



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 15.11.2018
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1388/2013 betreffende de opening en het beheer
van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en
industrieproducten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Autonome tariefcontingenten zijn nodig voor bepaalde producten wanneer de productie in de Unie ontoereikend is om in de behoeften van de industrie te voorzien. De opening van tariefcontingenten van de Unie moet het mogelijk maken dat producten in passende hoeveelheden tegen een nulrecht of tegen een verlaagd recht kunnen worden ingevoerd zonder dat de betrokken markten worden verstoord.

Op 17 december 2013 heeft de Raad van de Europese Unie Verordening (EU) nr. 1388/2013 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten aangenomen, om onder de meest gunstige voorwaarden aan de vraag naar die producten in de Unie te kunnen voldoen.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie. De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefcontingenten onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is voor een aantal nieuwe producten, die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 van de Raad zijn vermeld, autonome tariefcontingenten te openen. Voor een aantal andere producten moet de omschrijving worden aangepast, een nieuwe Taric-code worden toegekend, een einddatum worden toegevoegd of de oorspronkelijke hoeveelheid van het contingent worden verhoogd. Producten waarvoor een tariefcontingent niet langer in het economische belang van de Unie is, dienen te worden geschrapt.

Omwille van de duidelijkheid is het wenselijk om een geconsolideerde versie van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 te publiceren, die de vorige bijlage integraal vervangt.

• **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsterrein**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

• **Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten¹. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) worden de "rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie". Een verordening is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In een studie van 2013 waarin het systeem van autonome tariefschorsingen werd geëvalueerd², is ook het systeem van autonome tariefcontingenten aan de orde gesteld, omdat beide maatregelen vergelijkbaar zijn, behalve dan dat tariefcontingenten de invoerhoeveelheid beperken. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle lidstaten en Turkije. De Groep is driemaal bijeengekomen voordat overeenstemming werd bereikt over de in dit voorstel vastgestelde wijzigingen.

Elk (nieuw of gewijzigd) verzoek is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep en raadpleging van de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen door de lidstaten.

¹ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

Alle in de lijst vermelde tariefcontingenten zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis. Er is niet gewezen op mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 opgenomen tariefcontingenten. Daarom is voor dit voorstel geen effectbeoordeling verricht.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten voor een totaal bedrag van circa 44,7 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 35,8 miljoen EUR per jaar (80 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de bijdragen van de lidstaten op basis van het bruto nationaal inkomen (bni).

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het Geïntegreerd Tarief van de Europese Unie (Taric) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1388/2013 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Teneinde een toereikende en ononderbroken aanvoer van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate worden geproduceerd, te waarborgen en aldus verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 autonome tariefcontingenten geopend¹. Binnen de grenzen van deze tariefcontingenten kunnen de betrokken producten tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van bepaalde landbouw-, chemische en industrieproducten te waarborgen en gelet op het feit dat er in de Unie niet in toereikende mate identieke, gelijkwaardige of vervangende producten worden vervaardigd, moeten er voor een passende hoeveelheid van de producten in kwestie zes nieuwe tariefcontingenten met nulrecht worden geopend met volgnummers 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 en 09.2742. Voorts is het in het belang van de Unie om twee tariefcontingenten met volgnummers 09.2740 en 09.2742 te openen uitsluitend met het oog op het gebruik van de betrokken producten bij de vervaardiging van specifieke goederen die in de Unie worden geproduceerd. De toepassing van deze contingenten moet daarom afhankelijk worden gemaakt van de specifieke bestemming van de producten in overeenstemming met artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad².
- (3) Bij de tariefcontingenten met volgnummers 09.2684, 09.2686, 09.2723 en 09.2864 moet de omvang van het contingent worden verhoogd omdat een verhoging in het belang van de Unie is.
- (4) Bij het tariefcontingent met volgnummer 09.2850 moet de indeling in de gecombineerde nomenclatuur (GN) van de onder dat contingent vallende producten worden aangepast.

¹ Verordening (EU) nr. 1388/2013 van de Raad van 17 december 2013 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 7/2010 (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 319).

² Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

- (5) De indeling in de GN van de producten die voordien onder het contingent met volgnummer 09.2844 vielen, is verduidelijkt. Omwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid moet het contingent met volgnummer 09.2844 worden vervangen door een contingent met een nieuw volgnummer 09.2820 met vermelding van de toepasselijke GN-code.
- (6) Bij de tariefcontingenten met volgnummers 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 en 09.2736 moet de contingentperiode worden verlengd omdat de tariefcontingenten slechts voor een periode van zes maanden waren geopend en het nog altijd in het belang van de Unie is om deze tariefcontingenten te handhaven.
- (7) Aangezien de tariefcontingenten met volgnummers 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 en 09.2908 ontoereikend zijn geworden om nog langer aan de behoeften van de marktdeelnemers in de Unie te kunnen voldoen, moet de omschrijving van de onder die contingenten vallende producten worden gewijzigd. Het is in het belang van de Unie om de tariefcontingenten met volgnummers 09.2668 en 09.2850 te handhaven uitsluitend met het oog op de verwerking van de betrokken producten in specifieke goederen die in de Unie worden geproduceerd. De toepassing van deze contingenten moet daarom afhankelijk worden gemaakt van de specifieke bestemming van de producten in overeenstemming met artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013.
- (8) Aangezien het niet langer in het belang van de Unie is om de tariefcontingenten met volgnummers 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 en 09.2886 te handhaven, moeten deze worden gesloten.
- (9) Gelet op de wijzigingen die moeten worden aangebracht, en om redenen van duidelijkheid moet de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 worden vervangen.
- (10) Verordening (EU) nr. 1388/2013 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (11) Om te vermijden dat de toepassing van de tariefcontingentregeling wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen met betrekking tot de tariefcontingenten voor de betrokken producten waarin deze verordening voorziet, toepassing vinden vanaf 1 januari 2019. Deze verordening moet derhalve met spoed in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 wordt vervangen door de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2019.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1388/2013 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten.

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 1 2 en artikel 1 2 0 - Douanerechten en andere rechten bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), van Beschikking 2014/335/EU, Euratom.

Begroot bedrag voor 2019 (21 471 164 786 EUR).

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotings onderdeel	Ontvangsten ¹	Periode van 12 maanden vanaf	[Jaar: 2019]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.1.2019	- 35,8

De bijlage bevat zes nieuwe producten. De desbetreffende tariefcontingenten leiden, berekend op basis van de prognoses voor 2019 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 46 183 227 EUR per jaar.

In de bijlage bij deze verordening zijn zeven producten geschrapt, wat betekent dat voor die producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 1 472 831 EUR per jaar.

Op basis van het bovenstaande wordt de inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op $46\,183\,227 - 1\,472\,831 = 44,7$ miljoen EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,8 = 35,8$ miljoen EUR per jaar (nettobedrag).

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU)

¹ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten, suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.