



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 18.10.2006
COM(2006) 599 definitief

2006/0199 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot instelling van de Europese Adviescommissie voor statistische governance

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

In antwoord op verzoeken van de Raad van 2 juni 2004 en 17 februari 2005 om de statistische governance in Europa te versterken teneinde de onafhankelijkheid, integriteit en verantwoordingsplicht van de nationale bureaus voor de statistiek en Eurostat te verzekeren, heeft de Commissie een strategie uitgevoerd met maatregelen om de kwaliteit van statistische gegevens in de context van de procedure bij buitensporige tekorten te verbeteren en om het operationele vermogen van Eurostat te vergroten. Als derde actiepunt heeft de Commissie op 25 mei 2005 een mededeling en een aanbeveling over de onafhankelijkheid, de integriteit en de verantwoordingsplicht van de nationale en communautaire statistische instanties goedgekeurd, waarin een Praktijkcode Europese statistieken wordt bekendgemaakt die door de nationale bureaus voor de statistiek en Eurostat is voorbereid en die als zelfregulerend instrument door het Comité statistisch programma is bekrachtigd.

Om een evenwicht te vinden tussen deze zelfregulering en de verantwoordingsplicht, heeft de Commissie in dezelfde aanbeveling haar voornemen te kennen gegeven om een rapportagesysteem te ontwikkelen teneinde toezicht te houden op de naleving van de code binnen het Europees statistisch systeem¹, dat een extern adviesorgaan kan omvatten dat een actieve rol speelt bij het toezicht op de uitvoering van de code en aldus bij het versterken van de onafhankelijkheid, integriteit en verantwoordingsplicht.

Op 8 november 2005 heeft de Raad Ecofin gewezen op het belang van een dergelijk orgaan dat zou bijdragen tot de onafhankelijkheid, integriteit en verantwoordingsplicht van Eurostat en, in de context van de peer-review-beoordeling van de toepassing van de Praktijkcode Europese Statistieken van het ESS, en gaf enkele richtsnoeren voor de samenstelling en de taken ervan. Tegelijkertijd heeft de Raad verklaard dat het beter was een nieuw afzonderlijk orgaan in te voeren dan de rol van het Europees Raadgevend Comité voor statistische informatie op economisch en sociaal gebied in het kader van de hervorming ervan te herdefiniëren.

Het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad om een Europese Adviescommissie voor statistische governance in te stellen, beantwoordt aan bovenstaande overwegingen en vormt dan ook een aanvulling op de Europese structuur voor de statistische governance.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Er bestaan nog geen bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Niet van toepassing.

¹ Namelijk het partnerschap van het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen (Eurostat) en de nationale bureaus voor de statistiek en andere nationale statistische organen die in de afzonderlijke lidstaten verantwoordelijk zijn voor het produceren en verspreiden van Europese statistieken.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Het voorstel vloeit voort uit overleg met het Comité statistisch programma en het Economisch en Financieel Comité.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Een van de belangrijkste uitkomsten van het overlegproces was dat bij de opzet van de adviescommissie moet worden gelet op de onafhankelijkheid ervan en op de Ecofin-conclusies van 8 november 2005.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Als alternatieve mogelijkheid is overwogen, het Europees Raadgevend Comité voor statistische informatie op economisch en sociaal gebied een mandaat te geven om de taken van de adviescommissie te verrichten, waarbij het Comité wezenlijk zou moeten worden hervormd, met name door een vermindering van het aantal leden om de grootte van de adviescommissie na de uitbreiding hanteerbaar te houden.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Dit voorstel heeft tot doel een Europese Adviescommissie voor statistische governance in te stellen om de geloofwaardigheid van de Europese statistieken te vergroten, de Commissie te adviseren en verslag uit te brengen over de uitvoering van de Praktijkcode Europese statistieken door Eurostat.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 285 van het Verdrag verschaft de rechtsgrondslag voor maatregelen die door het Europees Parlement en de Raad worden aangenomen voor de productie van communautaire statistieken en legt de beginselen vast waaraan zij moeten voldoen. De Europese Adviescommissie voor statistische governance moet worden samengesteld uit hooggeplaatste personen die worden benoemd door de Commissie na raadpleging van het Europees Parlement van de Raad, die het Europees statistisch systeem van buitenaf kunnen beoordelen. Om de onafhankelijkheid van de adviescommissie te versterken en als teken van de inzet van de wetgever moet het rechtsinstrument voor de instelling van de Europese Adviescommissie voor statistische governance een besluit van het Europees Parlement en de Raad zijn.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel aangezien het betrekking heeft op de activiteiten van de Commissie in verband met de Europese statistiek en met het functioneren van het Europees statistisch systeem in zijn geheel. De adviescommissie is niet bevoegd om de praktijken of instellingen van individuele landen aan de orde te stellen.

De taken en activiteiten van de voorgestelde adviescommissie geven het onderliggende doel weer om de onafhankelijkheid, integriteit en verantwoordingsplicht van Eurostat en het Europees statistisch systeem in zijn geheel te vergroten en aldus het vertrouwen van de gebruikers in Europese statistieken te versterken.

De voorgestelde adviescommissie zal overeenkomstig de conclusies van de Raad bestaan uit een zeer klein aantal vooraanstaande deskundigen op statistiekgebied. Artikel 3 bepaalt dat de Commissie, na raadpleging van het Europees Parlement en de Raad, in totaal vijf personen met inbegrip van de voorzitter benoemt. De Commissie wordt als waarnemer vertegenwoordigd.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgestelde instrumenten:

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

In het werkdocument van 27 juli 2005 (C(2005)2817) getiteld "*Framework for Commission's expert groups: horizontal rules and public register*" (kader voor groepen van deskundigen: horizontale voorschriften en openbaar register) verklaarde de Commissie dat uit institutioneel oogpunt groepen deskundigen – d.w.z. groepen van nationale deskundigen en/of deskundigen uit de particuliere sector die de Commissie bijstaan bij het uitoefenen van haar recht van initiatief en het toezicht houden op en het coördineren van de lidstaten – bij besluit van de Commissie moeten worden ingesteld.

In dit geval moest de Commissie er echter rekening mee houden dat de adviescommissie moest worden ingesteld overeenkomstig het onderliggende doel om de onafhankelijkheid, integriteit en verantwoordingsplicht van Eurostat en het Europees statistisch systeem in zijn geheel te vergroten en aldus het vertrouwen van de gebruikers in Europese statistieken te versterken.

Gezien het doel en de inhoud van het voorstel is een besluit van het Europees Parlement en de Raad dan ook het meest geschikte instrument.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

5) AANVULLENDE INFORMATIE

- **Europese Economische Ruimte**

De voorgestelde maatregel betreft een onderwerp dat onder de EER-overeenkomst valt en moet daarom worden uitgebreid tot de Europese Economische Ruimte.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot instelling van de Europese Adviescommissie voor statistische governance

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 285,

Gezien op het voorstel van de Commissie²,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De noodzaak om voor heel Europa geldende normen voor de onafhankelijkheid, integriteit en verantwoordingsplicht van de nationale bureaus vast te stellen, was een reden voor het Comité Statistisch Programma om tijdens de vergadering van 24 februari 2005 unaniem zijn goedkeuring te verlenen aan de Praktijkcode Europese statistieken⁴.
- (2) De bovengenoemde praktijkcode heeft een tweeledig doel, namelijk enerzijds de vergroting van het vertrouwen in de statistische instanties, waartoe een aantal institutionele en organisatorische maatregelen wordt voorgesteld, en anderzijds verbetering van de kwaliteit van de door hen geproduceerde statistieken.
- (3) In haar mededeling van 25 mei 2005 aan het Europees Parlement en de Raad over de onafhankelijkheid, de integriteit en de verantwoordingsplicht van de nationale en communautaire statistische instanties heeft de Commissie het nut erkend van een extern adviesorgaan dat een actieve rol kan spelen bij het overzien hoe de praktijkcode wordt uitgevoerd door het Europees statistisch systeem in zijn geheel. In haar aanbeveling van dezelfde datum heeft de Commissie verklaard te overwegen een dergelijk extern adviesorgaan voor te stellen.

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ Goedgekeurd door het Comité Statistisch Programma op 24 februari 2005 en bekendgemaakt bij de Aanbeveling van de Commissie van 25 mei 2005 over de onafhankelijkheid, de integriteit en de verantwoordingsplicht van de nationale en communautaire statistische instanties (COM(2005) 217 definitief, versie 1).

- (4) Op 8 november 2005 is de Raad tot de slotsom gekomen dat een adviesorgaan van hoog niveau zou bijdragen tot de onafhankelijkheid, de integriteit en de verantwoordingsplicht van de Commissie (Eurostat) en, in de context van de collegiale toetsing van de toepassing van de Praktijkcode, van het Europees statistisch systeem, en adviseerde hij het nieuwe orgaan samen te stellen uit een kleine groep personen, benoemd op basis van hun deskundigheid.
- (5) Daarom moet een adviescommissie worden ingesteld en moeten haar taken en structuur worden bepaald,

BESLUITEN:

Artikel 1

Adviescommissie

Hierbij wordt een adviescommissie genaamd “Europese Adviescommissie voor statistische governance” (hierna: “de adviescommissie” te noemen), ingesteld.

Artikel 2

Taken

1. De adviescommissie krijgt de volgende taken:
 - de geloofwaardigheid van de Europese statistieken vergroten;
 - een jaarverslag over de uitvoering van de Praktijkcode Europese statistieken door de Commissie (Eurostat) indienen bij de Commissie, die het verslag zal doorzenden aan het Europees Parlement en de Raad;
 - de Commissie adviseren over passende maatregelen om de uitvoering van de Praktijkcode Europese statistieken (hierna “praktijkcode” te noemen) in het Europees statistisch systeem te vergemakkelijken met het oog op de verbetering van de statistische governance;
 - de Commissie adviseren in het kader van een proces dat leidt tot een kwaliteitslabel en over het bekendmaken van de praktijkcode aan gebruikers en gegevensverstrekkers;
 - advies geven over het bijwerken van de praktijkcode en over algemene voorschriften en beginselen voor de werking van het Europees statistisch systeem in zijn geheel.
2. De Commissie kan de adviescommissie om advies vragen over kwesties rond het vertrouwen van de gebruikers in Europese statistieken.

Artikel 3

Samenstelling van de adviescommissie

1. De adviescommissie bestaat uit vijf personen, met inbegrip van de voorzitter. De Commissie (Eurostat) wordt als waarnemer vertegenwoordigd.
2. De leden van de adviescommissie worden gekozen uit deskundigen met een bijzondere bekwaamheid op statistiekgebied en verrichten hun taak op persoonlijke titel.
3. De Commissie benoemt de leden en de voorzitter van de adviescommissie na raadpleging van het Europees Parlement en de Raad voor een periode van drie jaar.

De adviescommissie kan tot twee leden aanwijzen die voor benoeming voor een tweede termijn van drie jaar in aanmerking komen.

4. Indien een lid voor het einde van zijn ambtstermijn terugtreedt, wordt hij voor de rest van die periode vervangen door een nieuw lid dat overeenkomstig dit artikel wordt benoemd.

Artikel 4

Procedure

1. De adviescommissie stelt haar reglement van orde vast, dat openbaar zal worden gemaakt.
2. Het in artikel 2 genoemde jaarverslag van de adviescommissie wordt openbaar gemaakt. Bovendien kan de adviescommissie besluiten om iedere conclusie, deelconclusie of werkdocument op internet bekend te maken.
3. De leden van de adviescommissie zijn gehouden om de inlichtingen waartoe zij door de procedures van de adviescommissie toegang hebben, niet openbaar te maken indien de Commissie hun mededeelt dat de verkregen informatie, het gevraagde advies of de gestelde vraag vertrouwelijk is.
4. De adviescommissie wordt bijgestaan door een secretariaat, dat door de Commissie ter beschikking wordt gesteld. De secretaris wordt benoemd door de Commissie na raadpleging van de adviescommissie. De secretaris handelt op instructie van de adviescommissie.
5. De uitgaven van de adviescommissie vallen onder de begrotingsramingen van de Commissie.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement
De Voorzitter*

*Voor de Raad
De Voorzitter*