



Brussel, 25.11.2020  
COM(2020) 757 final

2020/0334 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**inzake het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds**

## TOELICHTING

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel heeft betrekking op het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds (“de overeenkomst”)<sup>1</sup>.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds**

De overeenkomst heeft tot doel een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tot stand te brengen, gebaseerd op wederzijdse toegang tot de luchtvervoersmarkten van de partijen, onder gelijke concurrentievoorwaarden, en naleving van dezelfde regels, onder meer op het gebied van veiligheid, beveiliging, luchtverkeersbeheer, sociale aspecten en milieu. De regels van de gemeenschappelijke luchtvaartruimte moeten gebaseerd zijn op de relevante geldende wetgeving in de Europese Unie, zoals vastgesteld in bijlage III bij deze overeenkomst, met name wat betreft veiligheid, beveiliging en luchtverkeersbeheer.

De overeenkomst is op 2 augustus 2020 in werking getreden.

#### **2.2. Het Gemengd Comité**

Bij artikel 22 van de overeenkomst is een Gemengd Comité opgericht. Het Gemengd Comité is verantwoordelijk voor het beheer van de overeenkomst en zorgt voor de goede uitvoering ervan.

Om dit doel te verwezenlijken, zal het op een aantal gebieden samenwerken, aanbevelingen doen en beslissingen nemen in de gevallen waarin deze overeenkomst uitdrukkelijk voorziet. De belangrijkste taken van het comité zijn te zorgen voor samenwerking door: a) op deskundigenniveau de uitwisseling van nieuwe wet- of regelgevende initiatieven en ontwikkelingen aan te moedigen, onder meer op het vlak van beveiliging, veiligheid, milieu, luchtvaartinfrastructuur (inclusief slots), mededingingsvoorwaarden en consumentenbescherming; b) de marktvoorwaarden te beoordelen voor luchtdiensten die onder deze overeenkomst vallen; c) regelmatig de sociale gevolgen van de toepassing van deze overeenkomst te bestuderen, met name wat de werkgelegenheid betreft, en door passende antwoorden op legitieme vragen te formuleren; d) na te gaan op welke gebieden de overeenkomst verder kan worden ontwikkeld, met inbegrip van aanbevelingen voor wijzigingen van de overeenkomst; e) met eenparigheid van stemmen overeenstemming te bereiken over voorstellen, benaderingen of documenten van procedurele aard die rechtstreeks betrekking hebben op de werking van de overeenkomst; f) technische bijstand op de onder deze overeenkomst vallende gebieden te overwegen en te ontwikkelen; en g) samenwerking op relevante internationale fora aan te moedigen.

Overeenkomstig artikel 6 (Investerings) van de overeenkomst onderzoekt het Gemengd Comité voorts ook vragen met betrekking tot bilaterale investeringen, meerderheidsbelangen of wijzigingen in de feitelijke zeggenschap over luchtvaartmaatschappijen van de partijen.

---

<sup>1</sup> Besluit (EU) 2020/948 van de Raad van 26 juni 2020 inzake de sluiting, namens de Unie, van de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds (PB L 212 van 3.7.2020, blz. 3).

Overeenkomstig artikel 22, lid 3, van de overeenkomst stelt het Gemengd Comité bij besluit zijn reglement van orde vast.

### **2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Comité**

Tijdens zijn eerste vergadering stelt het Gemengd Comité een besluit vast betreffende de vaststelling van zijn reglement van orde (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling is bedoeld om, overeenkomstig artikel 22, lid 3, van de overeenkomst, het reglement van orde dat ten grondslag ligt aan de organisatie en werking van het Gemengd Comité vast te stellen, teneinde de goede uitvoering van de overeenkomst mogelijk te maken.

## **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

Het namens de Unie in te nemen standpunt beoogt de goedkeuring van het reglement van orde van het bij de overeenkomst opgerichte Gemengd Comité. Het standpunt moet worden gebaseerd op het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

## **4. RECHTSGRONDSLAG**

### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

#### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”.

#### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

Het Gemengd Comité is een orgaan dat is ingesteld bij een overeenkomst, namelijk de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds.

De door het Gemengd Comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen, aangezien ze krachtens het internationale recht bindend is voor de partijen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

In het licht daarvan is de procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit artikel 218, lid 9, VWEU.

### **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

#### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten,

waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

#### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De hoofddoelstelling en de inhoud van de geplande handeling hebben betrekking op luchtvervoer.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 100, lid 2, VWEU.

#### **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 100, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

#### **5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING**

Aangezien het besluit van het Gemengd Comité het reglement van orde ervan vaststelt, is het passend het besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, ("de overeenkomst") is bij Besluit (EU) 2020/948<sup>1</sup> van de Raad door de Unie gesloten en op 2 augustus 2020 in werking getreden.
- (2) Bij artikel 22 van de overeenkomst wordt een Gemengd Comité opgericht om het beheer en de goede uitvoering van de overeenkomst te waarborgen.
- (3) In artikel 22, lid 3, van de overeenkomst is bepaald dat het Gemengd Comité zijn reglement van orde vaststelt.
- (4) Om de goede uitvoering van de overeenkomst te waarborgen, moet het reglement van orde van het Gemengd Comité worden vastgesteld.
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Gemengd Comité moet worden ingenomen, aangezien het besluit van het Gemengd Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde bindend zal zijn voor de Unie. Het standpunt van de Unie in het Gemengd Comité moet worden gebaseerd op het bijgevoegde ontwerpbesluit van het Gemengd Comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

### *Artikel 1*

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de eerste vergadering van het bij artikel 22 van de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds opgerichte Gemengd Comité, met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van dat Gemengd Comité, moet worden gebaseerd op het bij dit besluit gevoegde ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

---

<sup>1</sup> Besluit (EU) 2020/948 van de Raad van 26 juni 2020 inzake de sluiting, namens de Unie, van de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds (PB L 212 van 3.7.2020, blz. 3).

Kleine wijzigingen van het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het Gemengd Comité.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*