



Brussel, 25.7.2018
COM(2018) 551 final

2018/0292 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de toepassing door de Unie van de Reglementen nrs. 9, 63 en 92 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende uniforme bepalingen voor de goedkeuring van driewielige voertuigen, bromfietsen en vervangende geluiddempingssystemen voor voertuigen van categorie L wat geluidsemissie betreft

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) ontwikkelt geharmoniseerde voorschriften op internationaal niveau om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("herziene overeenkomst van 1958")¹ op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog gezondheids-, veiligheids- en milieubeschermingsniveau bieden.

De Europese Unie is, net als haar lidstaten, een partij bij de herziene overeenkomst van 1958 en past de meeste van de in het kader van die overeenkomst aangenomen VN-reglementen toe, met uitzondering van die welke geen beschermingsniveau bieden dat gelijkwaardig is aan of hoger is dan het door de EU-wetgeving geboden beschermingsniveau. Dat was tot nu toe het geval voor VN-Reglement nr. 9 betreffende het geluid van driewielige voertuigen², VN-Reglement nr. 63 betreffende geluidsemissies van bromfietsen³ en VN-Reglement nr. 92 betreffende vervangende geluiddempingssystemen voor voertuigen van categorie L⁴ ("VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92). Die VN-reglementen zijn echter recent op hetzelfde niveau van milieubescherming gebracht als dat welk middels de typegoedkeuringswetgeving van de Unie wordt verkregen, met als gevolg dat de Unie die VN-reglementen nu kan beginnen toepassen. Het doel van die reglementen is gelijkwaardige bepalingen voor de beperking van het geluid van motorfietsen vast te stellen en de geluidsmeettest bij stilstaande motorfietsen toe te lichten.

Op het niveau van de EU zijn krachtens de bijlagen IV, V en VI bij Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers⁵, waarin wordt verwezen naar bijlage IX bij Verordening (EU) nr. 134/2014 met betrekking tot de voorschriften voor milieuprestaties en prestaties van de aandrijf-eenheid van twee- en driewielige voertuigen en vierwielers en hun onderdelen, systemen en technische eenheden⁶, twee- en driewielige motorvoertuigen onderworpen aan typegoedkeuring overeenkomstig de meetprocedures en grenswaarden voor geluidsniveaus die in de bijlagen IV, V en VI bij Verordening (EU) nr. 168/2013 zijn vastgesteld.

Bij dit besluit van de Raad wordt de toepassing door de Unie van de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92 vastgesteld en wordt de Commissie gemachtigd de secretaris-generaal van de VN daarvan in kennis te stellen.

¹ PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78.

² VN/ECE-document TRANS/WP.29/2017/2 [PB: gelieve te vervangen door de referentie van de bekendmaking in het PBEU zodra die heeft plaatsgevonden].

³ VN/ECE-document TRANS/WP.29/2017/4 [PB: gelieve te vervangen door de referentie van de bekendmaking in het PBEU zodra die heeft plaatsgevonden].

⁴ VN/ECE-document TRANS/WP.29/2017/5 [PB: gelieve te vervangen door de referentie van de bekendmaking in het PBEU zodra die heeft plaatsgevonden].

⁵ PB L 60 van 2.3.2013, blz. 52.

⁶ PB L 53 van 21.2.2014, blz. 1.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel vormt een aanvulling op en is volledig in overeenstemming met het internemarktbeleid van de Unie voor de automobieliindustrie.

Het WP.29-systeem versterkt de internationale harmonisatie van voertuignormen. De overeenkomst van 1958 speelt hierbij een sleutelrol omdat EU-fabrikanten gemeenschappelijke typegoedkeuringsreglementen kunnen hanteren in de wetenschap dat hun producten door de overeenkomstsluitende partijen zullen worden erkend als zijnde in overeenstemming met hun nationale wetgeving. Via die regeling kon bijvoorbeeld bij Verordening (EU) nr. 134/2014 VN-Reglement nr. 41 al worden toegepast op de goedkeuring van motorfietsen wat geluid betreft, en kon bij Verordening (EU) nr. 3/2014 betreffende de functionele veiligheid van twee- of driewielige voertuigen en vierwielers, alsmede bij Verordening (EU) nr. 44/2014 betreffende de voertuigconstructie en algemene voorschriften voor diezelfde voertuigen, worden voorzien in de verplichte toepassing van 31 VN-reglementen.

Een vergelijkbare aanpak is gevolgd in Verordening (EG) nr. 661/2009 betreffende de algemene veiligheid van motorvoertuigen, waarbij meer dan 50 EU-richtlijnen zijn ingetrokken en vervangen door de overeenkomstige reglementen die in het kader van de overeenkomst van 1958 zijn opgesteld, en in Richtlijn 2007/46/EG⁷, waarbij de nationale goedkeuringssystemen van de lidstaten zijn vervangen door een goedkeuringsprocedure op Unieniveau en een geharmoniseerd kader is vastgesteld met bestuursrechtelijke bepalingen en algemene technische voorschriften voor alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die richtlijn zijn de VN-reglementen als voorschriften voor de typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringssysteem opgenomen. Sinds de vaststelling van die richtlijn zijn VN-reglementen steeds meer opgenomen in de wetgeving van de Unie in het kader van de EU-typegoedkeuring.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van de Verordeningen (EU) nr. 168/2013 en nr. 134/2014 en sluit bijgevolg aan bij de gezondheids-, veiligheids- en milieudoelstellingen van de EU en bij de doelstelling om vorderingen te maken naar de internationale harmonisatie van de wetgeving voor voertuigen van categorie L (twee- en driewielige voertuigen en vierwielers).

Voorts is het voorstel in overeenstemming met Besluit 97/836/EG van de Raad met het oog op de toepassing van de herziene overeenkomst van 1958 door de Europese Gemeenschap. Het WP.29-systeem houdt tevens verband met het beleid van de Unie voor het concurrentievermogen, waarop dit initiatief een positief effect heeft. Dit voorstel is ook in overeenstemming met het vervoers- en energiebeleid van de Unie, waarmee naar behoren rekening wordt gehouden bij de opstelling en vaststelling van VN-reglementen in het kader van de overeenkomst van 1958.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Rekening houdend met het onderwerp en de inhoud van het besluit van de Raad, zijn de rechtsgrondslagen de artikelen 114 en 207, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9,

⁷ PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1.

VWEU. De voor de goedkeuring van het besluit van de Raad te volgen procedure is die van artikel 3, lid 3, van Besluit 97/836/EG van de Raad.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De geluidsvoorschriften zijn op EU-niveau al geharmoniseerd, maar de desbetreffende wetgeving is verouderd en moet worden aangepast aan de technische vooruitgang die sinds de goedkeuring ervan is geboekt. Alleen de Europese Unie kan internationale instrumenten zoals gelijkwaardige VN-reglementen toepassen en in het EU-systeem voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen opnemen. Zo wordt niet alleen een versnippering van de interne markt voorkomen, maar worden in de hele Unie ook uniforme gezondheids-, veiligheids- en milieunormen gewaarborgd. Het biedt ook schaalvoordelen: producten kunnen voor de hele markt van de Unie en zelfs voor de internationale markt worden gemaakt in plaats van te worden aangepast om in elke lidstaat nationale typegoedkeuring te verkrijgen.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat het niet verder gaat dan nodig is voor de verwezenlijking van de doelstellingen, namelijk een goede werking van de interne markt waarborgen en tegelijkertijd een hoog niveau van openbare veiligheid en milieubescherming bieden.

- **Keuze van het instrument**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad.

Het gebruik van een besluit van de Raad wordt passend geacht aangezien dit in overeenstemming is met artikel 3, lid 3, van Besluit 97/836/EG van de Raad.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Bij de opstelling van het voorstel heeft de Europese Commissie belanghebbenden en organisaties van belanghebbenden geraadpleegd. In de vergadering van de werkgroep motorfietsen is een algemene raadpleging over de voorgenomen aanpak voor voertuiggeluidsemissies gehouden waaraan de lidstaten, de fabrikanten (Europese en nationale vertegenwoordigers en individuele bedrijven), de fabrikanten van onderdelen, de vervoersorganisaties en vertegenwoordigers van de gebruikers hebben deelgenomen. De inhoud van de drie VN/ECE-reglementen werd door de verschillende belanghebbenden in die groep, evenals in het kader van de VN/ECE-werkgroep lawaaibestrijding (GRB) ondersteund. De voorgestelde aanpak met betrekking tot de toepassing van de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92 is ook gepresenteerd in het Technisch Comité motorvoertuigen (TCMV), het bij artikel 40 van Richtlijn 2007/46/EG ingestelde comitologiecomité voor wetgeving inzake wegvoertuigen; en er zijn geen opmerkingen ontvangen.

- **Bijebrengen en benutten van deskundigheid**

Externe expertise is voor dit voorstel niet relevant. Het voorstel is wel door het technisch comité motorvoertuigen bestudeerd. Wat de inhoud van de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92, betreft, wordt opgemerkt dat in 2015/2016 in opdracht van de Commissie een studie is uitgevoerd waarin verbeteringen van die drie reglementen zijn voorgesteld om ten minste hetzelfde niveau van voorschriften op te leggen als in de Verordeningen (EU) nrs. 168/2013 en 134/2014. Naar aanleiding van die studie en op basis van de conclusies ervan stelde de Commissie voor om in die drie VN-reglementen de nodige wijzigingen aan te brengen; die wijzigingen zijn door WP.29 in de zitting van maart 2017 aangenomen en hebben vervolgens geleid tot de in het bovenstaande punt 1 vermelde herzieningen (achtergrond van het voorstel).

- **Effectbeoordeling**

De toepassing van de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92 leidt niet tot een herziening van de geluidsemisiegrenswaarden en -drempels in Verordening (EU) nr. 168/2013. Voorts zijn de testmethoden in die drie VN-reglementen wat het toepassingsgebied en de wetenschappelijke benadering betreft, gelijkwaardig aan die in Verordening (EU) nr. 134/2014. Bijgevolg zal de voorgestelde toepassingsprocedure naar verwachting geen sociaal, economisch en milieueffect hebben voor de Europese Unie, noch voor de EER, aangezien zowel de voorgestelde testmethoden als de grenswaarden en drempels voor geluidsemisniveaus over het algemeen gelijkwaardig zijn.

In het kader van Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers, is een kosten-batenanalyse voor geluid en manipulatie bij voertuigen van categorie L uitgevoerd waaruit is gebleken dat manipulatie de geluidsemisie bij die voertuigen verslechtert. In dit verband worden bij de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92 testmethoden, geluidsemisiegrenswaarden en kosteneffectieve elementen en maatregelen tegen manipulatie geïntroduceerd die volledig aansluiten bij het EU-wetgevingskader voor voertuigen van categorie L.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Dit initiatief heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten, aangezien de voor toepassing in de Unie voorgestelde VN-reglementen geen nieuwe rapportage- of andere administratieve verplichtingen opleggen aan bedrijven, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen. Integendeel, er wordt gestreefd naar een vermindering van de administratieve lasten, doordat de toepassing van wereldwijd geharmoniseerde voorschriften het voor fabrikanten mogelijk maakt goedkeuringsdocumenten voor systemen en componenten niet enkel in de EU te doen gelden, maar ook op de exportmarkten van de partijen bij de overeenkomst van 1958 buiten de EU.

Het voorstel heeft een zeer positief effect op het concurrentievermogen van de automobiellndustrie in de EU en op de internationale handel. De aanvaarding van internationaal geharmoniseerde voertuigreglementen door de handelspartners van de EU wordt erkend als de beste manier om niet-tarifaire handelsbelemmeringen op te heffen en de markttoegang voor automobiellndustrie uit de EU te openen of verbreden.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de bescherming van de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit initiatief heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Dit initiatief bevat een voorstel tot toepassing in de Unie van de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92 betreffende de typegoedkeuring met betrekking tot geluidsemissies van respectievelijk driewielige voertuigen, bromfietsen, en vervangende geluiddempingssystemen voor voertuigen van categorie L.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de toepassing door de Unie van de Reglementen nrs. 9, 63 en 92 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende uniforme bepalingen voor de goedkeuring van driewielige voertuigen, bromfietsen en vervangende geluiddempingssystemen voor voertuigen van categorie L wat geluidsemisatie betreft

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 114 en 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 97/836/EG van de Raad⁸ is de Unie toegetreden tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen⁹ ("herziene overeenkomst van 1958").
- (2) De uniforme voorschriften van Reglement nr. 9 - Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van voertuigen van de categorieën L₂, L₄ en L₅ wat geluidsemisatie betreft¹⁰, Reglement nr. 63 - Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van voertuigen van categorie L₁ wat geluidsemisatie betreft¹¹, en Reglement nr. 92 - Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van niet-originele vervangende uitlaatgeluiddempingssystemen voor voertuigen van de categorieën L₁, L₂, L₃, L₄ en L₅ wat geluidsemisatie betreft¹² van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties ("VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92") zijn bedoeld om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de herziene overeenkomst van 1958 op te heffen en ervoor te zorgen dat dergelijke voertuigen een hoog veiligheids- en beschermingsniveau bieden. Voertuigcategorie L omvat lichte

⁸ Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("herziene overeenkomst van 1958") (PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78).

⁹ PB L 346 van 17.12.1997, blz. 81.

¹⁰ VN/ECE-document TRANS/WP.29/2017/2 [PB: gelieve te vervangen door de referentie van de bekendmaking in het PBEU zodra die heeft plaatsgevonden].

¹¹ VN/ECE-document TRANS/WP.29/2017/4 [PB: gelieve te vervangen door de referentie van de bekendmaking in het PBEU zodra die heeft plaatsgevonden].

¹² VN/ECE-document TRANS/WP.29/2017/5 [PB: gelieve te vervangen door de referentie van de bekendmaking in het PBEU zodra die heeft plaatsgevonden].

voertuigen zoals gemotoriseerde rijwielen, bromfietsen op twee of drie wielen, motorfietsen met of zonder zijspan, driewielers en vierwielers.

- (3) Krachtens Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹³ en Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 134/2014 van de Commissie¹⁴ moeten toelaatbare geluidsniveaus, voorschriften voor vervangende uitlaatsystemen en testprocedures voor twee- en driewielige motorvoertuigen en vierwielers worden vastgesteld.
- (4) De bijlagen IV, V en VI bij Verordening (EU) nr. 168/2013 en bijlage IX bij Verordening (EU) nr. 134/2014 bevatten voorschriften voor de typegoedkeuring van voertuigen van categorie L wat het toelaatbare geluidsniveau en het uitlaatsysteem betreft.
- (5) Op de datum van haar toetreding tot de herziene overeenkomst van 1958 is de Unie toegetreden tot een aantal VN-reglementen die zijn opgenomen in de lijst van bijlage II bij Besluit 97/836/EG; de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92 waren daar niet in opgenomen.
- (6) Overeenkomstig artikel 3, lid 3, van Besluit 97/836/EG en krachtens artikel 1, lid 7, van de herziene overeenkomst van 1958 kan de Unie besluiten één, een aantal of het geheel van de VN-reglementen toe te passen die zij op het ogenblik van haar toetreding tot de herziene overeenkomst van 1958 niet had aanvaard.
- (7) Naar aanleiding van de recente wijzigingen van de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92, waardoor deze zijn afgestemd op de desbetreffende technische bepalingen van de Verordeningen (EU) nr. 168/2013 en nr. 134/2014, is het thans passend voor de Unie tot de toepassing van de VN-Reglementen nrs. 9, 63 en 92 over te gaan om in gemeenschappelijke uniforme voorschriften op internationaal niveau te voorzien. Dat moet ervoor zorgen dat de ondernemingen van de Unie maar één reeks voorschriften moeten volgen die wereldwijd is erkend, met name door de partijen bij de herziene overeenkomst van 1958,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Reglement nr. 9 - Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van voertuigen van de categorieën L₂, L₄ en L₅ wat geluidsemmissie betreft, Reglement nr. 63 - Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van voertuigen van categorie L₁ wat geluidsemmissie betreft, en Reglement nr. 92 - Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van niet-originele vervangende uitlaatgeluidsdempingssystemen voor voertuigen van de categorieën L₁, L₂, L₃, L₄ en L₅ wat geluidsemmissie betreft, van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties, worden door de Europese Unie toegepast.

Artikel 2

¹³ Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers (PB L 60 van 2.3.2013, blz. 52).

¹⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 134/2014 van de Commissie van 16 december 2013 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de voorschriften voor milieuprestaties en prestaties van de aandrijfleenheid en tot wijziging van bijlage V bij die verordening (PB L 53 van 21.2.2014, blz. 1).

De Commissie stelt de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in kennis van dit besluit.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter