

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 5.11.2008
COM(2008) 705 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**INSTRUMENT VOOR PRETOETREDINGSSTEUN (IPA)
MEERJARIG INDICATIEF FINANCIËEL KADER VOOR 2010-2012**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

INSTRUMENT VOOR PRETOETREDINGSSTEUN (IPA) MEERJARIG INDICATIEF FINANCIËEL KADER VOOR 2010-2012

Inleiding

Het Meerjarig Indicatief Financieel Kader (MIFF) voor het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) moet informatie geven over de indicatieve verdeling van het totale IPA-budget dat de Commissie overeenkomstig artikel 5 van de IPA-Verordening (EG) nr. 1085/2006 voorstelt. Het MIFF vormt de schakel tussen het politieke kader dat deel uitmaakt van het uitbreidingspakket en het begrotingsproces. Voor ieder begunstigd land en voor programma's met meerdere begunstigten wordt een indicatieve meerjarenplanning (MIPD) vastgesteld aan de hand waarvan de pretoetredingssteun wordt verstrekt. Daarin wordt rekening gehouden met de in het MIFF voorgestelde indicatieve verdeling.

Het MIFF is gebaseerd op een doorlopende programmeringscyclus van drie jaar. Onder normale omstandigheden wordt in het laatste kwartaal van jaar N-2 in het kader van het uitbreidingspakket een MIFF gepresenteerd voor de jaren N, N+1 en N+2. Dit MIFF vormt het voorstel voor een financiële vertaling van de politieke prioriteiten in het pakket zelf, rekening houdend met het financiële kader. Het onderhavige MIFF betreft de jaren 2010-2012. Het geeft aan hoe het budget voor pretoetredingssteun per land en per sector over deze jaren wordt verdeeld en geeft een indicatie van het budget voor de meerbegunstigdenprogramma's en de ondersteunende uitgaven.

De algemene politieke prioriteiten voor het pretoetredingsproces worden vastgesteld in de toetredingspartnerschappen en de Europese partnerschappen, de jaarlijkse voortgangsverslagen en het strategiedocument over de uitbreiding, dat onderdeel is van het uitbreidingspakket dat ieder jaar aan de Raad en het Europees Parlement wordt voorgelegd.

Strategische financiële programmering

1. Verdeling van de middelen over de landen

Het uitgangspunt voor de toewijzingen in 2007 was de verbintenis van de Commissie dat geen enkel begunstigd land in 2007 minder zou ontvangen dan in 2006, en dat Bosnië-Herzegovina en Albanië niet minder zouden ontvangen dan het jaargemiddelde van de financiering die beide landen in 2004, 2005 en 2006 hadden gekregen. Dit laatste punt houdt verband met het feit dat de financiering voor die landen al grotendeels in 2004 werd uitgekeerd. In 2007 waren de kredieten voor bijna 100% vastgelegd (met inbegrip van naar 2008 overgedragen kredieten, die volledig zijn vastgelegd).

De cijfers voor 2008 en later zijn berekend op basis van de toewijzingen per hoofd van de bevolking, die in het verleden als representatief voor de behoeften en de impact zijn genoemd. Aldus gemeten zouden de landen van de westelijke Balkan hun positie gedurende de periode van het huidige financiële kader moeten kunnen optrekken tot boven het gemiddelde van 23 euro per hoofd van de bevolking in 2004-2006 (prijsspeil 2004), dat zij uit hoofde van CARDS ontvingen. Volgens het MIFF voor 2008-2010 zou dit resultaat uiterlijk in 2010 voor

elk land van de westelijke Balkan bereikt moeten zijn. De cijfers voor 2011 en 2012 blijven voor alle landen van de westelijke Balkan op hetzelfde peil. Voor Montenegro ligt de financiering per hoofd van de bevolking hoger dan voor de andere potentiële kandidaat-lidstaten, doordat er voor adequaat bestuur een minimumfinancieringspeil nodig is ongeacht de omvang van het land. De totale verdeling van de middelen over de verschillende landen is gehandhaafd, met uitzondering van Kosovo, dat extra middelen heeft ontvangen, waardoor het bedrag van de IPA-middelen is toegenomen. In 2008 heeft de begrotingsautoriteit 60 miljoen euro toegekend in het kader van een bredere beschikbaarstelling van nieuwe middelen om de stabiliteit en de ontwikkeling van Kosovo te ondersteunen. Voor 2009 is in aansluiting op de donorconferentie van juli 2008 in een nota van wijzigingen bij het voorontwerp van begroting 2009 nog eens 40 miljoen euro extra gevraagd.

Voor de kandidaat-lidstaten Kroatië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië wordt voor 2008 een niveau van ruim 30 euro per hoofd van de bevolking (prijspeil 2004) voorzien. Voor Kroatië wordt dit peil in 2009-2012 gehandhaafd. Voor de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië blijft de financiering per hoofd van de bevolking toenemen, omdat voor goed bestuur een minimumfinanciering noodzakelijk is ongeacht de omvang van het land.

Voor Turkije wordt het steunvolume per hoofd van de bevolking over de periode 2007-2012 geleidelijk verhoogd, rekening houdend met de omvang en de absorptiecapaciteit van het land.

2. Verdeling van de middelen over de sectoren

De IPA-middelen worden verstrekt voor de volgende vijf sectoren: I – Overgang en institutionele opbouw; II – Grensoverschrijdende samenwerking; III – Regionale ontwikkeling; IV – Ontwikkeling van het menselijk potentieel; V – Plattelandsontwikkeling.

Sector I, Steun voor overgang en institutionele opbouw, omvat alle maatregelen voor institutionele opbouw en investeringen in verband met het *communitaire acquis*. Deze sector helpt de begunstigde landen bij de opbouw van bestuurlijke en justitiële capaciteit en steunt aan de hand van een prioriteitenlijst samenwerkingsmaatregelen die niet uitdrukkelijk in andere sectoren zijn opgenomen.

Sector II, Grensoverschrijdende samenwerking, steunt grensoverschrijdende activiteiten tussen de begunstigde landen onderling en tussen de begunstigde landen en de lidstaten en omvat ook de deelneming van IPA-begunstigden aan EFRO-programma's voor transnationale en interregionale samenwerking en aan ENPI-zeebekkenprogramma's.

Sector III, Regionale ontwikkeling, staat open voor de kandidaat-lidstaten en sluit zo nauw mogelijk aan bij het EFRO en het Cohesiefonds, zodat de begunstigde landen zich nu al maximaal op de tenuitvoerlegging van de structuurfondsen krachtens de regels voor externe bijstand kunnen voorbereiden.

Sector IV, Ontwikkeling van het menselijk potentieel, staat open voor kandidaat-lidstaten en bereidt ze voor op de programmering, de tenuitvoerlegging en het beheer van het Europees Sociaal Fonds in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie.

Sector V, Plattelandsontwikkeling, helpt de kandidaat-lidstaten zich voor te bereiden op door de EU gefinancierde programma's voor plattelandsontwikkeling na de toetreding, door

pretoetredingssteun te verstrekken aan de hand van systemen die zoveel mogelijk overeenstemmen met die welke na de toetreding worden geïmplementeerd.

Bij de verdeling over de verschillende sectoren is rekening gehouden met de vorderingen van de systemen voor gedecentraliseerd beheer die nodig zijn voor de implementatie van de sectoren III, IV en V in de huidige kandidaat-lidstaten en met het beginsel dat de financiering uit sector II die verband houdt met grensoverschrijdende samenwerking met de lidstaten, moet overeenstemmen met de overeenkomstige EFRO-middelen uit rubriek 1b.

3. Overige toewijzingen

Uitgaven voor ondersteuning

Dit budget omvat de administratieve kosten die direct verband houden met de implementatie van het IPA. In 2007 en 2008 omvat het ook de administratieve kosten van de geleidelijke stopzetting van eerdere pretoetredingssteun, onder meer voor Bulgarije en Roemenië.

Toewijzing voor meerbegunstigdenprogramma's

De meerbegunstigdenprogramma's beogen de nationale programma's aan te vullen en de multilaterale betrekkingen binnen de westelijke Balkan en Turkije te versterken. De strategie is toegespitst op cruciale terreinen voor de Europese integratie en stabiliteit in de regio. Uit deze toewijzing worden programma's gefinancierd met een regionale impact en/of programma's die voordeel kunnen hebben bij schaalvergroting of vergroting van het toepassingsbereik wanneer zij horizontaal in een aantal begunstigde landen worden uitgevoerd.

De uit deze toewijzing gefinancierde programma's dienen onder meer ter ondersteuning van de Regionale school voor overheidsadministratie, de Centraal-Europese vrijhandelsovereenkomst (CEFTA), de Regionale samenwerkingsraad (RCC) en de nieuwe Faciliteit voor het maatschappelijk middenveld. De institutionele opbouw wordt gesteund via het TAIEX-instrument en er worden middelen uitgetrokken voor audits, de evaluatie van regionale en nationale programma's en informatie en communicatie. Een substantieel deel van de regionale en horizontale toewijzing zal blijven gaan naar investeringen voor het MKB, energie-efficiëntie en infrastructuurontwikkeling, en zal worden verstrekt in nauwe samenwerking met de Europese Investeringsbank en andere internationale financiële instellingen. Deze steun zal worden afgestemd op de besprekingen over het infrastructuurinitiatief in de context van het nieuwe investeringskader voor de westelijke Balkan, dat de verbetering beoogt van de coördinatie en samenwerking tussen de diverse donorinitiatieven en de internationale financiële instellingen die zich actief voor de westelijke Balkan inzetten.

Toelichting bij de cijfers

De cijfers in onderstaande tabel zijn uitgedrukt in *lopende prijzen in euro*. De tabel vermeldt de toewijzingen per land en per afdeling, en de middelen voor het meerbegunstigdenprogramma en de ondersteuningsuitgaven. Voor alle duidelijkheid zijn de definitieve cijfers voor 2007 en de bijgewerkte cijfers voor 2008 en 2009 opgenomen.

Meerjarig Indicatief Financieel Kader: uitsplitsing van het budget voor het instrument voor pretoetredingssteun 2010-2012 in toewijzingen per land en per afdeling

<i>Afdeling</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
KROATIË						
Overgangssteun en institutionele opbouw	49 611 775	45,374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	40 872 310
Grensoverschrijdende samenwerking	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872	16 871 690
Regionale ontwikkeling	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	59 348 000
Ontwikkeling van het menselijk potentieel	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000
Plattelandsontwikkeling	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	27 268 000
TOTAAL	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000	160 400 000
VOORMALIGE JOEGOSLAVISCHE REPUBLIEK MACEDONIË						
Overgangssteun en institutionele opbouw	41 641 613	41 122 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410	32 979 479
Grensoverschrijdende samenwerking	4 158 387	4 077 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590	5 912 521
Regionale ontwikkeling	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000	39 400 000
Ontwikkeling van het menselijk potentieel	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000	10 580 000
Plattelandsontwikkeling	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000	16 928 000
TOTAAL	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000	105 800 000
TURKIJE						
Overgangssteun en institutionele opbouw	256 702 720	256 125 297	233 200 653	211 312 664	230 620 919	250 900 336
Grensoverschrijdende samenwerking	2 097 280	2 874 703	9 399 347	9 587 336	9 779 081	9 974 664
Regionale ontwikkeling	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000	350 805 000
Ontwikkeling van het menselijk potentieel	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	89 930 000
Plattelandsontwikkeling	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	197 890 000
TOTAAL	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000	899 500 000

<i>Afdeling</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
ALBANIË						
Overgangssteun en institutionele opbouw	54 318 790	62 117 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650	85 987 683
Grensoverschrijdende samenwerking	6 681 210	8 582 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350	10 912 317
TOTAAL	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000	96 900 000
BOSNIË-HERZEGOVINA						
Overgangssteun en institutionele opbouw	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861	104 700 000
Grensoverschrijdende samenwerking	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139	5 526 501
TOTAAL	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000	110 200 000
MONTENEGRO						
Overgangssteun en institutionele opbouw	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599	30 446 471
Grensoverschrijdende samenwerking	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401	4 953 529
TOTAAL	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000	35 400 000
SERVIË						
Overgangssteun en institutionele opbouw	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948
Grensoverschrijdende samenwerking	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190	12 998 052
TOTAAL	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000	206 800 000

<i>KOSOVO¹</i>						
Overgangssteun en institutionele opbouw ²	68 300 000	184 700 000	103 339 798	64 484 594	65 828 286	67 070 852
Grensoverschrijdende samenwerking	0	0	2 760 202	2 815 406	2 871 714	2 929 148
<i>TOTAAL</i>	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	70 000 000
<i>TOTAAL LANDENPROGRAMMA'S</i>						
	1 109 427 000	1 308 600 000	1 303 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000	1 685 000 000

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>TOTAAL LANDENPROGRAMMA'S</i>						
	1 109 427 000	1 308 600 000	1 303 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000	1 685 000 000
<i>REGIONALE EN HORIZONTALE PROGRAMMA'S</i>						
	108 980 000	135 700 000	160 000 000	157 700 000	160 800 000	164 200 000
<i>UITGAVEN VOOR ONDERSTEUNING</i>						
	44 793 000	54 000 000	56 500 000	64 600 000	75 000 000	80 500 000
<i>EINDTOTAAL</i>						
	1 263 200 000	1 498 300 000	1 520 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000	1 929 700 000

Cijfers in euro (huidig prijsniveau)

¹ Overeenkomstig Resolutie 1244 van de VN-Veiligheidsraad.

² De Commissie heeft in haar nota van wijzigingen nr. 1 bij het voorontwerp van begroting 2009 voorgesteld om in het kader van een bredere mobilisering van nieuwe middelen ter ondersteuning van de stabiliteit en de ontwikkeling van Kosovo de IPA-financiering voor Kosovo in 2009 met 40 miljoen euro te verhogen. Bovendien is zij van plan een bedrag van 60 miljoen euro dat oorspronkelijk voor macro-financiële bijstand in Kosovo bestemd was, van hoofdstuk 1 naar hoofdstuk 22 van de begroting over te schrijven, voor besteding uit hoofde van het IPA. Beide bedragen zijn voorlopig opgenomen in de in deze tabel vermelde toewijzingen van sector I voor Kosovo.