



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 6.11.2007
COM(2007) 689 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**INSTRUMENT VOOR PRETOETREDINGSSTEUN (IPA)
MEERJARIG INDICATIEF FINANCIËEL KADER VOOR 2009–2011**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

INSTRUMENT VOOR PRETOETREDINGSSTEUN (IPA) MEERJARIG INDICATIEF FINANCIËEL KADER VOOR 2009–2011

Inleiding

Het indicatief financieel meerjarenkader (MIFF) voor het instrument voor pretoetredingssteun IPA moet informatie geven over de indicatieve verdeling van het algemene IPA-budget dat de Commissie overeenkomstig artikel 5 van de IPA-verordening nr. 1085/2006 voorstelt. Het MIFF vormt de schakel tussen het politieke kader dat deel uitmaakt van het uitbreidingspakket en het begrotingsproces. Voor ieder begunstigd land en voor programma's met meerdere begunstigden wordt een indicatieve meerjarenplanning (MIPD) vastgesteld met het oog op de verstrekking van de pretoetredingssteun. Daarin wordt rekening gehouden met de in het MIFF voorgestelde indicatieve verdeling.

Het MIFF gaat uit van een doorlopende programmeringscyclus van drie jaar. In normale omstandigheden wordt in het laatste kwartaal van jaar $n-2$ in het kader van het uitbreidingspakket een MIFF gepresenteerd voor de jaren n , $n+1$ en $n+2$. Dit MIFF vormt de vertaling van de prioriteiten die in het pakket worden gesteld en houdt rekening met het financieel kader. Het eerste MIFF, voor de jaren 2008 tot en met 2010 (dat echter ook cijfers voor het jaar 2007 bevatte) werd goedgekeurd op 8 november 2006. Dit tweede MIFF betreft de jaren 2009 tot en met 2011. Het geeft aan hoe het budget voor pretoetredingssteun per land en per afdeling voor die jaren wordt verdeeld en geeft een indicatie van het voor regionale en horizontale programma's en voor ondersteunende uitgaven beschikbare bedrag.

De algemene politieke prioriteiten voor het pretoetredingsproces zijn vastgesteld in de toetredingspartnerschappen en Europese partnerschappen, de jaarlijkse voortgangsverslagen en het strategiedocument over de uitbreiding dat onderdeel is van het uitbreidingspakket dat ieder jaar aan de Raad en het Europees Parlement wordt gepresenteerd.

Strategische financiële programmering

1. Verdeling van de middelen over de landen

Het uitgangspunt voor de toewijzing in 2007 was de verbintenis van de Commissie dat geen enkel begunstigd land in 2007 minder zou ontvangen dan in 2006, en dat bovendien Bosnië en Herzegovina en Albanië niet minder zouden ontvangen dan het jaargemiddelde van de financiering die elk van die landen in 2004, 2005 en 2006 kreeg. Dit laatste punt weerspiegelt de omstandigheid dat de financiering voor die landen grotendeels in 2004 werd uitgekeerd.

De cijfers voor 2008 en later zijn berekend op basis van de toewijzingen per hoofd van de bevolking die in het verleden zijn genoemd als representatief voor de behoeften en de impact. Aldus gemeten zouden de landen van de westelijke Balkan hun positie gedurende het lopende financiële kader moeten verbeteren, vergeleken met het gemiddelde van 23 EUR per hoofd van de bevolking (prijspeil 2004) dat zij in de periode 2004–2006 via Cards ontvingen. Volgens het MIFF voor 2008–2010 zou dit punt uiterlijk in 2010 voor elk land van de

westelijke Balkan moeten zijn bereikt. De cijfers voor de westelijke Balkanlanden voor 2011 blijven op hetzelfde peil.

Voor de kandidaat-lidstaten Kroatië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië wordt voor 2008 het niveau van ruim 30 euro per hoofd van de bevolking (prijspeil 2004) voorzien. Voor Kroatië wordt dit peil in 2009–2011 gehandhaafd. Voor de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië zal de financiering per hoofd van de bevolking nog toenemen, omdat voor de opbouw van een adequate bestuurlijke capaciteit een minimum aan financiering nodig is, ongeacht de omvang van het land.

Voor Turkije wordt, rekening houdende met de omvang en de absorptiecapaciteit van het land, het steunvolume per hoofd van de bevolking over de periode 2007–2011 geleidelijk verhoogd.

Bij het toewijzingsproces zijn de behoeften en de absorptiecapaciteit van elk land in aanmerking genomen.

2. Verdeling van de middelen over de afdelingen

Bij het bepalen van de toewijzing per afdeling is gekeken naar de mate waarin de gedecentraliseerde beheersstelsels van de huidige kandidaat-lidstaten voor de implementatie van de afdelingen III, IV en V gereed zijn en naar de behoefte aan financiering voor afdeling II, voor zover die betrekking heeft op grensoverschrijdende samenwerking met lidstaten, omdat die moet overeenstemmen met de financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling via rubriek 1b.

Presentatie van de cijfers

In de volgende tabel worden de cijfers opgegeven in huidige prijzen, in euro. De tabel toont de toewijzing per land en per afdeling en de toewijzing voor regionale en meerlandenprogramma's en voor ondersteunende uitgaven. Zoals gebruikelijk wordt de financiering voor Kosovo¹ apart aangegeven. Hiervoor zal een afzonderlijke indicatieve meerjarenplanning worden opgesteld. De cijfers voor 2007 en 2008 zijn ter vergelijking eveneens in de tabel opgenomen.

Ondersteunende uitgaven

Dit bedrag dient ter dekking van de administratieve kosten die rechtstreeks samenhangen met de tenuitvoerlegging van het IPA. In 2007 en 2008 omvat dit tevens de administratieve kosten voor de gefaseerde afschaffing van eerdere pretoetredingsfinanciering, onder meer voor Bulgarije en Roemenië.

Toewijzing voor regionale en horizontale programma's

De IPA-verordening voorziet in betere donorcoördinatie, ook met de internationale financiële instellingen, om het effect van de subsidies te maximaliseren. De al bestaande faciliteit voor energie-efficiëntie wordt uitgebreid tot de westelijke Balkan. Door de samenwerking met het Europees Fonds voor Zuidoost-Europa worden particuliere investeringen verder gestimuleerd (voor zeer kleine bedrijven en het midden- en kleinbedrijf). In samenwerking met de EIB en

¹ Volgens Resolutie 1244 van de VN-Veiligheidsraad.

andere internationale financiële instellingen wordt een nieuwe infrastructuurfaciliteit opgezet om investeringen in de sectoren vervoer, energie, en milieu en de sociale sector te stimuleren. Via de regionale en de nationale programma's wordt financiering verstrekt voor een financieringsfaciliteit voor het maatschappelijk middenveld.

De financiering van civiele interim-bestuursorganen wordt in 2008 voortgezet. Dit betreft met name de missie van de Verenigde Naties in Kosovo (UNMIK) en het bureau van de Hoge Vertegenwoordiger in Bosnië en Herzegovina.

Indicatief financieel meerjarenkader: Uitsplitsing van het budget van het instrument voor pretoetredingssteun voor 2009–2011 in toewijzingen per land en per afdeling

<i>Land</i>	<i>Afdeling</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
KROATIË	Omschakeling en institutionele opbouw	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128
	Grensoverschrijdende samenwerking	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872
	Regionale ontwikkeling	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000
	Ontwikkeling van het menselijk potentieel	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000
	Plattelandsontwikkeling	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000
	Totaal	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000
VOORMALIGE JOEGOSLAVISCHE REPUBLIEK MACEDONIË	Omschakeling en institutionele opbouw	41 641 613	39 922 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410
	Grensoverschrijdende samenwerking	4 158 387	5 277 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590
	Regionale ontwikkeling	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000
	Ontwikkeling van het menselijk potentieel	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000
	Plattelandsontwikkeling	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000
	Totaal	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000
TURKIJE	Omschakeling en institutionele opbouw	256 702 720	250 165 819	233 200 653	211 312 664	230 620 919
	Grensoverschrijdende samenwerking	2 097 280	8 834 181	9 399 347	9 587 336	9 779 081
	Regionale ontwikkeling	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000
	Ontwikkeling van het menselijk potentieel	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000
	Plattelandsontwikkeling	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000
	Totaal	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000

ALBANIË	Omschakeling en institutionele opbouw	54 318 790	61 111 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650
	Grensoverschrijdende samenwerking	6 681 210	9 588 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350
	Totaal	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000
BOSNIË EN HERZEGOVINA	Omschakeling en institutionele opbouw	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861
	Grensoverschrijdende samenwerking	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139
	Totaal	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000
MONTENEGRO	Omschakeling en institutionele opbouw	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599
	Grensoverschrijdende samenwerking	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401
	Totaal	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000
SERVIË	Omschakeling en institutionele opbouw	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810
	Grensoverschrijdende samenwerking	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190
	Totaal	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000
KOSOVO^{2,3}	Omschakeling en institutionele opbouw	68 300 000	121 993 920	63 339 798	64 484 594	65 828 286
	Grensoverschrijdende samenwerking	0	2 706 080	2 760 202	2 815 406	2 871 714
	Totaal	68 300 000	124 700 000	66 100 000	67 300 000	68 700 000
Totaal landenprogramma's		1,109,427,000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000

²
³

Volgens Resolutie 1244 van de VN-Veiligheidsraad.

De Commissie stelde in haar Nota van wijzigingen nr. 1 bij het voorontwerp van begroting 2008 voor om de IPA-financiering voor Kosovo in 2008 met 60 miljoen EUR te verhogen in het kader van een bredere mobilisering van middelen ter ondersteuning van de stabiliteit en de ontwikkeling van Kosovo. Dit bedrag is opgenomen in de hier vermelde toewijzing voor Kosovo voor 2008.

Totaal landenprogramma's	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 248 600 000</i>	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000
Regionale en horizontale programma's	<i>108 980 000</i>	<i>140 700 000</i>	160 000 000	157 700 000	160 800 000
ADMINISTRATIEVE KOSTEN	<i>44 793 000</i>	<i>54 000 000</i>	56 500 000	64 600 000	75 000 000
EINDTOTAAL	<i>1 263 200 000</i>	<i>1 433 300 000</i>	1 480 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000

Cijfers in euro (huidig prijsniveau)