



Brussel, 11.12.2020
COM(2020) 794 final

2020/0352 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel heeft betrekking op het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds (“de overeenkomst”)¹.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds

De overeenkomst heeft tot doel de geleidelijke openstelling van de markttoegang te bevorderen en de wetgeving te harmoniseren, teneinde ze dichter te laten aansluiten bij de EU-regels, onder meer op het gebied van veiligheid, luchtverkeersbeheer, economische regelgeving, consumentenbescherming en het milieu. De regels moeten gebaseerd zijn op de relevante geldende wetgeving in de Europese Unie, zoals vastgesteld in bijlage III bij deze overeenkomst.

De overeenkomst is op 19 maart 2018 in werking getreden.

2.2. Het Gemengd Comité

Bij artikel 22 van de overeenkomst is een Gemengd Comité opgericht. Het Gemengd Comité is verantwoordelijk voor het beheer van de overeenkomst en zorgt voor de goede uitvoering ervan.

Om dit doel te verwezenlijken, zal het op een aantal gebieden samenwerken, aanbevelingen doen en beslissingen nemen in de gevallen waarin deze overeenkomst uitdrukkelijk voorziet. De belangrijkste taken van het comité zijn te zorgen voor samenwerking door: a) op deskundigenniveau gedachtewisselingen te stimuleren over nieuwe initiatieven en ontwikkelingen met betrekking tot de wet- en regelgeving op gebieden als beveiliging, veiligheid, milieu, luchtvaartinfrastructuur (waaronder slots) en consumentenbescherming; b) regelmatig de sociale gevolgen van de toepassing van deze overeenkomst te bestuderen, met name wat de werkgelegenheid betreft, en door passende antwoorden op legitieme vragen te formuleren; c) na te gaan op welke gebieden de overeenkomst verder kan worden ontwikkeld, met inbegrip van aanbevelingen voor wijzigingen van de overeenkomst.

Overeenkomstig artikel 5 (Investerings) van de overeenkomst onderzoekt het Gemengd Comité voorts ook vragen met betrekking tot bilaterale investeringen, meerderheidsbelangen of wijzigingen in de feitelijke zeggenschap over luchtvaartmaatschappijen van de partijen.

Overeenkomstig artikel 22, lid 6, van de overeenkomst stelt het Gemengd Comité bij besluit zijn reglement van orde vast.

¹ Besluit (EU) 2018/146 van de Raad van 22 januari 2018 betreffende de sluiting, namens de Unie, van de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds (PB L 26 van 31.1.2018, blz. 4).

2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Comité

Tijdens zijn eerste vergadering stelt het Gemengd Comité een besluit vast betreffende de vaststelling van zijn reglement van orde (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling is bedoeld om, overeenkomstig artikel 22, lid 6, van de overeenkomst, het reglement van orde dat ten grondslag ligt aan de organisatie en werking van het Gemengd Comité vast te stellen, teneinde de goede uitvoering van de overeenkomst mogelijk te maken.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het namens de Unie in te nemen standpunt moet de goedkeuring van het reglement van orde van het bij de overeenkomst opgerichte Gemengd Comité steunen. Het standpunt moet worden gebaseerd op het als bijlage bij het voorgestelde besluit van de Raad gevoegde ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van de “*standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gemengd Comité is een orgaan dat is ingesteld bij een overeenkomst, namelijk de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds.

De door het Gemengd Comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen, aangezien ze krachtens het internationale recht bindend is voor de partijen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

In het licht daarvan is de procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent,

terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de geplande handeling hebben in de eerste plaats betrekking op luchtvervoer.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 100, lid 2, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 100, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van het Gemengd Comité het reglement van orde ervan vaststelt, is het passend het besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds, ("de overeenkomst") is bij Besluit (EU) 2018/146 van de Raad¹ door de Unie gesloten en op 19 maart 2018 in werking getreden.
- (2) Bij artikel 22 van de overeenkomst wordt een Gemengd Comité opgericht om het beheer en de goede uitvoering van de overeenkomst te waarborgen.
- (3) In artikel 22, lid 6, van de overeenkomst is bepaald dat het Gemengd Comité zijn reglement van orde vaststelt.
- (4) Om de goede uitvoering van de overeenkomst te waarborgen, moet het reglement van orde van het Gemengd Comité worden vastgesteld.
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Gemengd Comité moet worden ingenomen, aangezien het besluit van het Gemengd Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde bindend zal zijn voor de Unie. Het standpunt van de Unie in het Gemengd Comité moet worden gebaseerd op het bij dit besluit gevoegde ontwerpbesluit van het Gemengd Comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de eerste vergadering van het bij artikel 22 van de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds opgerichte Gemengd Comité, met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van dat Gemengd Comité, moet worden gebaseerd op het bij dit besluit gevoegde ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

¹ Besluit (EU) 2018/146 van de Raad van 22 januari 2018 betreffende de sluiting, namens de Unie, van de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds (PB L 26 van 31.1.2018, blz. 4).

Kleine wijzigingen van het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het Gemengd Comité.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter