



Brussel, 6.8.2018
COM(2018) 571 final

2018/0301 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot bepaling van een standpunt van de Europese Unie met het oog op de vaststelling van een besluit van het EPO-comité dat is opgericht bij de tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst tussen Ghana, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Het bijgevoegde voorstel betreft de vaststelling van een besluit tot bepaling van een standpunt van de Europese Unie ("Unie") met het oog op de vaststelling van een besluit van het EPO-comité dat is opgericht bij de tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst tussen Ghana, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds ("overeenkomst"), betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst tussen Ghana en de EU

De overeenkomst tussen Ghana, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds¹, heeft tot doel in overeenstemming met de Overeenkomst van Cotonou een initieel kader voor een volledige economische partnerschapsovereenkomst vast te stellen. De overeenkomst wordt sinds 15 december 2016 voorlopig toegepast

2.2. Het EPO-comité

Het EPO-comité is het gemeenschappelijke institutionele orgaan van de overeenkomst. Volgens artikel 73 van de overeenkomst is het EPO-comité verantwoordelijk voor het beheer van alle door de overeenkomst bestreken gebieden en voor de uitvoering van alle daarin genoemde taken. Het EPO-comité besluit bij consensus. De werking van het EPO-comité Ghana-EU wordt beschreven in het reglement van orde ervan, dat door de partijen op de eerste vergadering van het EPO-comité in januari 2018 is overeengekomen.

2.3. De beoogde handeling van het EPO-comité

Het EPO-comité zal op zijn tweede vergadering van [datum] een besluit vaststellen betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Unie ("beoogde handeling").

Volgens artikel 77 van de overeenkomst kan het EPO-comité overgangs- of wijzigingsmaatregelen vaststellen die eventueel noodzakelijk zijn in verband met de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Unie.

De beoogde handeling strekt ertoe in de overeenkomst de wijzigingen in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Unie aan te brengen.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 77, lid 3, van de overeenkomst, waarin het volgende wordt bepaald: "De partijen onderzoeken de gevolgen van de toetreding van nieuwe EU-lidstaten voor deze overeenkomst. Het EPO-comité kan de nodige overgangs- of wijzigingsmaatregelen vaststellen."

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De Republiek Kroatië is op 1 juli 2013 tot de Unie toegetreden. De toetredingsclausule in artikel 77, lid 2, van de overeenkomst voorziet in de toetreding van Kroatië tot de overeenkomst door neerlegging van een akte van toetreding. Kroatië heeft zijn akte van toetreding tot de overeenkomst op 22 maart 2017 bij het secretariaat-generaal van de Raad

¹ PB L 287 van 21.10.2016, blz. 3.

van de Unie neergelegd. Voor latere wijzigingen die noodzakelijk zijn in verband met de toetreding, voorziet de toetredingsclausule in een besluit van het EPO-comité.

De Unie moet derhalve het standpunt bepalen dat zij zal innemen met betrekking tot de vaststelling van een besluit van het EPO-comité betreffende de wijzigingen die noodzakelijk zijn in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de overeenkomst.

Het voorstel voor een besluit van de Raad heeft als bijlage een ontwerp van het besluit dat door het EPO-comité moet worden vastgesteld.

De overeenkomst is van toepassing, enerzijds, op elk grondgebied waarop het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ("VWEU") van toepassing is, onder de in dat verdrag neergelegde voorwaarden, en, anderzijds, op het grondgebied van Ghana.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, VWEU voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op de betrokken procedure toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het EPO-comité is een krachtens de overeenkomst opgericht lichaam voor de toepassing daarvan.

Artikel 77 van de overeenkomst bepaalt dat het EPO-comité in geval van toetreding van een nieuwe lidstaat tot de Unie de voor de overeenkomst noodzakelijke overgangs- of wijzigingsmaatregelen kan vaststellen.

De door het EPO-comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 77 van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn, omdat zij wijzigingen bevat van een internationale overeenkomst die de Unie reeds bindt

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben betrekking op handel en daarmee verband houdende aangelegenheden. De materiële rechtsgrondslag voor het beoogde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor dit besluit van de Raad is het VWEU, met name artikel 207 in samenhang met artikel 218, lid 9.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien bij het besluit van het EPO-comité de overeenkomst zal worden gewijzigd, is het passend het besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot bepaling van een standpunt van de Europese Unie met het oog op de vaststelling van een besluit van het EPO-comité dat is opgericht bij de tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst tussen Ghana, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207 en artikel 218, lid 9,

Gezien de tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst tussen Ghana, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds³ ("overeenkomst"),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De overeenkomst wordt sinds 15 december 2016 voorlopig toegepast.
- (2) Het Verdrag betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie ("Unie") is op 9 december 2011 ondertekend en op 1 juli 2013 in werking getreden.
- (3) De Republiek Kroatië is op 8 november 2017 tot de overeenkomst toegetreden door neerlegging van haar akte van toetreding.
- (4) Overeenkomstig artikel 77 van de overeenkomst kan het EPO-comité wijzigingsmaatregelen vaststellen die eventueel noodzakelijk zijn in verband met de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Unie.
- (5) Het is passend het standpunt van de Unie te bepalen met betrekking tot de vaststelling van een besluit van het EPO-comité op [datum] betreffende de in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de overeenkomst noodzakelijke wijzigingen van de overeenkomst,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt van de Unie met betrekking tot de vaststelling van een besluit op de jaarlijkse vergadering van [datum] van het EPO-comité dat is opgericht bij de tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst tussen Ghana, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het EPO-comité.

³ PB L 287 van 21.10.2016, blz. 1.

Artikel 2

Het besluit van het EPO-comité wordt na de vaststelling ervan bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter