



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 9.10.2006
COM(2006) 579 definitief

2006/0184 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot toekenning van communautaire macrofinanciële bijstand aan Moldavië

(door de Commissie ingediend)

{SEC(2006) 1258}

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Commissie stelt voor aan Moldavië macrofinanciële bijstand in de vorm van een gift van maximaal 45 miljoen EUR te verlenen ter ondersteuning van de betalingsbalans van en de opbouw van deviezenreserves door het land. De voorgestelde bijstand zal bijdragen tot een verlichting van de financiële druk op Moldavië, die voortvloeit uit de tenuitvoerlegging van het economisch programma. Hij zal ook de inspanningen vergemakkelijken en aanmoedigen die de autoriteiten zich getroosten om hervormingen door te voeren in overeenstemming met het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid en het strategiedocument ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede.

De voorgestelde macrofinanciële bijstand zal een uitzonderlijk karakter hebben, beperkt zijn in de tijd en een aanvulling vormen op de steun van de instellingen van Bretton Woods, bilaterale donoren en de Club van Parijs; tevens zal hij met name afhankelijk zijn van de vooruitgang die wordt geboekt bij de tenuitvoerlegging van de door het IMF ondersteunde PRGF-overeenkomst. De operatie zal plaatsvinden op een moment dat de betrekkingen tussen de EU en Moldavië worden gekenmerkt door een fase van verdieping van de integratie in de context van het Europees nabuurschapsbeleid.

- **Algemene context**

In de beginfase van zijn overgang naar een markteconomie heeft Moldavië met succes een aantal hervormingen van de eerste generatie doorgevoerd. Nadien is het tempo van de hervormingen naar het einde van de jaren negentig toe en aan het begin van dit decennium vertraagd en de overheidsbemoediging in de economie toegenomen. Tegen deze achtergrond hebben de instellingen van Bretton Woods hun programmaleningen stopgezet. Dit had tot gevolg dat twee macrofinanciële bijstandspakketten van de EU ten gunste van Moldavië – een in 2000 goedgekeurde lening van 15 miljoen EUR en een in 2002 goedgekeurde gift van hetzelfde bedrag¹ – niet konden worden vrijgegeven.

In bovengenoemde periode groeide het BBP van Moldavië met gemiddeld 7% per jaar. De groei werd geschaagd door de binnenlandse vraag. Deze werd gestimuleerd door overmakingen van in het buitenland werkzame Moldaviërs, welke gaandeweg zijn opgelopen tot ruim 30% van het BBP. In 2005 was het (in dollar uitgedrukte) BBP per hoofd in Moldavië meer dan verdubbeld ten opzichte van 2000. Met slechts 812 USD blijft het echter nog steeds veruit het laagste van heel Europa. Moldavië is het enige Europese land dat door de Wereldbank als een lage-inkomensland wordt beschouwd.

In 2004-2005 kwamen structurele hervormingen weer op de politieke agenda van

¹ Besluit 2000/452/EG van de Raad van 10 juli 2000 (PB L 181 van 20.7.2000, blz. 77) en Besluit 2002/1106/EG van de Raad van 19 december 2002 (PB L 351 van 28.12.2002, blz. 76).

Moldavië te staan, met name met de goedkeuring door de regering van het strategiedocument ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede. De animo bij de regering voor het doorvoeren van hervormingen werd versterkt door haar Europese aspiraties, die werden bevestigd door het in februari 2005 tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.

Gedurende het grootste deel van 2005 heeft de regering een economisch beleid gevoerd dat blijk moest geven van haar hernieuwde animo voor stabilisatie en hervormingen. In het licht van de behaalde resultaten knoopten de autoriteiten en het IMF eind 2005 wederom besprekingen aan over een nieuw programma dat door een financieringsovereenkomst met het Fonds zou kunnen worden ondersteund. In februari 2006 werd overeenstemming bereikt over de parameters van een dergelijk programma en in mei 2006 hechtte het College van Bewindvoerders van het IMF zijn goedkeuring aan een driejarige financieringsovereenkomst in het kader van de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit (Poverty Reduction and Growth Facility – PRGF). De goedkeuring van de overeenkomst werd gevolgd door een akkoord met de Club van Parijs van officiële crediteuren van Moldavië over een herstructurering van de gecumuleerde betalingsachterstanden en van de tijdens de programmaperiode verschuldigde betalingen onder de zogeheten Houston-voorwaarden. Een van de voornaamste doelstellingen van de overeenkomst was de regering te helpen bij het normaliseren van de betrekkingen van Moldavië met de officiële crediteuren.

Met het PRGF-programma wordt beoogd de macro-economische stabiliteit te handhaven en op deze wijze de groei en de armoedebestrijding te ondersteunen, met name in een context van hoog blijvende overmakingen van in het buitenland werkzame Moldaviërs en fors toegenomen prijzen van ingevoerde energie. In het kader van het programma zijn de autoriteiten ertoe gehouden het begrotingstekort te beperken tot 0,5% van het BBP en streeft de centrale bank ernaar de deviezenreserves tegen eind 2008 te verhogen tot drie maanden invoer. De prioritaire structurele beleidsmaatregelen omvatten met name acties op het gebied van de liberalisering van de buitenlandse handel, corporate governance, de hervorming van de banksector en de belastingdiensten.

Toen het programma werd goedgekeurd, werd ervan uitgegaan dat het voorgenomen beleid zou resulteren in een BBP-groei van 6% in 2006 en 5% in 2007-2008, een geleidelijke daling van de inflatie tot ongeveer 7% eind 2008 en tekorten op de lopende rekening van om en bij de 5% van het BBP.

Het programma wordt evenwel ten uitvoer gelegd in een bijzonder problematische externe omgeving. Reeds in 2005 was het tekort op de handelsbalans en op de lopende rekening van Moldavië immers fors toegenomen, vooral als gevolg van de sterk gestegen olieprijs. Sinds het begin van 2006 wordt Moldavië met nieuwe betalingsbalansschokken geconfronteerd (beslissing van de Russische gasmonopolist Gazprom om de aan Moldavië aangerekende gasprijzen te verhogen van 80 USD per duizend kubieke meter tot 110 USD in januari 2006 en 160 USD in juli en een uitvoerverbod op Moldavische wijn en alcohol naar Rusland), waardoor de kans dat de doelstellingen van het PRGF-programma worden gehaald, uiterst klein is. De verslechtering van de externe positie van Moldavië zal tevens de verwezenlijking bemoeilijken van de in het strategiedocument ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede vastgelegde middellangetermijndoelstellingen

van de regering op het gebied van groei en armoedebestrijding, alsook van de doelstellingen van het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.

De economische ontwikkelingen in Moldavië zullen in de eerste plaats enige aanpassing van het PRGF-programma vereisen en in de tweede plaats aanvullende uitzonderlijke financiering, bovenop de momenteel beschikbare financiering.

In het verleden heeft de EU reeds meermalen macrofinanciële bijstand (MFB) aan Moldavië verleend om betalingsbalansschokken op te vangen. De Commissie is van oordeel dat het in de huidige situatie gewettigd is ditzelfde instrument wederom aan te spreken. De macrofinanciële bijstand van de EU zou Moldavië helpen in 2007 en 2008 aan zijn externe financieringsbehoefte te voldoen.

Het verlenen van macrofinanciële bijstand wordt tevens gerechtvaardigd door de verdieping van de samenwerking tussen de EU en Moldavië in de context van het Europees nabuurschapsbeleid. Moldavië was reeds van bij de aanvang van het Europees nabuurschapsbeleid in 2004 een van de partnerlanden van de EU. Afgezien van Oekraïne is Moldavië ook het enige oostelijke nabuurschapsland dat momenteel een actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid ten uitvoer legt. Het Europees nabuurschapsbeleid is erop gericht steeds nauwere betrekkingen tussen de EU en de partnerlanden tot stand te brengen, de in het verleden aan de samenwerking gestelde grenzen te verleggen, de politieke samenwerking te intensiveren, ook op het gebied van het buitenlands en veiligheidsbeleid en, in het geval van Moldavië, bij de oplossing van het conflict in Transnistrië, alsook de economische groei en de vermindering van de armoede te bevorderen.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Geen

- **Samenhang met andere beleidsonderdelen en doelstellingen van de EU**

Sinds met het Europees nabuurschapsbeleid een aanvang is gemaakt, worden de betrekkingen tussen de EU en Moldavië gekenmerkt door een fase van verdieping van de integratie. De steun van de Gemeenschap aan Moldavië door middel van het instrument van de macrofinanciële bijstand zal bijdragen tot een versterking van de bilaterale betrekkingen met het land. Het is de bedoeling dat Moldavië vanaf 2007 in aanmerking komt voor het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument (ENPI), waardoor ook bijstand in de vorm van begrotingssteun zal kunnen worden verleend. Er zal met de voorbereiding van sectorale en/of algemene programma's voor begrotingssteun ten gunste van Moldavië worden begonnen zodra het ENPI operationeel wordt. In de nabije toekomst moet echter nog niet op uitkeringen uit hoofde van ENPI-begrotingssteun worden gerekend. Bovendien is het instrument voor begrotingssteun in het kader van het ENPI, dat bedoeld is ter ondersteuning van het structurele beleid op middellange à lange termijn, niet goed berekend op de voornamelijk uit betalingsbalansschokken op korte termijn voortvloeiende moeilijkheden waarmee Moldavië momenteel te kampen heeft.

Verwacht wordt dat de financiering uit hoofde van het instrument van de macrofinanciële bijstand veel eerder beschikbaar zal zijn dan een eventueel pakket ter

ondersteuning van de begroting in het kader van het ENPI. Aangezien macrofinanciële bijstand een voor de korte termijn bedoeld instrument is, zal hij specifiek worden aangewend voor het lenigen van de huidige nijpende externe financieringsbehoefte van Moldavië, die voortvloeit uit een aanzienlijke verslechtering van de externe economische omgeving van het land. De macrofinanciële bijstand zal inmiddels echter ook de structurele hervormingen ondersteunen die in het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid en het strategiedocument ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede zijn aangegeven.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

De minister van Financiën van Moldavië, de heer Mihail Pop, heeft in mei 2006 de EG om financiële bijstand verzocht. De diensten van de Commissie zijn tijdens de voorbereiding van dit voorstel met het Internationaal Monetair Fonds en de Wereldbank en bilaterale donoren in contact geweest om de behoefte aan bijstand te bespreken. De Commissie heeft het Economisch en Financieel Comité geraadpleegd alvorens haar voorstel in te dienen. Na de goedkeuring van het besluit van de Raad zullen de diensten van de Commissie met de autoriteiten van Moldavië onderhandelen over een Memorandum van overeenstemming en een giftovereenkomst, waarin de uitvoeringsbepalingen van de bijstand in detail zullen worden vastgelegd.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er hoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Macrofinanciële bijstand is een beleidsinstrument en is dus bijzonder geschikt voor het ondersteunen van de inspanningen van de autoriteiten van Moldavië ter verbetering van de houdbaarheid van de openbare financiën op korte à middellange termijn.

Macrofinanciële bijstand zal een onmiddellijk effect sorteren op de betalingsbalans en de deviezenreserves van Moldavië en aldus bijdragen tot een verlichting van de financiële druk die de tenuitvoerlegging van het economisch programma van de autoriteiten met zich brengt.

De bijstand van de EG zal de autoriteiten ook helpen bij de tenuitvoerlegging van de beleidsmaatregelen op korte en middellange termijn die in het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid en het strategiedocument ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede zijn aangegeven.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgesteld maatregel**

De Gemeenschap stelt macrofinanciële bijstand ter beschikking van Moldavië in de vorm van giften tot een maximumbedrag van 45 miljoen EUR. De bijstand zal in drie

tranches over een periode van twee jaar beschikbaar worden gesteld. De periode waarin het programma ten uitvoer wordt gelegd, kan eventueel met een jaar worden verlengd. De bijstand zal worden beheerd door de Commissie, die met de autoriteiten een overeenkomst zal sluiten over de specifieke financiële en economische beleidsvoorwaarden die aan de uitkering van de giftranches worden verbonden. Er zal op passende wijze rekening worden gehouden met specifieke bepalingen inzake de preventie van fraude en andere onregelmatigheden, die in overeenstemming zijn met de het Financieel Reglement.

- **Rechtsgrond**

Artikel 308 van het Verdrag

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Het bijstandsbedrag stemt ruwweg overeen met een derde van de resterende financieringsbehoefte van Moldavië voor de door de bijstand bestreken jaren 2007-2008. Rekening houdende met de bijstand die door bilaterale donoren en crediteuren en de internationale donorgemeenschap in het algemeen aan Moldavië is verleend, wordt dit als een passend niveau van lastenverdeling voor de Gemeenschap beschouwd.

De bijstand zal geheel verenigbaar zijn met de macro-economische doelstellingen die al zijn vastgelegd in de economische beleidsdocumenten van Moldavië, zoals het in mei 2006 goedgekeurde memorandum voor het economisch en financieel beleid dat past in de context van de PRGF-overeenkomst met het IMF. Hij zal ook verenigbaar zijn met de beleidsdoelstellingen op langere termijn die worden beoogd in het in mei 2004 goedgekeurde strategiedocument ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede en het in februari 2005 tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid. Wat de specifieke voorwaarden voor de uitbetaling van de giftranches betreft, is de Commissie voornemens de aandacht toe te spitsen op een beperkt aantal terreinen, zoals met name het beheer van de overheidsfinanciën. De Commissie kan tevens overwegen haar aandacht te concentreren op specifieke sectorale beleidsterreinen van bijzonder belang die in het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid als zodanig zijn aangemerkt.

- **Keuze van het instrument**

Voorgestelde instrumenten: overige.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

Bij ontstentenis van een kaderverordening voor het instrument van de macrofinanciële

bijstand zijn krachtens artikel 308 van het Verdrag genomen ad-hocbesluiten van de Raad het enige beschikbare rechtsinstrument voor de verlening van deze bijstand.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Deze bijstand zou worden gefinancierd uit vastleggingskredieten van 2007 in het kader van begrotingsonderdeel 01 03 02 (Macro-economische bijstand), onder voorbehoud van de definitieve goedkeuring van de begroting van de EG voor 2007. De betalingen zouden in 2007 en 2008 plaatsvinden.

5) AANVULLENDE INFORMATIE

- **Evaluatie-/herzienings-/uitdovingsclausule**

Het voorstel bevat een uitdovingsclausule.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot toekenning van communautaire macrofinanciële bijstand aan Moldavië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 308,

Gezien het voorstel van de Commissie²,

Gezien het advies van het Europees Parlement³,

Na raadpleging van het Economisch en Financieel Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De autoriteiten van Moldavië zetten zich in voor economische stabilisatie en structurele hervormingen. Dit streven wordt door het Internationaal Monetair Fonds (IMF) ondersteund door middel van een in het kader van de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit (Poverty Reduction and Growth Facility – PRGF) gesloten driejarige overeenkomst, die op 5 mei 2006 is goedgekeurd. Hierna hebben de crediteuren van de Club van Parijs op 12 mei 2006 ingestemd met een herschikking van de bilaterale overheidsschuld van Moldavië onder de Houston-voorwaarden.
- (2) In mei 2004 hebben de autoriteiten van Moldavië hun goedkeuring gehecht aan een strategiedocument ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede, waarin de prioriteiten worden vastgelegd die op middellange termijn met het overheidsoptreden moeten worden nagestreefd.
- (3) Moldavië enerzijds en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten anderzijds hebben een partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst ondertekend, die op 1 juli 1998 in werking is getreden.
- (4) De betrekkingen tussen Moldavië en de Europese Unie verdiepen zich binnen het kader van het Europees nabuurschapsbeleid, hetgeen naar verwachting tot een verdergaande economische integratie zal leiden. De EU en Moldavië hebben overeenstemming bereikt over een actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid, waarin de prioriteiten op korte en middellange termijn voor de

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

betrekkingen tussen de EU en Moldavië en voor de daarmee samenhangende beleidsterreinen worden aangegeven.

- (5) Moldavië wordt met een grote financieringsbehoefte geconfronteerd als gevolg van een aanzienlijke verslechtering van zijn externe omgeving.
- (6) De autoriteiten van Moldavië hebben de internationale financiële instellingen, de Gemeenschap en andere bilaterale donoren om financiële bijstand tegen gunstige voorwaarden verzocht. In weerwil van de financiële middelen die door het IMF en de Wereldbank worden verstrekt, moet de komende maanden nog een omvangrijk resterend financieel tekort worden gedekt ter versterking van de betalingsbalans en de reservepositie van het land en ter ondersteuning van de beleidsdoelstellingen die de autoriteiten met hun hervormingen nastreven.
- (7) Moldavië komt in aanmerking voor leningen en giften van de Wereldbank en het IMF tegen zeer gunstige voorwaarden.
- (8) Onder deze omstandigheden dient de macrofinanciële bijstand van de Gemeenschap aan Moldavië ter beschikking te worden gesteld in de vorm van een gift. Dit is een geschikte maatregel om het begunstigde land in dit kritieke stadium te helpen.
- (9) Met het oog op een efficiënte bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap in het kader van deze macrofinanciële bijstand is het noodzakelijk dat Moldavië passende maatregelen neemt voor de preventie en bestrijding van fraude, corruptie en enigerlei andere onregelmatigheden met betrekking tot deze bijstand, en dat wordt voorzien in controles door de Commissie en audits door de Rekenkamer.
- (10) De uitkering van deze gift laat de bevoegdheden van de begrotingsautoriteit onverlet.
- (11) De macrofinanciële bijstand dient te worden beheerd door de Commissie, in overleg met het Economisch en Financieel Comité.
- (12) Voor de vaststelling van dit besluit voorziet het Verdrag in geen andere bevoegdheden dan die van artikel 308,

BESLUIT:

Artikel 1

1. De Gemeenschap stelt aan Moldavië macrofinanciële bijstand ter beschikking in de vorm van een gift van ten hoogste 45 miljoen EUR ter ondersteuning van de betalingsbalans van Moldavië en verlicht aldus de financiële druk die de tenuitvoerlegging van het economisch programma van de regering met zich brengt.
2. Deze financiële bijstand van de Gemeenschap wordt beheerd door de Commissie, in overleg met het Economisch en Financieel Comité en op een wijze die verenigbaar is met de overeenkomsten of afspraken tussen het International Monetair Fonds (IMF) en Moldavië.

3. De financiële bijstand van de Gemeenschap wordt voor twee jaar beschikbaar gesteld, met ingang van de eerste dag na de inwerkingtreding van dit besluit. Indien de omstandigheden hiertoe nopen, kan de Commissie evenwel, na raadpleging van het Economisch en Financieel Comité, besluiten de beschikbaarheidsperiode met maximaal één jaar te verlengen.

Artikel 2

1. De Commissie wordt gemachtigd om, na overleg met het Economisch en Financieel Comité, met de autoriteiten van Moldavië overeenstemming te bereiken over de aan deze bijstand te verbinden financiële en economische beleidsvoorwaarden, die in een Memorandum van overeenstemming en een giftovereenkomst moeten worden vastgelegd. Deze voorwaarden stroken met de in artikel 1, lid 2, bedoelde overeenkomsten of afspraken.
2. Tijdens de tenuitvoerlegging van de communautaire bijstand controleert de Commissie de deugdelijkheid van de voor deze macrofinanciële bijstand van de Gemeenschap relevante financiële en administratieve procedures en interne en externe controlemechanismen van Moldavië.
3. De Commissie onderzoekt periodiek, in samenwerking met het Economisch en Financieel Comité en in coördinatie met het IMF, of het economische beleid van Moldavië in overeenstemming is met de doelstellingen van deze bijstand en of op bevredigende wijze aan de overeengekomen financiële en economische beleidsvoorwaarden is voldaan.

Artikel 3

1. Deze bijstand wordt in drie tranches door de Commissie aan Moldavië ter beschikking gesteld.
2. De eerste tranche wordt uitgekeerd op basis van een bevredigende tenuitvoerlegging van, enerzijds, het door het IMF in het kader van de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit ondersteunde economische programma en, anderzijds, het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid.
3. De tweede en eventuele volgende tranches worden niet eerder dan drie maanden na de uitkering van de vorige tranche uitbetaald op basis van een bevredigende tenuitvoerlegging van, enerzijds, het door het IMF in het kader van de armoedebestrijdings- en groeifaciliteit ondersteunde economische programma en, anderzijds, het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid, alsook van eventuele andere maatregelen die op de in artikel 2, lid 1, beschreven wijze met de Commissie zijn overeengekomen.
4. De middelen worden uitgekeerd aan de Nationale Bank van Moldavië. De uiteindelijke ontvanger van de middelen is het ministerie van Financiën van Moldavië.

Artikel 4

Deze bijstand wordt ten uitvoer gelegd overeenkomstig de bepalingen van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen en de uitvoeringsvoorschriften daarvan. In het bijzonder wordt in het Memorandum van overeenstemming en de giftovereenkomst die met de autoriteiten van Moldavië moeten worden gesloten, bepaald dat Moldavië passende maatregelen dient vast te stellen met het oog op de preventie en bestrijding van fraude, corruptie en andere onregelmatigheden in verband met deze bijstand. Tevens wordt bepaald dat de Commissie, met inbegrip van het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF), het recht heeft controles ter plaatse te verrichten en dat de Rekenkamer het recht heeft, eventueel ter plaatse, audits uit voeren.

Artikel 5

Uiterlijk 31 augustus van elk jaar doet de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag toekomen, waarin een evaluatie van de uitvoering van dit besluit in het voorgaande jaar is opgenomen.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op de dag van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De Voorzitter*

FINANCIEEL MEMORANDUM

Beleidsgebied: Titel 01 – Economische en financiële zaken

Activiteit: 03 – Internationale economische en financiële kwesties

BENAMING VAN DE ACTIE: MACROFINANCIËLE BIJSTAND AAN MOLDAVIË

1. BEGROTINGSONDERDEEL + OMSCHRIJVING

01 03 02 — Macro-economische bijstand

2. ALGEMENE CIJFERS

2.1. Totale toewijzing voor de actie (deel B): 45 miljoen EUR aan vastleggingskredieten

Beschikbaar budget voor 2007 (voorontwerp van begroting): 79,591 miljoen EUR aan vastleggingskredieten (VK) en 100,814 miljoen EUR aan betalingskredieten (BK) voor begrotingsonderdeel 01 03 02, onder voorbehoud van de goedkeuring van de begroting voor 2007.

2.2. Duur:

Beginjaar: 2007, eindjaar: 2008.

2.3. Meerjarenraming van de uitgaven:

- (a) Indicatief tijdschema vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiering uit de begroting) (zie punt 6.1.1)

Miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

	2007	2008	2009			Totaal
VK	45,000					45,000
BK	30,000	15,000				45,000

- (b) Technische en administratieve bijstand en ondersteuningsuitgaven (zie punt 6.1.2)

VK	0,030	0,030				0,060
BK	0,030	0,030				0,060

Subtotaal a+b						
VK	45,030	0,030				45,060
BK	30,030	15,030				45,060

- (c) Financiële gevolgen in verband met de personele middelen en andere huishoudelijke uitgaven (zie de punten 7.2 en 7.3)

VK/BK	0,165	0,165				0,330
-------	-------	-------	--	--	--	-------

TOTAAL a+b+c						
VK	45,195	0,195				45,390
BK	30,195	15,195				45,390

2.4. Verenigbaarheid met de financiële programmering en de financiële vooruitzichten

Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

2.5. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.

3. BEGROTINGSKENMERKEN

Aard van de uitgave		Nieuw	Deelname EVA	Deelname kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
Niet-verplichte uitgaven	Gesplitste kredieten	NEE	NEE	NEE	nr. 4

4. RECHTSGROND

Artikel 308 van het Verdrag.

5. OMSCHRIJVING EN MOTIVERING

5.1. Doel van het communautaire optreden⁴

5.1.1. Nagestreefde doelstellingen

De voorgestelde bijstand bestaat uit een gift van de Gemeenschap ten belope van 45 miljoen EUR aan Moldavië (te financieren uit de algemene begroting) ter ondersteuning van de betalingsbalans van en de opbouw van deviezenreserves door het land tegen de achtergrond van een aanzienlijke verslechtering op korte termijn van het saldo op de handelsbalans en de lopende rekening. Aldus zal de voorgestelde bijstand bijdragen tot een verlichting van de financiële druk op Moldavië als gevolg van de tenuitvoerlegging van het PRGF-programma (Poverty Reduction and Growth Facility – armoedebestrijdings- en groeifaciliteit), het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid en de door de regering gevolgde strategie ter bevordering van de economische groei en ter bestrijding van de armoede.

Deze bijstand vormt een aanvulling op de middelen die door het IMF, de Wereldbank, bilaterale donoren en de EU (in het kader van het onderdeel begrotingssteun van het voedselzekerheidsprogramma) aan Moldavië zijn verstrekt ter ondersteuning van het programma van economische stabilisatie en structurele hervormingen van de autoriteiten, alsook op de schuldverlichting die door de officiële crediteuren is verleend.

5.1.2. Genomen maatregelen in verband met de evaluatie vooraf

In juli-augustus 2006 hebben de diensten van de Commissie (eenheid D3 van directoraat-generaal Economische en financiële zaken) een evaluatie vooraf verricht.

5.1.3. Genomen maatregelen na de evaluatie achteraf

Momenteel is er nog geen evaluatie achteraf van de communautaire macrofinanciële bijstand aan Moldavië uitgevoerd.

5.2. Voorgenomen actie en wijze van financiering uit de begroting

Deze bijstand zal de vorm aannemen van een zuivere gift, die in drie of, indien wenselijk, in vier tranches zal worden uitgekeerd. De eerste tranche zal worden vrijgegeven op grond van een Memorandum van overeenstemming waarover tussen de autoriteiten van Moldavië en de Gemeenschap een akkoord moet worden bereikt. De volgende tranches zullen worden uitgekeerd nadat op bevredigende wijze aan de economische beleidsvoorwaarden is voldaan, met dien verstande dat de uitkering pas zal plaatsvinden nadat een kwartaal is verstreken na de uitbetaling de vorige tranche.

Aan deze bijstand zijn kwantitatieve prestatiecriteria verbonden die zijn vastgelegd in het macro-economische kader voor de lopende PRGF-overeenkomst tussen Moldavië en het IMF. Vóór de uitkering van elke tranche van deze bijstand zullen de diensten van de Commissie in samenwerking met de nationale autoriteiten en de

⁴ Voor nadere informatie, zie afzonderlijke toelichting.

diensten van het IMF dan ook verifiëren of aan de kwantitatieve prestatiecriteria is voldaan, dan wel of nieuwe afspraken zijn gemaakt.

Voorts zal de Commissie met de autoriteiten een aantal specifieke beleidsvoorwaarden overeenkomen waaraan moet worden voldaan voordat zij de tweede en eventuele andere tranches uitkeert. Deze beleidsvoorwaarden moeten sporen met de overeenkomsten of afspraken tussen Moldavië en het IMF en de Wereldbank. In dit stadium is het de bedoeling dat de voorwaarden in kwestie in het bijzonder betrekking hebben op een hervorming van het beheer van de openbare financiën en de administratie. De Commissie kan ook overwegen zich in het bijzonder te richten op specifieke sectorale beleidsterreinen van speciaal belang die in het tussen de EU en Moldavië overeengekomen actieplan in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid als zodanig zijn aangemerkt.

5.3. Uitvoering

Deze bijstand staat onder het gecentraliseerd rechtstreeks beheer van de Commissie, die daartoe statutair personeel inzet.

6. FINANCIËLE GEVOLGEN

6.1. Totale financiële gevolgen voor deel B — (voor de hele programmeringsperiode)

De betalingen van de bijstand uit begrotingsonderdeel 01 03 02 zijn afhankelijk van de inachtneming door Moldavië van de in punt 5.2 beschreven voorwaarden die aan de bijstand verbonden zijn.

6.1.1. Financiering

VK, miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Uitsplitsing	2007	2008	2009				Totaal
Gifttranches aan Moldavië	45,000	-					45,000
TOTAAL	45,000						45,000

6.1.2. Technische en administratieve bijstand, ondersteuningsuitgaven en IT-uitgaven
(vastleggingskredieten)

	2007	2008	2009				Totaal
1) Technische en administratieve bijstand							
a) Bureaus voor technische bijstand							
b) Andere technische en administratieve bijstand: - intern: - extern: <i>waarvan voor het opzetten en onderhouden van geautomatiseerde beheerssystemen:</i>							
Subtotaal 1							
2) Ondersteuningsuitgaven							
a) Studies (operationele beoordelingen)	0,030	0,030					0,060
b) Vergaderingen van deskundigen							
c) Informatie en publicaties							
Subtotaal 2							
TOTAAL	0,030	0,030					0,060

6.2. Berekening van de kosten per overwogen maatregel in deel B (voor de hele programmeringsperiode)⁵

VK, miljoen euro (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

Uitsplitsing	Soort prestaties/ output (projecten, dossiers e.d.)	Aantal prestaties/ output (totaal voor de jaren 1 t/m n)	Gemiddelde kosten per eenheid	Totale kosten (totaal voor de jaren 1 t/m n)
	1	2	3	4=(2X3)
<u>Actie 1</u>				
– Maatregel 1				
- Maatregel 2				
<u>Actie 2</u>				
- Maatregel 1				
– Maatregel 2				
– Maatregel 3				
enz.				
TOTALE KOSTEN				

7. GEVOLGEN VOOR DE PERSONELE MIDDELEN EN DE HUISHOUDELIJKE UITGAVEN

7.1. Gevolgen voor de personele middelen

De taken die betrekking hebben op het beheer van de bijstand zullen worden uitgevoerd door middel van een eventuele herindeling van het personeel en zullen geen toename van het aantal personeelsleden van de Commissie met zich brengen.

Aard van de posten		Personeel voor het beheer van de actie		Totaal	Beschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien
		Vast	Tijdelijk		
Ambtenaren of tijdelijke functionarissen	A B C	1/3		1/3	Bijvoorbeeld memoranda van overeenstemming en giftovereenkomsten opstellen, contacten onderhouden met autoriteiten en internationale financiële instellingen, alsook met externe deskundigen voor operationele beoordelingen, controlebezoeken uitvoeren, rapporten van de diensten van de Commissie voorbereiden,

⁵ Voor nadere informatie, zie afzonderlijke toelichting.

				Commissieprocedures voor het beheer van de bijstand uitwerken.
Ander personeel				
Totaal	1/3		1/3	

7.2. Algemene financiële gevolgen in verband met de personele middelen

Aard van de posten	Bedrag in euro's	Berekeningswijze*
Ambtenaren Tijdelijke functionarissen	30 500	1/3 x gemiddelde jaarlijkse uitgaven voor een ambtenaar van graad A*5 – A*12
Ander personeel (begrotingsonderdeel vermelden)		
Totaal	30 500	

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

7.3. Andere huishoudelijke uitgaven die uit de actie voortvloeien

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	Bedrag in euro's	Wijze van berekening
Totale toewijzing (Titel A7)	10 000	Twee dienstreizen per jaar voor twee personen
A0701 – Dienstreizen		
A07030 – Vergaderingen		
A07031 – Verplichte vergaderingen van de comités ¹		
A07032 – Niet-verplichte vergaderingen van de comités ¹		
A07040 – Conferenties		
A0705 – Studies en adviezen	125 000	
Overige uitgaven (specificeren) – een evaluatie achteraf		Geraamde totale uitgaven van 250 000 EUR voor het dienstencontract
Informatiesystemen (A-5001/A-4300)		
Overige uitgaven - Deel A (specificeren)		
Totaal	135 000	

De bedragen stemmen overeen met de totale uitgaven gedurende 12 maanden.

¹ Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.

I.	Totaal per jaar (7.2 + 7.3)	165 500 EUR
II.	Duur van de actie	2 jaar
III.	Totale kosten van de actie (I x II)	331 000 EUR

8. FOLLOW-UP EN EVALUATIE

Deze bijstand is van macro-economische aard en het toezicht erop en de evaluatie ervan zullen plaatsvinden volgens de standaardprocedures van de Commissie.

8.1. Follow-up

De diensten van de Commissie houden toezicht op de maatregel op basis van indicatoren voor het macro-economische en structurele beleid, welke in een met de autoriteiten gesloten Memorandum van overeenstemming moeten worden vastgelegd. De autoriteiten zullen regelmatig verslag over deze indicatoren moeten uitbrengen aan de diensten van de Commissie. Tevens zal de delegatie van de Europese Commissie in Chisinau regelmatig verslag uitbrengen over kwesties die van belang zijn voor het toezicht op de bijstand. De diensten van de Commissie zullen nauwe contacten blijven onderhouden met het IMF en de Wereldbank om te kunnen profiteren van hun deskundigheid en activiteiten in Moldavië.

8.2. Procedure en tijdschema van de voorgeschreven evaluatie

Het voorstel voor een besluit van de Raad voorziet in een jaarlijks bij het Europees Parlement en de Raad in te dienen verslag waarin een evaluatie van de tenuitvoerlegging van deze bijstandsmaatregel is opgenomen. Voorts is het de bedoeling dat een à twee jaar na afloop van de uitvoeringsperiode door de Commissie of haar naar behoren gemachtigde vertegenwoordigers een onafhankelijke evaluatie achteraf van de bijstand wordt uitgevoerd.

9. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De diensten van de Commissie hebben een lopend programma van operationele beoordelingen van de financiële en administratieve procedures ten uitvoer gelegd in alle derde landen waaraan communautaire macrofinanciële bijstand wordt verleend om te voldoen aan de vereisten van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

Voorts heeft de Commissie een beoordeling van het fiduciaire risico van Moldavië medegefinancierd in het kader van de multidonorcoördinatie op het gebied van het beheer van de openbare financiën. Het eindverslag zal binnenkort beschikbaar komen.

De diensten van de Commissie zullen in Moldavië de betrouwbaarheid toetsen van de financiële en administratieve procedures die voor dit soort bijstand van belang zijn en tevens nagaan of het kader voor een goed financieel beheer van de macrofinanciële bijstand doeltreffend genoeg is. Bij deze toetsing zal rekening worden gehouden met de bevindingen van de beoordeling van het fiduciaire risico en alle beschikbare conclusies van de relevante rapporten van het IMF en de Wereldbank. In dit verband kunnen de diensten van de Commissie, bijgestaan door daartoe naar behoren gemachtigde externe deskundigen, besluiten een operationele beoordeling van de financiële en administratieve procedures van de begunstigde autoriteiten uit te voeren. Van de uitkomsten van de beoordeling van het fiduciaire risico en van de eventuele operationele beoordeling zal gebruik worden gemaakt

voor de vaststelling van passende voorwaarden op het gebied van het beheer van de openbare financiën.

In de voorgestelde rechtsgrondslag voor de toekenning van macrofinanciële bijstand aan Moldavië is een bepaling met betrekking tot fraudepreventiemaatregelen opgenomen. Deze maatregelen zullen nader worden uiteengezet in een Memorandum van overeenstemming en een giftovereenkomst. Het is de bedoeling dat aan de bijstand een aantal specifieke beleidsvoorwaarden, met name op het gebied van het beheer van de overheidsfinanciën, zal worden verbonden ter bevordering van de efficiëntie, de transparantie en de verantwoordingsplicht.

Op de macrofinanciële bijstand zullen verificatie-, controle en auditprocedures kunnen worden toegepast onder de verantwoordelijkheid van de Commissie, met inbegrip van het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF), en de Europese Rekenkamer.