



Brussel, 19.7.2016  
COM(2016) 477 final

2016/0229 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 952/2013 tot vaststelling van het  
douanewetboek van de Unie wat betreft goederen die het douanegebied van de Unie  
tijdelijk over zee of door de lucht hebben verlaten**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • Motivering en doel van het voorstel

Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (DWU)<sup>1</sup> strekt ertoe de legitieme handel te vergemakkelijken maar tegelijkertijd ook een passend douanetoezicht te waarborgen en fraude te bestrijden.

Het DWU is op 30 oktober 2013 in werking getreden, maar in zijn geheel pas van toepassing sinds 1 mei 2016.

Dit voorstel beoogt artikel 136 DWU te wijzigen om zo te garanderen dat andere bepalingen van het DWU, met name die betreffende het douanetoezicht, doeltreffend toepassing vinden. Dit amendement moet zo spoedig mogelijk in werking treden om bij te dragen tot een doeltreffend douanetoezicht.

Om de handelsstromen te vergemakkelijken, is in artikel 136 DWU bepaald dat sommige bepalingen (met name die welke betrekking hebben op de verplichting tot indiening van een summiere aangifte bij binnenbrengen, tot kennisgeving van de aankomst van een zeeschip of een luchtvaartuig, tot vervoer naar en aanbrenging bij de douane van goederen bij het lossen of overladen, en tot het wachten op toestemming voordat goederen worden gelost of overgeladen, alsmede die welke betrekking hebben op tijdelijke opslag) niet van toepassing zijn op goederen die het douanegebied van de Unie tijdelijk hebben verlaten bij vervoer over zee of door de lucht tussen twee plaatsen in dat gebied, mits zij rechtstreeks zijn vervoerd zonder tussenstop buiten het douanegebied van de Unie. Niet-toepassing van deze bepalingen kan echter een risico vormen voor het doeltreffende douanetoezicht op deze goederen.

Artikel 136 DWU doet niet af aan de verplichting van artikel 134 DWU dat goederen die het douanegebied van de Unie zijn binnengebracht, onder douanetoezicht moeten staan en, in voorkomend geval, aan douanecontroles moeten worden onderworpen. De huidige tekst van artikel 136 heeft echter tot gevolg dat er geen duidelijke rechtsgrondslag is om te eisen dat deze goederen bij de douane worden aangebracht. Zonder een dergelijke aanbrenging kan het toezicht door de douaneautoriteiten op niet-Uniegoederen en op Uniegoederen waarvan de status moet worden bewezen, worden bemoeilijkt.

De douaneautoriteiten in deze volgende havens of luchthavens moeten kunnen garanderen dat invoerrechten en andere heffingen volledig en juist worden geheven, dat niet-fiscale maatregelen (bijvoorbeeld veterinaire of fytosanitaire controles) juist worden toegepast en dat risico's ten aanzien van de goederen die in hun havens of luchthavens aankomen, worden vastgesteld.

Met het oog op de correcte toepassing van andere DWU-bepalingen, met name die betreffende het douanetoezicht, is het derhalve onontbeerlijk een wijziging van het toepassingsgebied van artikel 136 DWU voor te stellen, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen Unie- en niet-Uniegoederen, en wel als volgt:

- (1) Ten eerste mogen alleen de volgende bepalingen niet van toepassing zijn wanneer niet-Uniegoederen het douanegebied van de Unie opnieuw binnenkomen nadat zij dat tijdelijk hebben verlaten via een directe zee- of luchtverbinding:

---

<sup>1</sup> PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1.

- (1) de regels betreffende de verplichting tot het indienen van een summiere aangifte bij binnenbrengen (artikelen 127 tot en met 130 DWU), en
  - (2) de regels betreffende de verplichting tot kennisgeving van de aankomst van een zeeschip of luchtvaartuig bij het douanekantoor van eerste binnenkomst in het douanegebied van de Unie (artikel 133 DWU);
  - (3) de bepalingen betreffende de verplichting om de goederen naar een bepaalde plaats te vervoeren, in het geval van lossing of overlading bij de douane aan te brengen en op toestemming te wachten voordat zij worden gelost of overgeladen, alsook de bepalingen betreffende tijdelijke opslag, moeten in deze gevallen echter wel van toepassing zijn, zodat passend douanetoezicht mogelijk wordt.
- (2) Ten tweede moet dezelfde situatie gelden voor Uniegoederen waarvan de status op grond van artikel 153, lid 2, DWU moet worden aangetoond, voor zover de douaneautoriteiten in staat moeten zijn om het bewijs van hun status van Uniegoederen te controleren.
  - (3) Ten derde kunnen aan de regels die niet van toepassing zijn op Uniegoederen die hun status op grond van artikel 155, lid 2, DWU hebben behouden, ook de regels worden toegevoegd die betrekking hebben op de verplichting om de goederen bij het lossen of overladen bij de douane aan te brengen, en op de verplichting om te wachten op toestemming voor het lossen of overladen van de goederen (artikelen 139 tot en met 140 DWU). Zelfs indien deze goederen het douanegebied van de Unie tijdelijk hebben verlaten, is hun status immers niet gewijzigd en hoeft deze dus niet te worden aangetoond.
  - (4) Ten slotte moeten bepaalde verwijzingen uit artikel 136 DWU worden geschrapt, en wel de volgende:
    - (1) de verwijzing naar artikel 135, lid 1, en artikel 137 DWU moet worden geschrapt omdat de goederen hoe dan ook moeten worden vervoerd naar plaatsen die door de douaneautoriteiten zijn aangewezen;
    - (2) de verwijzing naar artikel 141 DWU moet worden geschrapt, omdat artikel 141, lid 1, DWU moet blijven gelden voor goederen die onder de regeling douanevervoer worden vervoerd, wanneer zij de douane-unie opnieuw binnenkomen;
    - (3) de verwijzing naar de artikelen 144 tot en met 149 DWU moet worden geschrapt omdat de bepalingen betreffende tijdelijke opslag hoe dan ook niet van toepassing zijn op Uniegoederen en omdat de toepassing ervan op niet-Uniegoederen bij vergissing was uitgesloten.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden van de Unie**

Het voorstel is erop gericht de juiste toepassing van Verordening (EU) nr. 952/2013 te garanderen, hetgeen volledig in overeenstemming is met bestaand beleid en bestaande doelstellingen die van belang zijn voor de handel in goederen die het douanegebied van de Unie binnenkomen en verlaten of tussen twee plaatsen in dat gebied worden vervoerd.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

### **• Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

### **• Subsidiariteit**

Het voorstel valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie, zoals bedoeld in artikel 3, lid 1, onder e), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

### **• Evenredigheid**

Het voorstel bevat geen nieuwe beleidsontwikkelingen vergeleken met de te wijzigen wetgevingshandeling; met het voorstel wordt slechts één bepaling gewijzigd met het oog op de correcte toepassing van andere bepalingen van dezelfde verordening. Verordening (EU) nr. 952/2013 kan als rechtshandeling van de EU uitsluitend worden gewijzigd door middel van een gelijkwaardige rechtshandeling. Lidstaten kunnen niet individueel handelen.

## **3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

### **Raadpleging van belanghebbende partijen**

De wijziging laat Verordening (EU) nr. 952/2013 inhoudelijk ongewijzigd, en dus is de raadpleging van de belanghebbende partijen die eerder voor de vaststelling van die verordening werd gehouden, nog altijd geldig.

De betrokken wijziging is ook besproken met de lidstaten en met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven in verscheidene gezamenlijke vergaderingen van de Groep douanedeskundigen en de zogenaamde Trade Contact Group, waarin overeenstemming is bereikt over de inhoud van de voorgestelde tekst.

### **Effectbeoordeling**

Er hoeft geen aanvullende effectbeoordeling te worden uitgevoerd. Met dit voorstel wordt slechts één bepaling gewijzigd met het oog op de coherentie met andere bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013, die een herschikking is van Verordening (EG) nr. 450/2008, en waarvoor de Commissie een effectbeoordeling heeft uitgevoerd.

## **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De voorgestelde wijziging heeft in principe geen directe gevolgen voor de begroting, maar zal de inning van de eigen middelen vergemakkelijken.

Voorstel voor een

## **VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

### **houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 952/2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie wat betreft goederen die het douanegebied van de Unie tijdelijk over zee of door de lucht hebben verlaten**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om de handelsstromen te vergemakkelijken, is in artikel 136 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad<sup>2</sup> bepaald dat sommige bepalingen van die verordening niet van toepassing zijn op goederen die het douanegebied van de Unie tijdelijk hebben verlaten bij vervoer over zee of door de lucht tussen twee EU-havens of -luchthavens zonder tussenstop buiten de Unie. Het gaat hier om de regels betreffende de verplichting tot het indienen van een summiere aangifte bij binnenbrengen, de regels betreffende de verplichting tot kennisgeving van de aankomst van een zeeschip of van een luchtvaartuig, de regels betreffende de verplichting om de goederen naar bepaalde plaatsen te vervoeren en deze op de plaats van lossing of overlading bij de douaneautoriteiten aan te brengen, en de regels die gelden voor tijdelijke opslag.
- (2) Er is dus geen rechtsgrondslag om te eisen dat goederen die worden gelost of overgeladen op de plaats waar zij het douanegebied van de Unie opnieuw binnenkomen nadat zij dat tijdelijk hebben verlaten, moeten worden aangebracht. Wanneer goederen niet worden aangebracht, kan het voor de douaneautoriteiten moeilijker worden om er toezicht op uit te oefenen, en bestaat er een risico dat de invoerrechten en andere heffingen niet correct worden geheven en dat niet-fiscale maatregelen zoals veterinaire en fytosanitaire controles niet naar behoren worden toegepast.
- (3) Artikel 136 van Verordening (EU) nr. 952/2013 moet daarom worden gewijzigd om rekening te houden met de verschillende situaties van Uniegoederen en niet-Uniegoederen.
- (4) Om een doeltreffend douanetoezicht op niet-Uniegoederen te waarborgen, moeten de bepalingen betreffende de verplichting om de goederen naar bepaalde plaatsen te vervoeren, deze bij lossing of overlading bij de douane aan te brengen, op

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

toestemming te wachten voordat de goederen worden gelost of overgeladen, en de bepalingen betreffende tijdelijke opslag, van toepassing blijven. In artikel 136 moet daarom worden bepaald dat ten aanzien van niet-Uniegoederen alleen de regels betreffende de verplichting tot het indienen van de summiere aangifte bij binnenbrengen en de verplichting tot kennisgeving van de aankomst van een zeeschip of van een luchtvaartuig zijn uitgesloten.

- (5) Om een doeltreffend toezicht op Uniegoederen te waarborgen, moet in artikel 136 een onderscheid worden gemaakt tussen de situatie van Uniegoederen waarvan de status moet worden aangetoond overeenkomstig artikel 153, lid 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013 en die van Uniegoederen die hun status hebben behouden op grond van artikel 155, lid 2, van die verordening.
- (6) Ten aanzien van Uniegoederen waarvan de status overeenkomstig artikel 153, lid 2 van Verordening (EU) nr. 952/2013 moet worden aangetoond, mag enkel de toepassing van de regels betreffende de verplichting tot het indienen van een summiere aangifte bij binnenbrengen en de verplichting tot kennisgeving van de aankomst van een zeeschip of van een luchtvaartuig worden uitgesloten om passend douanetoezicht mogelijk te maken.
- (7) Ten aanzien van Uniegoederen die hun status hebben behouden krachtens artikel 155, lid 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013 kunnen ook de regels van artikel 139 van die verordening betreffende de verplichting tot het aanbrengen van goederen bij de douane bij het lossen of overladen en de in artikel 140 van die verordening vastgelegde verplichting om te wachten op toestemming voordat goederen worden gelost of overgeladen, worden uitgesloten, gelet op het feit dat, ook al hebben die goederen het douanegebied van de Unie tijdelijk verlaten, hun status niet is gewijzigd en niet hoeft te worden aangetoond.
- (8) De in artikel 136 van Verordening (EU) nr. 952/2013 opgenomen verwijzing naar artikel 135, lid 1, en artikel 137 van die verordening moet worden geschrapt om de persoon die goederen het douanegebied van de Unie binnenbrengt, te verplichten deze naar de door de douaneautoriteiten aangewezen plaats te vervoeren, zodat zij zo nodig kunnen controleren of de goederen Unie- of niet-Uniegoederen zijn.
- (9) De in artikel 136 van Verordening (EU) nr. 952/2013 opgenomen verwijzing naar artikel 141 van die verordening moet worden geschrapt, zodat duidelijk wordt dat artikel 141, lid 1, op grond waarvan de toepassing van sommige bepalingen op goederen die worden vervoerd onder de regeling douanevervoer, ook geldt wanneer de goederen het douanegebied van de Unie opnieuw binnenkomen nadat zij dat tijdelijk hebben verlaten via een directe zee- of luchtverbinding.
- (10) De in artikel 136 van Verordening (EU) nr. 952/2013 opgenomen verwijzing naar de artikelen 144 tot en met 149 van die verordening betreffende tijdelijke opslag moet eveneens worden geschrapt. Deze regels zijn hoe dan ook niet van toepassing op Uniegoederen en de uitsluiting ervan voor niet-Uniegoederen is een fout die moet worden rechtgezet.
- (11) Deze verordening moet zo spoedig mogelijk in werking treden om onverwijld te zorgen voor een doeltreffend toezicht op goederen,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

*Artikel 1*

In Verordening (EU) nr. 952/2013 wordt artikel 136 vervangen door:

*"Artikel 136*

*Goederen die het douanegebied van de Unie tijdelijk over zee of door de lucht hebben verlaten*

1. De artikelen 127 tot en met 130, alsmede artikel 133, zijn niet van toepassing wanneer niet-Uniegoederen het douanegebied van de Unie worden binnengebracht nadat zij dat gebied tijdelijk over zee of door de lucht hebben verlaten, mits zij rechtstreeks zijn vervoerd zonder tussenstop buiten het douanegebied van de Unie.
2. De artikelen 127 tot en met 130, alsmede artikel 133, zijn niet van toepassing wanneer Uniegoederen waarvan de douanestatus van Uniegoederen overeenkomstig artikel 153, lid 2, moet worden aangetoond, het douanegebied van de Unie worden binnengebracht nadat zij dat gebied tijdelijk over zee of door de lucht hebben verlaten, mits zij rechtstreeks zijn vervoerd zonder tussenstop buiten het douanegebied van de Unie.
3. De artikelen 127 tot en met 130, alsmede de artikelen 133, 139 en 140 zijn niet van toepassing wanneer Uniegoederen die zonder wijziging van hun douanestatus overeenkomstig artikel 155, lid 2, worden vervoerd, het douanegebied van de Unie worden binnengebracht nadat zij dat gebied tijdelijk over zee of door de lucht hebben verlaten, mits zij rechtstreeks zijn vervoerd zonder tussenstop buiten het douanegebied van de Unie. "

*Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement  
De voorzitter*

*Voor de Raad  
De voorzitter*