 Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

- ☒ Voorstel verenigbaar met de bestaande financiële programmering
- ☐ Dit voorstel vergt een herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten,
- ☐ inclusief in voorkomend geval een beroep op de bepalingen van het interinstitutioneel akkoord.

2.5 Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Geen enkele financiële implicatie (betreft technische aspecten in verband met de tenuitvoerlegging van een maatregel)
- ☐ Financiële gevolgen - Het effect op de inkomsten is als volgt:

3. BEGROTINGSKENMERKEN

Aard van de uitgave		Nieuwe	Deelname EVA	Deelname kandidaat- landen	Rubriek Financiële Vooruitzichten
VU / <u>Niet verplichte uitgaven</u>	<u>Gesplitste kredieten</u> / Niet gesplitste kredieten	<u>JA</u> /NEE	<u>JA</u> /NEE	<u>JA</u> /NEE	Nr. 3
VU / <u>Niet verplichte uitgaven</u>	<u>Gesplitste kredieten</u> / <u>Niet gesplitste kredieten</u>	<u>JA</u> /NEE	<u>JA</u> /NEE	<u>JA</u> /NEE	Nr. 5

Opmerking: de actie is in deze vorm nieuw; zij sluit echter aan op communautaire interventies die al een aantal jaren bestaan en is er hoofdzakelijk op gericht deze interventies een rechtsgrondslag te verschaffen. Het gaat hier om de voormalige begrotingslijnen A-3016, A-3020, A-3021, A-3024, A-3026, A-3030, A-3036, A-321, B3-305, B3-4105 en B5-803 (de drie laatste gedeeltelijk).

4. RECHTSGRONDSLAG

Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en van de Raad, door de Commissie goedgekeurd op ...

5. BESCHRIJVING EN MOTIVERING

5.1 Noodzaak van communautair optreden

5.1.1 *Nagestreefde doelstellingen*

Afgezien van het Verdrag, dat een Europees burgerschap invoert, is ook in verschillende recente verklaringen gewezen op noodzaak van het bevorderen van actief burgerschap, met name onder jongeren: de Europese Raad van Nice heeft in zijn Verklaring no. 23 erkend dat "... de democratische legitimiteit en de transparantie van de Unie en haar instellingen permanent moeten worden verbeterd en verzekerd, teneinde deze dichterbij de burgers van de lidstaten te brengen."; het Europees Parlement, de Raad en de Commissie verklaren in de preambule van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie "... de Unie draagt bij aan de instandhouding en de ontwikkeling van deze gemeenschappelijke waarden, met inachtneming van de verscheidenheid van de culturen en tradities van de Europese volkeren"; de verklaring van Laken, gehecht aan de Conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 2001, bevestigt dat een van de fundamentele uitdagingen voor de Europese Unie is "hoe de burgers, in de eerste plaats de jongeren, nader tot het Europese project en de Europese instellingen te brengen"; het Witboek van de Commissie over governance bepleit het principe van participatie van de burgers, vanaf de ontwikkeling tot aan de tenuitvoerlegging van het beleid, van betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld en van de organisaties die daar deel van uitmaken.

Verder zijn de doelstellingen van de Gemeenschap en de lidstaten met name bevordering van de werkgelegenheid, verbetering van de leef- en arbeidsomstandigheden, een adequate sociale bescherming, een ontwikkeling van de menselijke hulpbronnen die een duurzaam hoog werkgelegenheidsniveau mogelijk maakt, en bestrijding van uitsluiting.

Anderzijds is ook een communautair beleid op het terrein van asielverlening, dat de vaststelling van een gemeenschappelijke Europese asielregeling omvat, een noodzakelijke voorwaarde voor de verwezenlijking van de doelstelling van de Europese Unie om geleidelijk een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid tot stand te brengen, die open staat voor mensen die, door omstandigheden gedwongen, bescherming zoeken in de Europese Unie.

In feite ondersteunt de communautaire begroting al de bevordering van het actief Europees burgerschap door middel van begrotingslijnen in Deel A van de begroting, met name die voor de financiering van de jumelage van steden. Deze steun is toegekend zonder rechtsgrondslag, op basis van begrotingslijnen voor de huishoudelijke uitgaven van de Commissie. De invoering, met ingang van 2004, van een budgettaire nomenclatuur die gebaseerd is op de principes van ABB maakt het noodzakelijk deze interventies van een rechtsgrondslag in goede vorm te voorzien, zoals het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen zijn bij de goedkeuring van het nieuwe Financieel Reglement.

Ook is in de afgelopen jaren uit de communautaire begroting steun zonder rechtsgrondslag verleend aan acties ten behoeve van de maatschappelijke organisaties (via de NGO's en de vakbondsorganisaties) en ten behoeve van het Platform van de NGO's van de sociale sector; het lijkt zinvol deze acties te hergroeperen met de andere actie waarvoor deze rechtsgrondslag wordt voorgesteld.

Dit voorstel, dat vooral door technische overwegingen is gemotiveerd, is ook bedoeld om subsidies die tot nu toe zonder rechtsgrondslag zijn verstrekt een degelijke juridische basis te verschaffen.

5.1.2 Bepalingen betreffende de voorafgaande evaluatie

Dit voorstel beantwoordt vooral aan de technische noodzaak om een degelijke juridische basis te verschaffen voor huishoudelijke subsidies die op dit terrein traditioneel uit deel A van de begroting bekostigd werden, en aldus uitvoering te geven aan de gemeenschappelijke verklaring van de drie instellingen bij de goedkeuring van het nieuwe Financieel Reglement.

5.2 Geplande acties en modaliteiten van de bijstandsverlening

Het voorstel is gericht op de ondersteuning van twee typen bijstandsverlening: subsidies voor de medefinanciering van huishoudelijke uitgaven van een aantal organisaties die actief zijn op het terrein van actief Europees burgerschap, en subsidies ter ondersteuning van acties die bijdragen tot verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie inzake actief Europees burgerschap.

De huishoudelijke subsidies betreffen een aantal organisaties die actief zijn met betrekking tot de dialoog met de burgers (Vereniging "Ons Europa", Jean-Monnehuis en Robert-Schumanhuis), op sociaal terrein (Platform van de NGO's van de sociale sector) of op het terrein van justitie en binnenlandse zaken (Vereniging van de Raden

van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie, Europese Raad voor vluchtelingen en in ballingschap levenden). Huishoudelijke subsidies kunnen ook worden toegekend aan andere Europese organisaties die actief zijn bij de bevordering van actief Europees burgerschap (denktanks, verenigingen die Europese doelstellingen nastreven, enz.).

De steun voor specifieke acties is gericht op de bevordering van actief Europees burgerschap door middel van twee typen acties: acties op het terrein van actief Europees burgerschap, uitgevoerd door met name niet-gouvernementele organisaties, verenigingen en bonden met Europese doelstellingen of overkoepelende vakbondsorganisaties; en acties ten behoeve van jumelages van steden op initiatief van gemeenten, lokale en regionale organisaties en overheden, of organisaties daarvan.

5.3 Wijze van tenuitvoerlegging

Er is een uitvoerbaarheidstudie gaande betreffende het opzetten van een uitvoerend agentschap voor bijstand aan de Commissie op het terrein van onderwijs en cultuur. Indien de Commissie, op basis van een kosten-batenanalyse, besluit om een dergelijk agentschap te creëren, zou dat een deel van de taken van het beheer van dit programma over kunnen nemen, met inachtneming van artikel 55 van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

Deze mogelijkheid wordt momenteel op politiek niveau bestudeerd; op dat niveau zal worden beoordeeld wat de gevolgen van een dergelijke aanpak zouden zijn voor de toewijzing van middelen voor het beheer van het programma binnen de Commissie. In dit stadium wordt uitgegaan van de voorlopige hypothese dat het programma een bijdrage zal leveren (via de begrotingslijn voor de huishoudelijke uitgaven voor het programma) voor de kosten van het geplande uitvoerende agentschap.

6. FINANCIËLE GEVOLGEN

6.1 Totale financiële gevolgen voor deel B (voor de hele programmeringsperiode)

6.1.1 Financiële bijstand

Vastleggingskredieten in miljoenen € (tot drie decimalen)

Opsplitsing	2004	2005	2006	2007	2008		Totaal
Deel 1 - rubriek 5	1,725	1,778	1,818	1,868	1,918		9,107
Deel 1 - rubriek 3	0,660	0,672	0,686	0,700	0,714		3,432
Deel 2 - rubriek 5	2,515	2,570	2,620	2,670	2,718		13,093
Deel 3 - rubriek 5	10,300	11,820	13,350	13,380	13,410		62,260
Deel 3 - rubriek 3	4,150	4,150	4,150	4,150	4,150		20,750
TOTAAL	19,350	20,990	22,624	22,768	22,910		108,642

6.1.2 Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven (stanziamenti di impegno)

	2004	2005	2006	2007	2008		Totaal
1) Technische en administratieve bijstand:							
a) Bureaus voor technische bijstand (BAT):							
b) Andere technische en administratieve bijstand: - intern: - extern: waarvan voor het opzetten en onderhouden van geautomatiseerde beheerssystemen:							
Subtotaal 1							
2) Ondersteuningsuitgaven:							
a) Studies							
b) Vergaderingen van deskundigen							
c) Informatie en publicaties							
Subtotaal 2	0,450	0,450	0,450	0,450	0,450		2,250
3) Bijdrage voor een uitvoerend agentschap							
Subtotaal 3	Pm	0,550	0,550	0,550	0,550		2,200
TOTAAL	0,450	1,000	1,000	1,000	1,000		4,450

6.2. Berekening van de kosten per overwogen maatregel in deel B (voor de hele programmeringsperiode)

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro (tot op 3 decimalen)

Opsplitsing	Type resultaten /outputs (projecten, dossiers ...)	Aantal resultaten/ outputs (totaal voor de jaren 1...n)	Gemiddelde eenheidskosten	Totale kosten (totaal voor de jaren 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
<u>Deel 1</u>				
	Huish. Subsidies	30	0,415	12,539
<u>Deel 2</u>				
	Huish. subsidies	125	0,105	13,093
<u>Deel 3</u>				
	Actiesubsidies			83,010
TOTALE KOSTEN				108,642

Het voorgestelde bedrag houdt rekening met de budgettaire beperkingen, met name van rubriek 5, waaruit de actie hoofdzakelijk gefinancierd zal worden.

In deze context wordt, als algemene regel, uitgegaan van de veronderstelling dat de subsidies voor de in het besluit tot instelling van het programma genoemde organen jaarlijks met 2% verhoogd zullen worden (deel 1).

7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

De behoeften aan personele en administratieve middelen worden gedekt binnen het verantwoordelijke DG, in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure.

7.1. Gevolgen voor de personele middelen

Het betreft bestaande middelen.

Aard van de posten		Aan het beheer van de activiteit toe te wijzen huidige of extra personeelsleden		Totaal	Beschrijving van de taken die uit de activiteit voortvloeien
		Vast	Tijdelijk		
Ambtenaren of tijdelijke functionarissen	A B C	6 4 11	1	6 5 11	<i>Zo nodig kan een vollediger beschrijving van de taken worden bijgevoegd</i>
Ander personeel				13	1 GND en 12 hulpkrachten (auxiliaires)
Totaal		21	1	35	

7.2. Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

Aard van de posten	Bedrag in euro's	Wijze van berekening *
Ambtenaren Tijdelijke functionarissen	2 268 000 EUR 108 000 EUR	21 * 108 000 EUR 1 * 108 000 EUR
Ander personeel (begrotingslijn aangeven)	.	.
GND	45 000 EUR	1 * 45 000 EUR
Hulpkrachten (auxiliaires)	540 000 EUR	12 * 45 000 EUR
Totaal	2 961 000 EUR	

De bedragen komen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden, zonder de bijstand van een uitvoerend agentschap; indien een dergelijk agentschap met ingang van 2005 bijstand verleent, zullen de externe middelen van de Commissie voor het beheer van de actie dienovereenkomstig gereduceerd worden (het totaal hieronder is op die veronderstelling gebaseerd).

7.3. Andere huishoudelijke uitgaven die uit de activiteit voortvloeien

Begrotingslijn (nr. en omschrijving)	Bedrag in euro's	Berekeningswijze
Totale toewijzing (Titel A-7) A0701 - Dienstreizen A07030 - Vergaderingen A07031 - Comités die moeten worden geraadpleegd ⁽¹⁾ A07032 - Comités die niet hoeven te worden geraadpleegd ⁽¹⁾ A07040 - Conferenties A0705 - Studies en adviezen Overige uitgaven (aangeven welke)		
Informatiesystemen (A-5001/A-4300)		
Overige uitgaven - deel A (aangeven welke)		
Totaal		

De bedragen komen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden, zonder de bijstand van een uitvoerend agentschap; indien een dergelijk agentschap met ingang van 2005 bijstand verleent, zullen de externe middelen van de Commissie voor het beheer van de actie dienovereenkomstig gereduceerd worden (het totaal hieronder is op die veronderstelling gebaseerd).

⁽¹⁾ Type comité en de groep waartoe het behoort aangeven

I.	Jaartotaal (7.2 + 7.3)	2.961.000 €
II.	Duur van de activiteit	5 jaar
III .	Totale kosten van de activiteit (I x II)	12.605.000 €

8. TOEZICHT EN EVALUATIE

8.1 Toezichtstelsysteem

Artikel 7 van dit besluit regelt de modaliteiten van de evaluatie van het programma (tussentijdse evaluatie, die plaatsvindt voordat er een beslissing over de voortzetting van het programma wordt genomen, afsluitende evaluatie).

8.2 Modaliteiten en frequentie van de geplande evaluaties

De Commissie legt uiterlijk op 31 december 2007 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma, en doet indien nodig voorstellen voor aanpassing met het oog op de eventuele verlenging van het programma. Dit verslag is gebaseerd op een verslag van een externe evaluatie, dat uiterlijk aan het einde van 2006 beschikbaar moet zijn en waarin in ieder geval de relevantie en de globale coherentie van het programma beoordeeld moeten worden, alsmede de doelmatigheid van de uitvoering ervan (selectie, voorbereiding en uitvoering van de acties), en de globale en individuele doelmatigheid van de acties (in termen van de verwezenlijking van de in artikel 1 en in de bijlage genoemde doelstellingen).

De Raad neemt, overeenkomstig het Verdrag, een besluit over de voortzetting van het programma vanaf 1 januari 2009. Alvorens desbetreffende voorstellen in te dienen, laat de Commissie de externe evaluatie actualiseren, en zij houdt in haar voorstellen rekening met de resultaten van deze evaluatie.

De Commissie legt uiterlijk op 31 december 2009 aan het Europees Parlement en aan de Raad een verslag voor over de verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma. Dit verslag is met name gebaseerd op de resultaten van de externe evaluatie en beoordeelt de door de begunstigden behaalde resultaten, met name ten aanzien van de doelmatigheid en efficiëntie (globaal en individueel) van de acties van laatstgenoemden met betrekking tot de verwezenlijking van de in artikel 1 en in de bijlage genoemde doelstellingen.

9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Alle overeenkomsten, conventies en juridische verbintenissen die gesloten worden tussen Commissie en begunstigden voorzien in de mogelijkheid van een controle ter plaatse door de Commissie of de Rekenkamer bij de directe begunstigde van de communautaire subsidie, alsook in de mogelijkheid om overlegging te eisen van elk document ter staving van de uitgaven in het kader van deze overeenkomsten, conventies en juridische verbintenissen, en zulks gedurende de vijf jaar die volgen op het beëindigen van de periode van de overeenkomst. De begunstigden van een subsidie zijn onderworpen aan een rapportageverplichting en een financiële afrekening, die geëvalueerd zullen worden zowel vanuit het oogpunt van de inhoud als van de subsidiabiliteit van de uitgaven, overeenkomstig het doel van de communautaire steun en rekening houdend met de contractuele verplichtingen en de beginselen van zuinig en goed financieel beheer.

Bij de financiële overeenkomsten wordt informatie van administratieve en financiële aard gevoegd. Deze informatie is met name bedoeld om de voor steun in aanmerking komende uitgaven uit hoofde van deze overeenkomsten nader te omschrijven. In voorkomend geval wordt de communautaire bijdrage aan de financiering beperkt tot bepaalde reële, herkenbare en in de boekhouding van de begunstigde controleerbare kosten om de controle en de audit (alsmede de evaluatie tijdens de selectie) van de gesubsidieerde projecten te vergemakkelijken.