



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 11.3.2004
COM(2004) 163 definitief

2004/0054 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1268/1999 inzake steunverlening door de
Gemeenschap voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en
plattelandsontwikkeling in de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa
gedurende de pretoetredingsperiode**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Volgens de resultaten van de in december 2002 afgeronde toetredingsonderhandelingen is het de bedoeling dat acht van de landen die momenteel profiteren van Verordening (EG) nr. 1268/1999, in 2004 toetreden tot de Europese Unie.

De Commissie is van mening dat de verordening dient te worden gewijzigd ten behoeve van de begunstigde landen die niet in 2004 tot de Europese Unie toetreden, zulks om rekening te houden met de met dit instrument opgedane ervaring zonder afbreuk te doen aan de nagestreefde doelstellingen.

Er dienen wijzigingen te worden aangebracht om sommige bepalingen gelijk te trekken met die welke voor de nieuwe lidstaten zullen gelden. De voorgestelde wijzigingen zijn: i) de opneming van een nieuwe subsidiabele maatregel die de plattelandsgemeenschappen in Bulgarije en Roemenië in staat zal stellen plaatselijke strategieën voor plattelandsontwikkeling voor te bereiden en uit te voeren, ii) het gelijktrekken van de steunintensiteiten met die welke zullen gelden voor de landen die in 2004 tot de Unie toetreden, en iii) verduidelijkingen met betrekking tot de maximale steunpercentages. Deze laatste wijziging zal met terugwerkende kracht gelden voor alle begunstigde landen. Dit zijn de doelstellingen die met het bijgaande voorstel worden beoogd.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1268/1999 inzake steunverlening door de Gemeenschap voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandsontwikkeling in de kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa gedurende de pretoetredingsperiode

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 308,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De mogelijkheden om in de begunstigde landen die niet in 2004 tot de Unie toetreden, namelijk Bulgarije en Roemenië, steun te verlenen voor de voorbereiding van plattelandsgemeenschappen op het uitstippelen en uitvoeren van plaatselijke strategieën voor plattelandsontwikkeling, moeten worden gelijkgetrokken met de mogelijkheden die op dit gebied zullen bestaan voor de begunstigde landen die op 1 mei 2004 tot de Unie toetreden. Daarom moet een passende maatregel worden opgenomen die overeenstemt met artikel 33 *septies* van Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en intrekking van een aantal verordeningen¹, zoals gewijzigd bij de Akte van toetreding van Tsjechië, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië en Slowakije.
- (2) De in Verordening (EG) nr. 1268/1999 van de Raad² opgenomen bepalingen inzake de maximale steunpercentages dienen te worden verduidelijkt. Tegelijk dienen die bepalingen zo te worden gewijzigd dat bij de toepassing van die maximale steunpercentages geen rekening wordt gehouden met in het kader van andere instrumenten verleende subsidies die de toegang tot kredieten vergemakkelijken. Omdat deze wijziging een mogelijke dubbelzinnigheid wegneemt, dient zij met

¹ PB L 160 van 26.6.1999, blz. 80.

² PB L 161 van 26.6.1999, p. 87. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 696/2003 (PB L 99 van 17.4.2003, p. 24).

terugwerkende kracht voor alle begunstigde landen te gelden. Er moet echter op worden toegezien dat de in de Europaovereenkomsten vastgestelde maxima in alle gevallen in acht worden genomen.

- (3) De maximale steunintensiteiten in de berggebieden van Bulgarije en Roemenië dienen met ingang van 1 januari 2004 te worden gelijkgetrokken met die welke overeenkomstig artikel 33 *terdecies*, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1257/1999 in de probleemgebieden van de op 1 mei 2004 tot de Unie toetredende landen zullen gelden voor investeringen in landbouwbedrijven en voor dergelijke investeringen door jonge landbouwers.
- (4) Voor de begunstigde landen die niet in 2004 tot de Unie toetreden, namelijk Bulgarije en Roemenië, dienen de steunintensiteiten en het aandeel van de bijdrage van de Gemeenschap in de totale subsidiabele overheidsuitgaven voor op infrastructuur betrekking hebbende maatregelen voor plattelandsontwikkeling en bepaalde andere maatregelen te worden gelijkgetrokken met die voor de landen die op 1 mei 2004 tot de Unie toetreden.
- (5) Het is daarom dienstig Verordening (EG) nr. 1268/1999 dienovereenkomstig te wijzigen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 1268/1999 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan artikel 2 wordt het volgende streepje toegevoegd:

"— wat Bulgarije en Roemenië betreft, de voorbereiding van plattelandsgemeenschappen op het uitstippelen en uitvoeren van plaatselijke strategieën voor plattelandsontwikkeling en van geïntegreerde territoriale strategieën voor plattelandsontwikkeling van experimentele aard, binnen de in artikel 33 *septies* van Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad* vastgestelde grenzen.

* PB L 160 van 26.6.1999, blz. 80."

2. Artikel 8 wordt vervangen door:

"Artikel 8

Hoogte van de bijdrage van de Gemeenschap en steunintensiteiten

1. De bijdrage van de Gemeenschap bedraagt niet meer dan een maximum van 75% van de totale subsidiabele overheidsuitgaven.

Dit maximum is evenwel:

- a) 80% voor de in artikel 2, vierde, zevende, elfde en zestiende streepje, bedoelde maatregelen en voor welk infrastructuurproject ook;

- b) 85% voor relevante projecten in het kader van welke maatregel ook, wanneer de Commissie bepaalt dat zich uitzonderlijke natuurrampen hebben voorgedaan;
- c) 100% voor de maatregelen als bedoeld in artikel 2, vijftiende streepje, en in artikel 7, lid 4.

2. De overheidssteun bedraagt niet meer dan een maximum van 50% van de totale subsidiabele investeringskosten.

Dit maximum is evenwel:

- a) 55% voor investeringen in landbouwbedrijven door jonge landbouwers;
- b) 60% voor investeringen in landbouwbedrijven in berggebieden;
- c) 65% voor investeringen in landbouwbedrijven in berggebieden door jonge landbouwers;
- d) 75% voor investeringen als bedoeld in lid 1, onder b);
- e) 100% voor investeringen in infrastructuur die geen aanzienlijke netto-inkomsten kan opleveren;
- f) 100% voor maatregelen als bedoeld in artikel 2, zestiende streepje.

Bij de bepaling van de hoogte van de overheidssteun in het kader van de toepassing van dit lid wordt geen rekening gehouden met nationale steun ter vergemakkelijking van de toegang tot kredieten die wordt toegekend zonder dat welke Gemeenschapsbijdrage uit het onderhavige instrument dan ook wordt ontvangen.

De bijdrage van de Gemeenschap moet in elk geval in overeenstemming zijn met de in de Europaovereenkomsten voor staatssteun vastgestelde maxima met betrekking tot de steunpercentages en de cumulering van steun.

3. Het bedrag van de Gemeenschapsbijdrage wordt uitgedrukt in euro's."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2004.

Artikel 1, punt 2, van de onderhavige verordening is evenwel van toepassing met ingang van 1 januari 2000 voorzover het gaat om de nieuwe bepalingen in artikel 8, lid 2, voorlaatste alinea, van Verordening (EG) nr. 1268/1999.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM BIJ HET BESLUIT

Beleidsterrein: Landbouw en plattelandontwikkeling

Activiteit: Pretoetredingsinstrument SAPARD

BENAMING VAN DE ACTIE: VERORDENING VAN DE RAAD TOT WIJZIGING VAN VERORDENING (EG) NR. 1268/1999 INZAKE STEUNVERLENING DOOR DE GEMEENSCHAP VOOR PRETOETREDINGSMAATREGELEN OP HET GEBIED VAN LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING IN DE KANDIDAAT-LIDSTATEN IN MIDDEN- EN OOST-EUROPA GEDURENDE DE PRETOETREDINGSPERIODE

1. BEGROTINGSPLAATS + RUBRIEK

05 05 01 01 (B7-010), rubriek 7 – Pretoetredingsinstrument SAPARD

2. ALGEMENE CIJFERS

2.1 Totale toewijzing voor de actie in 2004:

225,2 miljoen € voor vastleggingen.

2.2 Duur:

Vanaf de inwerkingtreding tot de beëindiging van de SAPARD-programma's.

2.3 Meerjarenraming van de uitgaven:

- a) Tijdschema vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiering uit de begroting) (*cf. punt 6.1.1*)

in miljoen €

	Jaar 2004	Jaar 2005	Jaar 2006	Totaal
Vastleggingskredieten	226,7	250,3(*)	(**)	

(*) Onder voorbehoud vermeld gegeven. Het betrokken bedrag zal worden voorgesteld in het VOB 2005.

(**) De voorgestelde maatregelen zullen worden gefinancierd binnen de SAPARD-totaalbedragen zoals deze jaarlijks in het kader van de begrotingsprocedure worden bepaald ter uitvoering van de op de top van Kopenhagen onderschreven "draaiboeken".

- b) Technische en administratieve bijstand en ondersteuningsuitgaven (*cf. punt 6.1.2*)

N.v.t.

- c) Financiële gevolgen in verband met de personele middelen en andere huishoudelijke uitgaven (*cf. punten 7.2 en 7.3*)

N.v.t.

2.4 Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

Voorstel verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

2.5 Financiële gevolgen voor de ontvangsten

N.v.t.

3. BEGROTINGSKENMERKEN

Aard van de uitgave		Nieuwe	Deelname EVA	Deelname kandidaat-lidstaten	Rubriek FV
NVU	GK	NEE	NEE	JA	nr. 7

4. RECHTSGRONDSLAG

Artikel 308 van het EG-Verdrag en Verordening (EG) nr. 1268/1999 van de Raad.

5. BESCHRIJVING EN MOTIVERING

5.1 Noodzaak van het communautaire optreden

5.1.1 Doelstellingen

De bestaande verordening dient te worden gewijzigd ten behoeve van de begunstigde landen die niet in 2004 tot de Europese Unie toetreden, zulks om rekening te houden met de met dit instrument opgedane ervaring zonder afbreuk te doen aan de nagestreefde doelstellingen.

Ook dienen wijzigingen te worden aangebracht om sommige bepalingen gelijk te trekken met die welke voor de nieuwe lidstaten zullen gelden, en om met terugwerkende kracht een voorschrift met beperkte gevolgen op te nemen dat voor alle begunstigde landen geldt.

5.1.2 Genomen maatregelen die onder de evaluatie ex ante vallen

N.v.t.

5.1.3 Naar aanleiding van de evaluatie ex post genomen maatregelen

N.v.t.

5.2 Voorgenomen acties en wijze van financiering uit de begroting

De voorgestelde wijzigingen voorzien in het volgende: een nieuwe maatregel om de begunstigde landen de gelegenheid te bieden een begin te maken met de voorbereiding op de tenuitvoerlegging van plaatselijke initiatieven voor plattelandsontwikkeling; (bepalingen die het de Commissie mogelijk maken om de jaarlijkse financiële toewijzingen aan te passen naar gelang van de relatieve behoefte aan en het vermogen tot opnemng van communautaire bijstand); aanpassing van het door de Gemeenschap bijgedragen percentage en van de steunintensiteit aan die welke voor de toetredende landen zijn overeengekomen; en bepalingen om het mogelijk te maken dat bij de bepaling van het percentage aan overheidssteun geen rekening wordt gehouden met nationale steunmaatregelen om de toegang tot kredieten voor de begunstigten te vergemakkelijken, zoals leninggaranties of kredietregelingen, zulks onverminderd de in de Europa-Overeenkomsten opgenomen bepalingen betreffende staatssteun.

Hoogte en vorm van de desbetreffende financiële steun zullen niet verschillen van die voor de maatregelen die reeds in de goedgekeurde programma's zijn opgenomen.

5.3 Tenuitvoerlegging

De acties in het kader van SAPARD worden door de begunstigde derde landen ten uitvoer gelegd op gedecentraliseerde basis (artikel 163 van het Financieel Reglement).

6. FINANCIËLE GEVOLGEN

6.1 Totale financiële gevolgen voor deel B (voor de gehele programmeringsperiode)

De totale financiële gevolgen zijn aangegeven in punt 2.3.

6.2 Berekening van de kosten per overwogen maatregel in deel B (voor de gehele programmeringsperiode)

N.v.t.

7. GEVOLGEN VOOR HET PERSONEELSBESTAND EN DE ADMINISTRATIEVE UITGAVEN

7.1 Gevolgen voor de personele middelen

Er zijn geen gevolgen voor de personele middelen.

7.2 Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

N.v.t.

7.3 Andere huishoudelijke uitgaven die uit de actie voortvloeien

N.v.t.

8. TOEZICHT EN EVALUATIE

8.1 Follow-upsysteem

De input-, output- en resultaatindicatoren en de bepalingen betreffende het verzamelen van gegevens zijn vastgesteld in de goedgekeurde programma's.

8.2 Procedure en periodiciteit van de voorgeschreven evaluatie

Overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1268/1999 en artikel 42 van Verordening (EG) nr. 1260/1999 vindt de evaluatie halverwege de looptijd van de SAPARD-programma's plaats uiterlijk op 31 december 2003; overeenkomstig artikel 43 van Verordening (EG) nr. 1260/1999 vindt de evaluatie achteraf plaats uiterlijk drie jaar na het einde van de programmeringsperiode.

9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EG) nr. 2222/2000 is het bepaald in Verordening (EG) nr. 2185/96 en in artikel 8, leden 1 en 2, en artikel 9, leden 1 en 2, van Verordening (EG) nr. 1258/1999 van overeenkomstige toepassing voor de controle op de uitvoering van de SAPARD-programma's.

Wat onregelmatigheden betreft, moeten de kandidaat-lidstaten de in Verordening (EG) nr. 1681/94 opgenomen regels toepassen.