



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.12.2004
COM(2004)833 definitief

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD**

**over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 450/2003 van het Europees Parlement
en de Raad**

1. Inleiding

Loonkosten worden doorgaans als een van de belangrijkste mogelijke bronnen van inflatie in de eurozone beschouwd. Volgens de Commissie is een actuele loonkostenindex daarom zeer belangrijk voor de Europese Centrale Bank om de inflatie te kunnen bewaken en voor de sociale partners bij het voeren van loononderhandelingen.

Verordening (EG) nr. 450/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 27 februari 2003 betreffende de loonkostenindex (PB L 69 van 13.3.2003, blz. 1) voorziet in een gemeenschappelijk kader voor de productie, indiening en analyse van vergelijkbare loonkostenindexen in de Gemeenschap. Na de goedkeuring van de verordening zijn de lidstaten met de uitvoering ervan begonnen. De meeste lidstaten bleven voorlopige indexreeksen opstellen (die al verscheidene jaren door Eurostat waren verspreid) waarop definitieve indexen worden gebaseerd, andere lidstaten overwogen een alternatieve aanpak. Sommige lidstaten hadden nog niet eerder een loonkostenindex moeten opstellen.

Krachtens artikel 13 van de verordening moet om de twee jaar verslag worden gedaan over de uitvoering ervan. Het eerste verslag heeft volgens de laatste zin van dat artikel alleen betrekking op acties die de lidstaten hebben uitgevoerd ter voorbereiding van de toepassing van de verordening.

2. Overgangsperioden

Onderstaande tabel geeft aan voor welke lidstaten tot juni 2005 een overgangsperiode geldt wat de indiening van de loonkostenindexreeksen voor 1996 tot nu betreft. De overgangsperiode kan voor enkele kenmerken of voor de volledige toepassing van de index gelden.

Lidstaat	Overgangsperiode voor
België	- indieningstermijn van 70 dagen - loonkosten per gewerkt uur
Duitsland	NACE-secties H, I en K
Griekenland	alle bepalingen
Spanje	indieningstermijn van 70 dagen
Frankrijk	alle bepalingen
Ierland	alle bepalingen
Italië	- sociale premies ten laste van werkgevers plus door de werkgever betaalde belastingen, minus ontvangen subsidies - uitsluiting van belastingen en subsidies (D4 en D5)
Luxemburg	alle bepalingen

Nederland	<ul style="list-style-type: none"> - oude gegevens 1996–2002 - sociale premies ten laste van werkgevers plus door de werkgever betaalde belastingen, minus ontvangen subsidies - uitsluiting van belastingen en subsidies (D4 en D5)
Oostenrijk	NACE-secties G, H, I, J en K
Finland	alle bepalingen
Zweden	alle bepalingen
Verenigd Koninkrijk	<ul style="list-style-type: none"> - Noord-Ierland - eenheden met minder dan twintig werknemers - correctie voor het aantal gewerkte dagen

3. Maatregelen van de lidstaten (tot oktober 2004)

De volgende lidstaten hebben alle maatregelen voor de volledige uitvoering van de verordening genomen: Tsjechië, Denemarken, Litouwen, Hongarije, Portugal en Slowakije.

De volgende lidstaten voeren de verordening volledig uit, behalve voor de punten waarvoor een overgangperiode geldt: Duitsland, Spanje, Nederland en Oostenrijk.

De toestand voor de overige lidstaten is als volgt:

België

Aan de hand van de bestaande gegevensbronnen is een voorlopige index met gedeeltelijke dekking opgesteld. Deze is beschikbaar voor 1996-2002.

Estland

De loonkostenindex is gedeeltelijk opgesteld. De definities, begrippen en opgenomen elementen zijn conform de verordening. Gegevens voor 1996-2002 evenals voor seizoensinvloeden en aantal gewerkte dagen gecorrigeerde reeksen ontbreken.

Griekenland

Overgangperiode tot juni 2005 voor de volledige toepassing van de index.

Er wordt aan een voorlopige index gewerkt. Op basis van de driemaandelijke arbeidskrachtenenquête en de meerjaarlijkse loonkostenenquête is een voorlopige index opgesteld waarvan de methoden en aannemelijkheid momenteel worden gevalideerd.

Frankrijk

Overgangperiode tot juni 2005 voor de volledige toepassing van de index.

Een voorlopige index die gedeeltelijk de begrippen in de verordening volgt, is beschikbaar vanaf 1996. In 2003 en 2004 zijn methodologische studies en simulaties uitgevoerd om de opstelling van de definitieve index te testen.

Ierland

Overgangsperiode tot juni 2005 voor de volledige toepassing van de index.

Aan de hand van de bestaande gegevensbronnen is een voorlopige index met gedeeltelijke dekking opgesteld. Deze is beschikbaar voor 1996-2002.

Italië

De loonkostenindex is gedeeltelijk opgesteld. Als noemer van de index (gewerkte uren) wordt voorlopig het totaal aantal werknemers (voltijdequivalent) gebruikt. De termijn van 70 dagen wordt nog niet in acht genomen en voor seizoensinvloeden en aantal gewerkte dagen gecorrigeerde reeksen zijn niet beschikbaar.

Cyprus

Er wordt aan een voorlopige index gewerkt. In 2002-2003 werd een proefenquête uitgevoerd om de kwartaalgegevens rechtstreeks bij het bedrijfsleven te verzamelen. Daar de resultaten niet in alle opzichten voldeden, worden momenteel de bestaande gegevensbronnen onderzocht.

Letland

De loonkostenindex is gedeeltelijk opgesteld. De definities, begrippen en opgenomen elementen zijn conform de verordening. Alleen de gegevens voor 1996 ontbreken.

Luxemburg

Overgangsperiode tot juni 2005 voor de volledige toepassing van de index.

Een voorlopige index die gedeeltelijk de begrippen in de verordening volgt, is beschikbaar vanaf 1996. In 2003 en 2004 zijn methodologische studies en simulaties uitgevoerd om de opstelling van de definitieve index te testen.

Malta

Er wordt aan een voorlopige index gewerkt. De bestaande gegevensbronnen worden onderzocht.

Polen

Een voorlopige index die gedeeltelijk de begrippen in de verordening volgt, is beschikbaar vanaf 1996. De indexreeksen zijn niet naar behoren uitgesplitst naar economische activiteit en voor seizoensinvloeden en aantal gewerkte dagen gecorrigeerde reeksen zijn niet beschikbaar.

Slovenië

De loonkostenindex is gedeeltelijk opgesteld. De definities, begrippen en opgenomen elementen zijn conform de verordening. Voor seizoensinvloeden en aantal gewerkte dagen gecorrigeerde reeksen zijn niet beschikbaar.

Finland

Overgangperiode tot juni 2005 voor de volledige toepassing van de index.

Een voorlopige index die gedeeltelijk de begrippen in de verordening volgt, is beschikbaar vanaf 1996. In 2003 en 2004 zijn methodologische studies en simulaties uitgevoerd om de opstelling van de definitieve index te testen.

Zweden

Overgangperiode tot juni 2005 voor de volledige toepassing van de index.

Een voorlopige index die gedeeltelijk de begrippen in de verordening volgt, is beschikbaar vanaf 1996. In 2003 en 2004 zijn methodologische studies en simulaties uitgevoerd om de opstelling van de definitieve index te testen.

Verenigd Koninkrijk

Een voorlopige index die gedeeltelijk de begrippen in de verordening volgt, is beschikbaar vanaf 1996. De indexreeksen zijn niet naar behoren uitgesplitst naar economische activiteit en voor seizoensinvloeden en aantal gewerkte dagen gecorrigeerde reeksen zijn niet beschikbaar.

Alle lidstaten is om een verslag met meer bijzonderheden over de uitvoering gevraagd. De beschikbare informatie staat in de bijlage bij dit verslag.

4. Begeleidende maatregelen van de Europese Commissie (Eurostat)

Sinds de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 450/2003 geeft Eurostat de lidstaten nadere toelichting over de basismethoden en de indiening van de gegevens. De Commissie keurde in juli 2003 Verordening (EG) nr. 1216/2003 (PB L 169 van 8.7.2003, blz. 37) goed, waarin de procedures voor de indiening van de cijfers, de specifieke correcties (voor seizoensinvloeden) en de inhoud van de kwaliteitsverslagen nader zijn omschreven.

Eurostat bereidt de databank en de faciliteiten voor de gegevensoverdracht voor, zodat de gegevens voor de loonkostenindex snel ontvangen, gecontroleerd, behandeld, opgeslagen en verspreid kunnen worden. Deze voorbereidingen zullen worden afgerond in het voorjaar van 2005, wanneer de laatste overgangperiodes aflopen en alle lidstaten indexreeksen conform de verordening indienen. Tot dan blijft Eurostat naar gelang van de voortgang in elke lidstaat reeksen conform de verordening of voorlopige reeksen ontvangen en verspreiden.

5. Conclusies

Tien lidstaten voldoen volledig aan de verordening; voor vier daarvan loopt nog een overgangperiode voor bepaalde aspecten van de uitvoering.

Vijftien lidstaten bevinden zich nog in een voorbereidingsfase voor de uitvoering van de verordening. Voor zes daarvan loopt een overgangperiode voor de volledige uitvoering.

De resterende punten voor de uitvoering van de verordening houden vooral verband met de volledige uitsplitsing van de gegevens naar economische activiteit, de oude gegevens en de correctie (voor seizoensinvloeden) van de reeksen. De opstelling van de index binnen 70 dagen vereist ook procedurele aanpassingen. In sommige lidstaten loopt het zoeken naar of testen van geschikte gegevensbronnen nog.

BIJLAGE

Uitvoering in de lidstaten

België

De gegevens van het eerste kwartaal van 1996 tot het vierde kwartaal van 2002 zijn nog niet volledig conform de geharmoniseerde methoden. Het grootste knelpunt is de schatting van de noemer van de basisvariabele (aantal gewerkte uren). De administratieve bestanden bevatten gegevens uitgedrukt in voltijdequivalenten in plaats van in uren. De lopende activiteiten zijn erop gericht de per kwartaal gewerkte uren nauwkeuriger te bepalen om de praktijk beter te laten aansluiten bij die in de andere lidstaten. Momenteel worden voorlopige kwartaalindexen voor 2003 en 2004 opgesteld.

Tsjechië

De indexen zijn strikt conform de wettelijke eisen opgesteld. Om volledig aan de verordening te voldoen moet de index echter exclusief premies worden berekend. Daartoe zijn al eerste stappen ondernomen. In het eerste kwartaal van 2003 is een nieuwe variabele voor premies opgenomen in de lijst van variabelen voor de opstelling van de bedrijfsstatistieken. De resultaten daarvan moeten worden vergeleken met de jaarlijkse cijfers uit de jaarlijkse loonkostenenquête. Voor de periode vóór het eerste kwartaal van 2003 zullen geen gegevens kunnen worden berekend.

Griekenland

De gegevens over het aantal gewerkte uren en de loonkosten worden verzameld met een driemaandelijke steekproefenquête (vanaf 2005, voor de referentie jaren 2000-2004). Voor 1996-1999 wordt naar gelang van de conclusies van een lopende studie eventueel gebruik gemaakt van administratieve bronnen (socialeverzekeringsfondsen).

Spanje

Overzicht van de uitgevoerde activiteiten:

Periode	Activiteit
1998-1999	Ontwikkeling van de driemaandelijke loonkostenenquête
Januari 2000	Eerste gegevensverzameling met de enquête
Maart 2002	Schatting van de oude loonreeksen door koppeling van de enquêteresultaten met die van de voorgaande loonenquête
Juni 2002	Schatting van oude gegevens voor andere loonkostengegevens
December 2002	Invoering van de Laspeyres-formule

2003	Onderzoek naar en invoering van de voor seizoensinvloeden en aantal gewerkte uren gecorrigeerde reeksen; studie over de indiening van voorlopige gegevens binnen de termijn van 70 dagen; onderzoek naar de herziening van cijfers
Maart 2004	Eerste gegevens conform de verordening ingediend, maar niet binnen 70 dagen
Sinds 2002	Haalbaarheidsstudie over de opname van NACE-sectie L

Frankrijk

Ondanks de toegestane afwijking dient Frankrijk al voorlopige cijfers in die tot 1996 teruggaan. Sinds 2003 werkt Frankrijk aan conceptuele verbetering van de indexen, onder meer door methodologisch onderzoek, ontwikkeling van specifieke computerhulpmiddelen en onderzoek naar geschikte gegevensbronnen. In oktober 2004 kreeg de informatica een vrijwel definitieve vorm.

Ierland

De indexen worden opgesteld in het kader van de nieuwe EHECS-enquête (Earnings, Hours & Employment Costs Survey) voor de hele economie. Het project voor de invoering van EHECS is van start gegaan. Aanvankelijk worden gegevens verzameld voor het vierde kwartaal van 2004 in de NACE-secties Bouwnijverheid, Groothandel en detailhandel, en Financiële intermediairs; de enquêteformulieren worden in januari 2005 verstuurd. De andere NACE-secties van C tot en met O worden stapsgewijs opgenomen. De EHECS wordt per post verspreid, maar elektronische indiening wordt sterk aangemoedigd. Voor antwoorden op papier wordt scanttechnologie ingezet. Ierland dient de oude indexen in tot deze enquête is ingevoerd. De methode voor de integratie van beide reeksen wordt later meegedeeld.

Cyprus

Er is een driemaandelijke mondelinge steekproefenquête naar aantal gewerkte uren en loonkosten bij bedrijven met vijf of meer werknemers ingevoerd. De kwaliteit van de resultaten bleek vrij goed te zijn. Het beantwoorden van de enquête kostte de bedrijven echter veel tijd en geld, waardoor de verzameling, verwerking en voorbereiding van de cijfers aanzienlijke vertraging opliepen. Administratieve gegevensbronnen lijken sneller en met minder belasting voor de respondenten resultaten op te leveren. Uit onderzoek kwam het socialezekerheidsregister als beste beschikbare bron naar voren. Er zijn nog problemen, met name met de indeling van economische activiteiten en de snelle toewijzing van onregelmatige premies; de statistische dienst van Cyprus probeert die al zoveel mogelijk te verhelpen. De eerste resultaten voor 2000-2003 zullen naar verwachting vóór eind 2004 worden ingediend. Onderzoek naar de beste berekeningswijze voor oude gegevens is lopende.

Letland

De gegevens voor Letland zijn conform de verordening. De enige uitzondering is dat oude gegevens vanaf 1996 als onderdeel van de voornaamste brongegevens (onder meer gewerkte uren in de particuliere sector) niet beschikbaar zijn.

Hongarije

De toestand in Hongarije is grotendeels conform de wettelijke eisen. Uitzonderingen zijn onder meer de index exclusief premies, daar informatie over premies van vóór 2002 ontbreekt. De indexen stelen op maandelijkse kortetermijnenquêtes bij alle bedrijven met meer dan 49 werknemers en bij bedrijven met 5-49 werknemers op representatieve basis (overheidsinstellingen worden sinds 1998 volledig gevolgd), alsmede op de loonkostenenquêtes 2000 en 1996. Daarnaast worden bepaalde niet-looncomponenten geschat aan de hand van verhoudingscijfers om de primaire gegevens aan te vullen. Het eerste kwaliteitsverslag is in september 2004 ingediend.

Polen

De Poolse gegevens voor het eerste, tweede en derde kwartaal worden conform de wettelijke eisen binnen 70 dagen ingediend, de gegevens voor het vierde kwartaal binnen 120 dagen na de referentieperiode. De metagegevens zijn opgesteld in het SDDS-formaat van het Internationaal Monetair Fonds (IMF). Het kwaliteitsverslag is eveneens beschikbaar gesteld.

Portugal

De Portugese indexen zijn gebaseerd op verscheidene bronnen, waarvan de voornaamste de ICT-enquête (Índice de Custo do Trabalho) is. Deze was oorspronkelijk ontworpen voor de ontwikkeling en opstelling van de arbeidsprijnsindex en moest worden aangepast. Daarnaast zijn andere gegevensbronnen onderzocht en getest. Hieruit bleek dat de uitvoering voldoet aan Verordening (EG) nr. 450/2003.

Slovenië

De gegevens voor Slovenië zijn conform de verordening. De enige uitzondering betreft de correcties voor seizoensinvloeden en aantal gewerkte dagen, die volledig beschikbaar komen in 2005.

Finland

Tijdens de overgangperiode diende Finland binnen de termijn van 70 dagen bij Eurostat indexreeksen in die niet volledig aan de verordening voldeden. De opstellingsmethoden zijn nu verbeterd en vanaf begin 2005 zijn de cijfers qua detail en kwaliteit conform de verordening. De index zal ook de activiteiten van de overheidssector dekken.

Verenigd Koninkrijk

Het VK dient momenteel een niet volledig conforme voorlopige reeks in. Vanaf 2005 wordt een nieuwe reeks gepubliceerd en regelmatig bij Eurostat ingediend die wel conform de verordening is. Vóór eind 2004 wil het VK een consistente reeks oude gegevens vanaf het eerste kwartaal van 2000 beschikbaar stellen die aan de verordening voldoet. Deze wordt dan met de huidige voorlopige reeks gecombineerd tot een historische reeks vanaf het eerste kwartaal van 1996.