



Brussel, 27.11.2020
COM(2020) 763 final

2020/0337 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel heeft betrekking op het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds (“de overeenkomst”)¹.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds

De overeenkomst heeft tot doel een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tot stand te brengen, gebaseerd op de doelstelling om de toegang tot de markten van de partijen open te stellen onder gelijke concurrentievoorwaarden en met inachtneming van dezelfde regels, met name op het gebied van veiligheid, beveiliging, luchtverkeersbeheer, sociale aspecten en milieu. De regels van de gemeenschappelijke luchtvaartruimte moeten gebaseerd zijn op de relevante wetgeving die in de Europese Unie van kracht is, zoals vastgesteld in bijlage III bij deze overeenkomst, met name wat betreft veiligheid, beveiliging en luchtverkeersbeheer.

De overeenkomst is op 2 augustus 2020 in werking getreden.

2.2. Het Gemengd Comité

Het Gemengd Comité is opgericht bij artikel 22 van de overeenkomst. Dat comité is verantwoordelijk voor het beheer van de overeenkomst en zorgt voor een correcte uitvoering ervan.

De belangrijkste taken van het comité zijn: a) de marktvoorwaarden beoordelen voor onder de overeenkomst vallende luchtdiensten; b) problemen met “zaken doen” die, onder meer, de markttoegang en de vlotte werking van de onder deze overeenkomst vallende diensten belemmeren, aanpakken en, voor zover mogelijk, effectief oplossen, teneinde een gelijk speelveld tot stand te brengen, voor convergentie van de regelgeving te zorgen en de regelgevingslast voor commerciële exploitanten tot een minimum te beperken; c) op deskundigenniveau de uitwisseling van nieuwe wet- of regelgevende initiatieven en ontwikkelingen aanmoedigen, onder meer op het vlak van beveiliging, veiligheid, milieu, luchtvaartinfrastructuur (inclusief slots), mededingingsvoorwaarden en consumentenbescherming; d) regelmatig de sociale gevolgen van de toepassing van deze overeenkomst bestuderen, met name wat de werkgelegenheid betreft, en passende antwoorden op legitieme vragen formuleren; e) mogelijke gebieden voor verdere ontwikkeling van de overeenkomst bestuderen, met inbegrip van aanbevelingen voor wijzigingen van de overeenkomst; f) met eenparigheid van stemmen overeenstemming bereiken over voorstellen, benaderingen of documenten van procedurele aard die rechtstreeks betrekking hebben op de werking van deze overeenkomst; g) technische bijstand op de onder deze overeenkomst vallende gebieden overwegen en ontwikkelen; en h) samenwerking op relevante internationale fora aanmoedigen.

¹ Besluit (EU) 2020/951 van de Raad van 26 juni 2020 betreffende de sluiting namens de Unie van de Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds (PB L 212 van 3.7.2020, blz. 8).

Overeenkomstig artikel 6 (Investerings) van deze overeenkomst onderzoekt het Gemengd Comité voorts vragen met betrekking tot bilaterale investeringen, meerderheidsbelangen of wijzigingen in de feitelijke zeggenschap over luchtvaartmaatschappijen van de partijen.

Overeenkomstig artikel 22, lid 3, van de overeenkomst stelt het Gemengd Comité bij besluit zijn reglement van orde vast.

2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Comité

Tijdens zijn eerste vergadering stelt het Gemengd Comité een besluit vast betreffende de vaststelling van zijn reglement van orde (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling is bedoeld om, overeenkomstig artikel 22, lid 3, van de overeenkomst, het reglement van orde dat ten grondslag ligt aan de organisatie en de werking van het Gemengd Comité vast te stellen, teneinde de correcte tenuitvoerlegging van de overeenkomst mogelijk te maken.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het namens de Unie in te nemen standpunt strekt tot goedkeuring van het reglement van orde van het bij de overeenkomst opgerichte Gemengd Comité. Het standpunt moet worden gebaseerd op het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gemengd Comité is een orgaan dat is ingesteld bij een overeenkomst, namelijk de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds.

De door het Gemengd Comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen, aangezien ze krachtens het internationale recht bindend is voor de partijen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

In het licht daarvan is de procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De hoofddoelstelling en de inhoud van de geplande handeling hebben betrekking op luchtvervoer.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 100, lid 2, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 100, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van het Gemengd Comité het reglement van orde ervan vaststelt, is het passend het besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds (“de overeenkomst”) is gesloten bij Besluit (EU) 2020/951¹ van de Raad en in werking getreden op 2 augustus 2020.
- (2) Bij artikel 22 van de overeenkomst wordt een Gemengd Comité opgericht om het beheer en de correcte uitvoering van de overeenkomst te waarborgen.
- (3) In artikel 22, lid 3, van de overeenkomst is bepaald dat het Gemengd Comité zijn reglement van orde vaststelt.
- (4) Om de correcte uitvoering van de overeenkomst te waarborgen, moet het reglement van orde van het Gemengd Comité worden vastgesteld.
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Gemengd Comité moet worden ingenomen, aangezien het besluit van het Gemengd Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde bindend zal zijn voor de Unie. Het standpunt van de Unie in het Gemengd Comité moet worden gebaseerd op het aangehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de eerste vergadering van het Gemengd Comité dat is opgericht bij artikel 22 van de Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds, met betrekking tot de vaststelling van het reglement van

¹ Besluit (EU) 2020/951 van de Raad van 26 juni 2020 betreffende de sluiting namens de Unie van de Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds (PB L 212 van 3.7.2020, blz. 8).

orde van dat Gemengd Comité, moet worden gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

Kleine wijzigingen van het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het Gemengd Comité.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter