



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 19.9.2006
COM(2006) 511 definitief

2006/0169 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 894/97, (EG) nr. 812/2004 en (EG) nr. 2187/2005 met betrekking tot drijfnetten

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Teneinde duidelijkheid te brengen met betrekking tot een aantal wettelijke bepalingen inzake hetzelfde type vistuig, die in drie verschillende verordeningen van de Gemeenschap zijn opgenomen, en om te zorgen voor een grotere uniformiteit op het vlak van het toezicht door de verschillende lidstaten en om terzelfder tijd een betere verstandhouding te stimuleren tussen de diverse belanghebbenden die actief zijn in verschillende regionale adviesraden, wordt het nodig geacht de betrokken verordeningen te wijzigen door in alledrie dezelfde definitie van drijfnetten op te nemen.

- **Algemene context**

Bij Verordening (EG) nr. 1239/98 van de Raad van 8 juni 1998 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 894/97 houdende technische maatregelen voor de instandhouding van de visbestanden is, met ingang van 2002, een verbod ingesteld op het gebruik van drijfnetten bestemd voor de vangst van bepaalde soorten, dat van toepassing is op alle communautaire vissersvaartuigen in alle wateren die onder de soevereiniteit of jurisdictie van de lidstaten vallen, en daarbuiten, met uitzondering van de Oostzee, de Belten en de Sont.

Bij Verordening (EG) nr. 812/2004 van de Raad van 26 april 2004 tot vaststelling van maatregelen betreffende de bijvangsten van walvisachtigen bij de visserij en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 88/98, is het verbod op het aan boord hebben of het gebruik van drijfnetten, ongeacht lengte en doelsoorten, uitgebreid tot de Baltische Zee, de Belten en de Sont. Bovendien zijn bij Verordening (EG) nr. 812/2004 maatregelen vastgesteld om de bijvangsten van walvisachtigen te verminderen door te bepalen dat het voor vaartuigen met een lengte over alles van 12 meter of meer verboden is van bepaalde soorten vistuig, met name drijfnetten, gebruik te maken in bepaalde gebieden en gedurende bepaalde perioden, indien niet tegelijkertijd gebruik wordt gemaakt van akoestische afschrikmiddelen. De lidstaten moeten regelingen vaststellen voor het toezicht op de bijvangsten van walvisachtigen.

Het bij Verordening (EG) nr. 812/2004 van de Raad ingestelde verbod, dat van toepassing wordt vanaf 2008, en de gewijzigde voorlopige voorschriften voor de toepassing van dat verbod, zijn opgenomen in Verordening (EG) nr. 2187/2005 van de Raad van 21 december 2005 betreffende de instandhouding door middel van technische maatregelen van de visbestanden in de Oostzee, de Belten en de Sont, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1434/98 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 88/98.

De in de bovengenoemde verordeningen opgenomen bepalingen inzake de beperking van het gebruik van drijfnetten lijken weliswaar op elkaar maar zijn niet identiek, en gelden bovendien voor verschillende gebieden. Door de vaststelling van een uniforme definitie van drijfnetten in de drie verordeningen moeten de controle en handhaving van de beperkingen op het gebruik van drijfnetten op grond van de bij die verordeningen ten uitvoer gelegde bepalingen worden vergemakkelijkt.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

In de bestaande bepalingen is nog geen definitie van drijfnetten opgenomen, maar het gebruik van drijfnetten wordt wel beperkt bij de volgende verordeningen:

-Verordening (EG) nr. 894/97 van de Raad houdende technische maatregelen voor de instandhouding van de visbestanden, gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1239/98 van de Raad van 8 juni 1998;

-Verordening (EG) nr. 812/2004 van de Raad van 26 april 2004 tot vaststelling van maatregelen betreffende de bijvangsten van walvisachtigen bij de visserij en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 88/98;

-Verordening (EG) nr. 2187/2005 van de Raad van 21 december 2005 betreffende de instandhouding door middel van technische maatregelen van de visbestanden in de Oostzee, de Belten en de Sont, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1434/98 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 88/98

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie**

Krachtens de hervorming van de bestaande wetgeving inzake technische maatregelen¹ moeten sommige bestaande voorschriften worden verduidelijkt om contraproductieve misverstanden te vermijden en vooral om de uniformiteit op het vlak van het toezicht door de lidstaten te vergemakkelijken.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

In de loop van het overleg en de onderhandelingen inzake het voorstel voor de verordening van de Raad betreffende de instandhouding door middel van technische maatregelen van de visbestanden in de Oostzee, de Belten en de Sont², en van het voorstel voor een verordening van de Raad inzake beheersmaatregelen voor de duurzame exploitatie van visbestanden in de Middellandse Zee³ is de definitie van drijfnetten is uitvoerig besproken, zowel met de lidstaten als met de andere belanghebbenden.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Door het invoeren van een uniforme definitie van drijfnetten moeten de controle en handhaving van de beperkingen inzake het gebruik van drijfnetten, tenuitvoergelegd aan de hand van de bestaande bepalingen ter zake, worden vergemakkelijkt. Voorts moeten bepaalde bestaande voorschriften worden verduidelijkt om contraproductieve

¹ COM (2005) 647 van 8 december 2005 (Actieplan voor de vereenvoudiging en verbetering van het GVB).

² PB L 349 van 31.12.2005, blz. 1.

³ COM (2003) 589 def. van 9 oktober 2003.

misverstanden te vermijden en de uniformiteit op het vlak van het toezicht door de lidstaten te vergemakkelijken.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**

Teneinde duidelijkheid te brengen met betrekking tot een aantal wettelijke bepalingen inzake hetzelfde type vistuig, die in drie verschillende verordeningen van de Gemeenschap zijn opgenomen, en om te zorgen voor een grotere uniformiteit op het vlak van het toezicht door de verschillende lidstaten en om terzelfder tijd een betere verstandhouding te stimuleren tussen de diverse belanghebbenden die actief zijn in verschillende regionale adviesraden, wordt het nodig geacht de betrokken verordeningen te wijzigen door in alledrie dezelfde definitie van drijfnetten op te nemen.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 37 van het EG-verdrag.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de onderstaande redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Het gebruik van dit soort vistuig is reeds geregeld in communautaire verordeningen, waarvan de werkingssfeer niet wordt uitgebreid. Het voorstel betreft een verduidelijking van de definitie van dit type vistuig.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: Verordening.

Andere instrumenten zouden om de onderstaande reden ongeschikt zijn.

Het voorstel betreft wijzigingen van de bestaande verordeningen teneinde verduidelijking te brengen met betrekking tot de definitie van een type vistuig, waarvan het gebruik reeds is geregeld bij een aantal bestaande verordeningen die gelden voor verschillende gebieden.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 894/97, (EG) nr. 812/2004 en (EG) nr. 2187/2005 met betrekking tot drijfnetten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 37,

Gezien het voorstel van de Commissie⁴,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 894/97 van de Raad van 29 april 1997 houdende technische maatregelen voor de instandhouding van de visbestanden⁶ is een beheerskader vastgesteld voor de instandhouding van de visbestanden aan de hand van technische maatregelen in de vorm van een algemene bepaling dat de individuele of gezamenlijke lengte van drijfnetten niet groter mag zijn dan 2,5 km, en een verbod op het aan boord hebben en het gebruiken van drijfnetten bestemd voor de vangst van bepaalde vissoorten, dat van toepassing is voor alle communautaire vissersvaartuigen, behalve de vaartuigen die actief zijn in de Baltische Zee, de Belten en de Sont.
- (2) Bij Verordening (EG) nr. 812/2004 van de Raad van 26 april 2004 tot vaststelling van maatregelen betreffende de bijvangst van walvisachtigen bij de visserij en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 88/98⁷ zijn voorschriften vastgesteld met betrekking tot het gebruik van akoestische afschrikmiddelen en het toezicht op de bijvangsten van walvisachtigen bij bepaalde vormen van visserij met drijfnetten.
- (3) Bij Verordening (EG) nr. 2187/2005 van de Raad van 21 december 2005 betreffende de instandhouding door middel van technische maatregelen van de visbestanden in de Oostzee, de Belten en de Sont, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1434/98 en tot

⁴ PB C ...

⁵ PB C ...

⁶ PB L 132 van 23.5.1997, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1239/98 (PB...)

⁷ PB L 150 van 30.4.2004, blz. 12.

intrekking van Verordening (EG) nr. 88/98⁸ zijn beperkingen en voorschriften vastgesteld inzake het gebruik van drijfnetten in het betrokken gebied.

- (4) In de betrokken verordeningen is evenwel geen definitie van drijfnetten opgenomen. Duidelijkheidshalve en om de uniformiteit op het vlak van het toezicht door de lidstaten te vergemakkelijken, moet in de drie verordeningen een uniforme definitie van drijfnetten worden opgenomen.
- (5) De vaststelling van een definitie van drijfnetten leidt niet tot een uitbreiding van de werkingssfeer van de beperkingen en voorschriften inzake het gebruik van drijfnetten, die zijn vervat in de communautaire regelgeving.
- (6) Verordening (EG) nr. 894/2005 en Verordening (EG) nr. 812/2004 moeten derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Aan artikel 11 van Verordening (EG) nr. 894/97 wordt de volgende alinea toegevoegd:

“"drijfnetten": kieuwnetten die op het zee-oppervlak of op een bepaalde afstand daaronder worden gehouden door drijflichamen die vrijelijk met de stroom meedrijven of, wat vaker het geval is, met het vaartuig waaraan zij zijn bevestigd. Zij mogen uitgerust zijn met voorzieningen om het net te stabiliseren en/of het drijven te beperken.”

Artikel 2

In Verordening (EG) nr. 812/2004 wordt het volgende artikel 1 bis ingevoegd:

Artikel 1 bis *Begripsomschrijvingen*

“"drijfnetten": kieuwnetten die op het zee-oppervlak of op een bepaalde afstand daaronder worden gehouden door drijflichamen die vrijelijk met de stroom meedrijven of, wat vaker het geval is, met het vaartuig waaraan zij zijn bevestigd. Zij mogen uitgerust zijn met voorzieningen om het net te stabiliseren en/of het drijven te beperken.”

Artikel 3

Aan artikel 2 van Verordening (EG) nr. 2187/2005 wordt het volgende punt o) toegevoegd:

“o) "drijfnetten": kieuwnetten die op het zee-oppervlak of op een bepaalde afstand daaronder worden gehouden door drijflichamen die vrijelijk met de stroom meedrijven of, wat

⁸ PB L 349 van 31.12.2005, blz. 1.

vaker het geval is, met het vaartuig waaraan zij zijn bevestigd. Zij mogen uitgerust zijn met voorzieningen om het net te stabiliseren en/of het drijven te beperken.”

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, op

*Voor de Raad
De Voorzitter*