



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 25.6.2021
COM(2021) 327 final

2021/0161 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 om de voorspelbaarheid voor de lidstaten te vergroten en de procedures voor geschillenbeslechting bij de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen te verduidelijken

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Doel van dit voorstel is overeenkomstig artikel 322, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie de bepalingen vast te stellen die noodzakelijk zijn om de regels en de procedures voor de terbeschikkingstelling van eigen middelen te bepalen.

Hiermee wordt gevolg gegeven aan de conclusies van de Europese Raad van juli 2020¹, waarbij de Commissie werd verzocht “te overwegen een voorstel tot herziening ervan in te dienen om de problemen met de terbeschikkingstelling van de eigen middelen te verhelpen”.

Dit voorstel strekt ertoe Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014² te wijzigen, die samen met het eigenmiddelenbesluit³ de procedures en termijnen vaststelt voor de terbeschikkingstelling van traditionele eigen middelen, eigen middelen uit de btw en eigen middelen op basis van het bni aan de EU-begroting.

Hoewel Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad voor een solide en stabiele verankering van de mechanismen voor de financiering van de EU heeft gezorgd, lijken verbeteringen van de bestaande bepalingen inzake de terbeschikkingstelling van eigen middelen wenselijk, met name om de voorspelbaarheid voor de lidstaten te vergroten en geschillenbeslechtingprocedures in te voeren.

Dit voorstel voorziet in een zorgvuldig uitgebalanceerd systeem ter waarborging van regelmatige en tijdige betalingen aan de EU-begroting, hetgeen van essentieel belang is voor de goede werking van het EU-stelsel van eigen middelen, het dagelijks beheer van de begroting van de Unie en, op zijn beurt, de werking van de EU als geheel.

Een van de nieuwe elementen is een herzieningsprocedure voor geschillenbeslechting, waar veel lidstaten om hebben verzocht. De procedure codificeert en versterkt de procedureregels die van toepassing zijn op de correspondentie tussen de Commissie en de lidstaten over de terbeschikkingstelling van eigen middelen. Het voorstel weerspiegelt ook de huidige praktijk van betaling onder voorbehoud, die de mogelijkheid biedt om tegen de Commissie een vordering wegens ongerechtvaardigde verrijking in te stellen overeenkomstig artikel 268 VWEU en artikel 340, tweede alinea, VWEU.

Het voorstel wijzigt de regels voor achterstandsrente op verschillende niveaus. Bij Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad was de verhoging van de rente boven het basispercentage al beperkt tot 16 procentpunten. Dit voorstel breidt de plafonnering van de verhoging van de rente uit tot alle gevallen. Hiermee wordt rechtstreeks ingegaan op de opmerkingen van de lidstaten over de zeer hoge rentevoeten waarin Verordening (EU,

¹ Punt 142: “In verband met de verordening van de Raad betreffende de methoden en procedure voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien, wordt de Commissie verzocht te overwegen een voorstel tot herziening ervan in te dienen om de problemen met de terbeschikkingstelling van de eigen middelen te verhelpen.”

² Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien, (*PB L 168 van 7.6.2014, blz. 39*).

³ Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad van 26 mei 2014 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (*PB L 168 van 7.6.2014, blz. 105*).

Euratom) nr. 609/2014 van de Raad voorziet voor zaken die reeds vóór 1 oktober 2016 bekend waren. Het voorstel verhoogt ook de drempel om rente kwijt te schelden van 500 EUR tot 1 000 EUR. Daarnaast wordt een termijn van 10 jaar ingevoerd voor het bijhouden van traditionele eigen middelen in de B-boekhouding.

Om de voorspelbaarheid van de nationale bijdragen aan de EU-begroting te vergroten, wijzigt het voorstel de jaarlijkse aanpassing van de saldi en stelt het de terbeschikkingstelling door de lidstaten van de aanpassingen uit tot jaar $n+2$. Dit was een verzoek van vele lidstaten om de nationale begrotingsprocedures te vergemakkelijken.

Daarnaast bevat het voorstel een nieuw artikel dat de procedure voor de betaling van voorschotten codificeert, opnieuw op verzoek van de lidstaten. Het voorstel voorziet ook in de mogelijkheid voor de Commissie om een gecentraliseerde eigenmiddelenrekening in te stellen.

Het voorstel maakt deel uit van een breder pakket met Verordening (EU, Euratom) 2021/770 van de Raad betreffende de berekening van de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval, de methoden en procedures voor de terbeschikkingstelling van die eigen middelen, de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien en bepaalde aspecten van de eigen middelen op basis van het bruto nationaal inkomen⁴ en naar verwachting, overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020⁵, snel goed te keuren voorstellen voor nieuwe eigen middelen.

Ten slotte wordt voorgesteld Duitsland op te nemen als begunstigde van forfaitaire correcties en wordt de verwijzing naar de correctie voor het Verenigd Koninkrijk geschrapt.

Het voorstel van de Commissie wordt hierna meer in detail toegelicht in deel 5. Deze toelichting bevat ook in deel 6 de beoordeling door de Commissie van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad, zoals gevraagd in de conclusies van de Europese Raad van juli 2020.

De bepalingen voor de terbeschikkingstelling van alle eigen middelen moeten worden samengevoegd bij de toekomstige herziening ervan, met inbegrip van nieuwe voorgestelde verordeningen met betrekking tot de terbeschikkingstelling van nieuwe eigen middelen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 322, lid 2, VWEU. Het voorstel vormt een aanvulling op andere eigenmiddelenwetgeving, zoals Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad⁶, Verordening (EU, Euratom) 2021/768 van de Raad⁷, Verordening (EU, Euratom) 2021/769 van de Raad⁸ en Verordening (EU, Euratom) 2021/770 van de Raad.

⁴ Verordening (EU, Euratom) 2021/770 van de Raad van 30 april 2021 betreffende de berekening van de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval, de methoden en procedures voor de terbeschikkingstelling van die eigen middelen, de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien en bepaalde aspecten van de eigen middelen op basis van het bruto nationaal inkomen (PB L 165 van 11.5.2021, blz. 15).

⁵ Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28).

⁶ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het beheer van de eigen middelen berust op de correcte toepassing van ander beleid van de Unie:

- traditionele eigen middelen (voornamelijk douanerechten, handelsbeschermingsrechten en suikerheffingen) staan in verband met de douane-unie, het gemeenschappelijk handelsbeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid;
- eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde staan in verband met de interne markt en het belastingbeleid.

2. **RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 322, lid 2, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel heeft tot doel om voor de lidstaten de terbeschikkingstelling van eigen middelen aan de EU-begroting voorspelbaarder te maken en procedures voor geschillenbeslechting vast te stellen. Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat het niet verder gaat dan wat nodig en proportioneel is om de doelstellingen ervan naar behoren te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

In artikel 322, lid 2, VWEU is niet aangegeven welk instrument moet worden gebruikt⁹. Krachtens artikel 8, lid 2, van Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad en artikel 9, lid 3, van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad moeten de lidstaten echter de middelen ter beschikking van de Commissie stellen “overeenkomstig de krachtens artikel 322, lid 2, VWEU vastgestelde verordeningen”.

Voorts wijzigt het voorstel Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad betreffende de terbeschikkingstelling van eigen middelen. In dit verband is het passend een verordening als instrument te kiezen.

⁷ Verordening (EU, Euratom) nr. 2021/768 van de Raad van 30 april 2021 tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L 165 van 11.5.2021, blz. 1).

⁸ Verordening (EU, Euratom) 2021/769 van de Raad van 30 april 2021 tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 betreffende de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde (PB L 165 van 11.5.2021, blz. 9).

⁹ “De Raad, handelend op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement en van de Rekenkamer, bepaalt de regels en de procedure volgens welke de budgettaire ontvangsten waarin het stelsel der eigen middelen van de Unie voorziet, ter beschikking van de Commissie worden gesteld, en schrijft voor welke maatregelen moeten worden toegepast om in voorkomend geval te voorzien in de behoefte aan kasmiddelen.”

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Ter voorbereiding van dit voorstel heeft de Commissie een gedetailleerde vragenlijst aan de lidstaten, het Europees Parlement en de Europese Rekenkamer toegezonden om de inhoud en de praktische werking van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad te beoordelen. De antwoorden op de vragenlijst bevestigden dat genoemde verordening over het algemeen goed functioneerde. De lidstaten hebben echter ook verschillende verzoeken om verbetering ingediend.

Het voorstel werd ook onderbouwd door een uitvoerige bespreking van het systeem uit hoofde van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad in de Groep eigen middelen van de Raad en door een reeks bilaterale bijeenkomsten tussen de Commissie en de lidstaten, het Europees Parlement en de Europese Rekenkamer.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft tot doel de werking van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad te versterken en met name de procedures voor de terbeschikkingstelling van eigen middelen door de lidstaten te verbeteren. Daarom draagt het voorstel bij tot de verbetering van het huidige stelsel van eigen middelen.

In vergelijking met Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad zou het voorstel geen gevolgen hebben wat betreft de vereiste personele en administratieve middelen. De uitbreiding van de plafonnering van de renteverhoging tot alle gevallen zal echter leiden tot een daling van de renteopbrengsten die voor de EU-begroting worden geïnd. De financiële gevolgen ervan, op basis van de referentiebedragen van de afgelopen jaren (vanaf de inwerkingtreding van Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad), worden geraamd op 27,5 miljoen EUR per jaar.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Artikelsgewijze toelichting**

De toepassing van de eigenmiddelenwetgeving, met inbegrip van de methoden en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen, wordt op regelmatige basis besproken in het Raadgevend Comité voor de eigen middelen.

Het Commissievoorstel kan als volgt worden samengevat:

Hoofdstukken I en II “Algemene bepalingen” en “Boekhouding van de eigen middelen”

In deze hoofdstukken worden geen wijzigingen aangebracht.

Hoofdstuk III “Terbeschikkingstelling van de eigen middelen”

Op grond van artikel 9, lid 1, wordt de Commissie de mogelijkheid geboden een gecentraliseerde eigenmiddelenrekening in te stellen. Momenteel houden alleen de lidstaten deze eigenmiddelenboekhouding bij. De Commissie moet in de toekomst in staat zijn het beheer van de op haar naam geopende rekeningen te moderniseren. De vermindering van het

aantal bankrekeningen dat wordt gebruikt voor de inning van eigen middelen zal zorgen voor efficiëntie en een gebundelde aanpak van het kasbeheer mogelijk maken.

In artikel 10 bis, lid 2, betreffende de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de btw en het bni wordt een specifieke alinea toegevoegd om vooruitbetalingen per geval mogelijk te maken. De bepaling zorgt ervoor dat de kosten in verband met de vooruitbetaling ten laste komen van de lidstaat die deze doet.

In artikel 10 ter, lid 5, wordt de datum waarop de aanpassingen van de btw- en bni-middelen van voorgaande begrotingsjaren ter beschikking worden gesteld, uitgesteld tot de eerste werkdag van maart van het jaar volgend op het jaar waarin de Commissie de lidstaten van deze bedragen in kennis heeft gesteld.

Artikel 10 ter, lid 7, bepaalt de termijn waarbinnen de lidstaten de Commissie kunnen verzoeken de terbeschikkingstelling van de eigen middelen uit de btw te herzien, terwijl artikel 13, lid 5, deze termijn voor traditionele eigen middelen definieert.

Om de accumulatie van zeer hoge rentebedragen te voorkomen, is bij Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad een plafonnering ingevoerd van de verhoging van de rentevoet tot 16 procentpunt voor te late betaling van eigen middelen. Die plafonnering was van toepassing op achterstandsrente van eigen middelen die verschuldigd was na de datum van inwerkingtreding van die verordening – 1 oktober 2016, of verschuldigd was vóór die datum indien die eigen middelen pas na die datum bekend waren geworden bij de Commissie of de betrokken lidstaat. Deze regel is vervat in artikel 12, lid 5, derde alinea, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad. Het voorstel breidt de plafonnering van de renteverhoging uit tot gevallen waarop de huidige plafonnering niet van toepassing is. De plafonnering is echter niet van toepassing op rentebedragen die reeds vóór de inwerkingtreding van dit voorstel aan een lidstaat zijn meegedeeld.

Op grond van artikel 12, lid 3, wordt ook voorgesteld de drempel voor het afzien van rente te verhogen van 500 EUR naar 1 000 EUR.

Volgens artikel 13, lid 2, vijfde alinea, wordt voor oninbare bedragen een algemene termijn ingevoerd voor bedragen die uit de specifieke boekhouding moeten worden opgenomen om ervoor te zorgen dat de gevallen in de specifieke boekhouding regelmatig worden herzien.

Ten slotte worden de artikelen 6 en 10 bis in overeenstemming gebracht met het nieuwe eigenmiddelenbesluit om Duitsland op te nemen als begunstigde van forfaitaire correcties en is de verwijzing naar de correctie voor het Verenigd Koninkrijk uit beide artikelen geschrapt.

Hoofdstuk III bis “Betaling onder voorbehoud en herzieningsprocedure”

Een nieuw hoofdstuk III bis wordt ingevoerd. Het voorziet in een nieuw artikel 13 bis in de mogelijkheid voor de lidstaten om bedragen waarvoor een voorbehoud is gemaakt, ter beschikking te stellen. Deze optie codificeert de huidige praktijk.

Met een nieuw artikel 13 ter wordt een herzieningsprocedure ingevoerd in geval van kennelijke betwisting tussen een lidstaat en de Commissie. Deze nieuwe procedure voorziet in duidelijke termijnen en verplichtingen voor zowel de lidstaten als de Commissie. Zij zorgt voor een constructieve dialoog over de betwiste bedragen en streeft ernaar het bereiken van een akkoord tussen beide partijen te vergemakkelijken.

6. BIJLAGE

• **Beoordeling door de Commissie van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad**

Overeenkomstig het mandaat van de Europese Raad heeft de Commissie Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad inhoudelijk beoordeeld, rekening houdend met de noodzaak om de wettigheid en regelmatigheid van de eigenmiddelenbetalingen te waarborgen. Dit is met name van belang in het licht van de komende nieuwe eigen middelen.

Ondanks de over het algemeen positieve resultaten van de werking van die verordening hebben de lidstaten op verschillende gebieden om wijzigingen verzocht. Tijdens de besprekingen in de Groep eigen middelen van de Raad in de afgelopen twee jaar is bijzondere aandacht gevestigd op:

- Toepasselijke rentevoorschriften voor te late betalingen
- Voorwaardelijke betalingen en rechten van verdediging van de lidstaten
- Voorschotbetalingen van eigen middelen
- Afwijkingen voor het ter beschikking stellen overeenkomstig artikel 13, lid 2, tweede alinea
- Beoordeling van oninbaarlijdingen
- Aanpassingen van de btw- en de bni-middelen
- Samenvoeging van bepalingen inzake de terbeschikkingstelling van eigen middelen

In haar evaluatie heeft de Commissie alle kwesties die de lidstaten aan de orde hebben gesteld met betrekking tot het verloop van de terbeschikkingstelling van eigen middelen uitvoerig beoordeeld en is zij tot de hieronder uiteengezette conclusies gekomen. Deze conclusies vormden het door de Commissie aangenomen wijzigingsvoorstel.

Toepasselijke rentevoorschriften voor te late betalingen

De begroting van de EU is afhankelijk van tijdige betalingen. Rente wegens te late betaling is daarvoor een sterke prikkel. Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft herhaaldelijk, laatstelijk in zijn arrest C-575/18 P, bevestigd dat de verplichting tot betaling van vertragingsrente onlosmakelijk verbonden is met de verplichting om de eigen middelen ter beschikking van de Commissie te stellen.

Sinds de inwerkingtreding van de plafonnering van de renteverhoging op 1 oktober 2016 is een aanzienlijke daling van de verschuldigde rentebedragen merkbaar. Vóór die datum liep de rente zonder plafond op zolang de hoofdsom niet was betaald. Met de invoering van de plafonnering werd de renteverhoging beperkt tot 16 procentpunten voor de gehele periode van vertraging. Een steekproef van 22 gevallen met plafonnering geeft een totale daling van 9 miljoen EUR aan verschuldigde rente te zien in vergelijking met de methode die vóór de plafonnering van toepassing was. In deze gevallen zijn de lidstaten vrijgesteld van betaling van een bedrag aan vertragingsrente dat gelijk is aan 83 % van het daadwerkelijk gevraagde bedrag aan rente.

De plafonnering van de renteverhoging geldt echter alleen voor zaken na 1 oktober 2016. Voor zaken die reeds vóór 1 oktober 2016 bekend waren, is de plafonnering niet van toepassing. Dit resulteerde in verschillende gevallen waarin het verschuldigde rentebedrag vrij hoog was. Een uitbreiding van de plafonnering tot alle zaken houdt een moreel risico in, maar het lijkt niettemin nuttig het huidige, vrij complexe systeem te vereenvoudigen.

Voorwaardelijke betalingen en rechten van verdediging van de lidstaten

Wat de rechten van verdediging en de rechterlijke bescherming van de lidstaten betreft, bevestigt het recente arrest van het Hof in zaak C-575/18 P dat de bestaande eigenmiddelenwetgeving de lidstaten reeds doeltreffende rechten van verdediging toekent. Omwille van de duidelijkheid en de transparantie is het echter nuttig om bij geschillen duidelijkere termijnen vast te stellen voor de dialoog en de correspondentie tussen de Commissie en de lidstaten.

Voorschotbetalingen van eigen middelen

Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad bevat geen bepaling op grond waarvan de eigen middelen kunnen worden voorgeschoten. Er zijn echter gevallen geweest, met name bij late vaststelling van gewijzigde begrotingen (bv. AB8/2013, AB6/2016 en AB6/2018), waarbij de lidstaten hun nationale bijdragen vóór het verstrijken van de termijn hebben betaald nadat zij de goedkeuring van de Commissie hadden gevraagd en gekregen. In die gevallen heeft de Commissie geen bezwaar gemaakt tegen de betalingen indien aan specifieke voorwaarden was voldaan. Met het oog op de rechtszekerheid stelt de Commissie voor uitdrukkelijk in deze mogelijkheid te voorzien.

Afwijkingen voor het ter beschikking stellen overeenkomstig artikel 13, lid 2, tweede alinea

Artikel 13 van verordening nr. 609/2014 voorziet in een “afschrijvingsprocedure” om de potentiële financiële aansprakelijkheid van de lidstaten voor oninbare bedragen van de traditionele eigen middelen van meer dan 100 000 EUR te monitoren. Bij de laatste wijzigingsverordening, Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad is in artikel 13, lid 2, tweede alinea, voorzien in de mogelijkheid voor de lidstaten om te worden vrijgesteld van de verplichting bedragen ter beschikking van de Commissie te stellen die oninbaar blijken als gevolg van het uitstel van de boeking of de mededeling van een douaneschuld om een strafonderzoek in verband met de financiële belangen van de Unie niet te schaden. Sinds de in 2016 ingevoerde wijzigingen heeft geen enkele lidstaat bij de Commissie een afschrijvingszaak ingediend op basis van artikel 13, lid 2, tweede alinea. De Commissie blijft de ontwikkelingen op dit gebied nauwlettend volgen, maar wijzigingen lijken vooralsnog niet nodig of gerechtvaardigd.

Beoordeling van oninbaarlijdingen

De “afschrijvingsprocedure” uit hoofde van artikel 13 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad houdt in dat de potentiële financiële aansprakelijkheid van de lidstaten voor oninbare bedragen van traditionele eigen middelen van meer dan 100 000 EUR wordt gemonitord. In het kader van deze procedure brengt de Commissie advies uit over de vraag of de traditionele eigen middelen oninbaar zijn geworden om redenen die niet aan de lidstaten kunnen worden toegerekend. Het onderzoek door de Commissie van de afschrijvingsverslagen heeft tot doel na te gaan in hoeverre de lidstaten de nodige zorgvuldigheid aan de dag hebben gelegd om de traditionele eigen middelen (douanerechten) vast te stellen en bij de marktdeelnemers te innen. De Commissie heeft er altijd naar gestreefd haar opmerkingen over de zogenaamde afschrijvingsverslagen tijdig in te dienen. Krachtens artikel 13, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad maakt de Commissie haar opmerkingen binnen zes maanden kenbaar zodra de nodige informatie beschikbaar is. Momenteel is dit de enige wettelijke termijn voor de Commissie, die deze altijd in acht heeft genomen.

De Commissie erkent echter dat voor de beoordeling van individuele gevallen van oninbaarlijding vaak herhaalde uitwisselingen met de lidstaten nodig zijn, die kunnen worden versneld door gezamenlijke inspanningen van de lidstaten en de Commissie. Belangrijker is

dat de verzoeken van de lidstaten om herziening van betwiste zaken naar aanleiding van de eerste beoordeling van de Commissie tot dusver niet aan wettelijke termijnen zijn onderworpen en soms aanzienlijke vertragingen opliepen. In dit licht stelt de Commissie bijkomende bindende termijnen voor de communicatie met de lidstaten voor.

Aanpassingen van de btw- en de bni-middelen

Momenteel zijn de lidstaten verplicht de aanpassingen van de btw- en bni-middelen van voorgaande begrotingsjaren (de “saldi”) op de eerste werkdag van juni van het jaar n+1 ter beschikking te stellen. Er vindt een onmiddellijke herverdeling van het totale bedrag van de aanpassingen over de lidstaten plaats op basis van hun respectieve aandeel in de bni-middelen om te voorkomen dat de lidstaten vooraf grotere bedragen betalen en pas later hun aandeel in de herverdeling van het totale bedrag van de aanpassingsmaanden krijgen. Deze jaarlijkse aanpassingen zijn volledig neutraal voor de EU-begroting, maar kunnen aanzienlijke financiële gevolgen hebben voor de lidstaten. Verscheidene lidstaten hebben verzocht de procedure te wijzigen om de voorspelbaarheid te vergroten en hun nationale begrotingsprocedures te vergemakkelijken. Het is passend een dienovereenkomstig wijzigingsvoorstel in te dienen, waarbij de terbeschikkingstelling van de aanpassingen door de lidstaten naar het volgende jaar wordt verschoven, ook al betekent dit dat de lidstaten eventuele negatieve aanpassingen later zullen ontvangen. De lidstaten hebben geen bezwaar gemaakt tegen deze vertraging.

Samenvoeging van bepalingen inzake de terbeschikkingstelling van eigen middelen

Het nieuwe eigenmiddelenbesluit dat ter goedkeuring bij de lidstaten ligt, bevat reeds een nieuwe, op kunststoffen gebaseerde vorm van eigen middelen, en de corresponderende verordening van de Raad inzake de terbeschikkingstelling [MAR2, nr. 2018/0131] is voorgesteld en wordt momenteel door de Raad en het Europees Parlement bestudeerd.

In overeenstemming met het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 is de Commissie voornemens uiterlijk in juni 2021 voorstellen in te dienen voor een digitale heffing, een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens en een herzien EU-emissiehandelssysteem, alsmede een flankerend voorstel om op basis daarvan nieuwe eigen middelen te introduceren, zodat deze uiterlijk op 1 januari 2023 in werking kunnen treden.

De bepalingen voor de terbeschikkingstelling van alle eigen middelen moeten worden samengevoegd bij de toekomstige herziening ervan, met inbegrip van nieuwe voorgestelde verordeningen met betrekking tot de terbeschikkingstelling van nieuwe eigen middelen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 om de voorspelbaarheid voor de lidstaten te vergroten en de procedures voor geschillenbeslechting bij de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen te verduidelijken

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 322, lid 2,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹⁰,

Gezien het advies van de Europese Rekenkamer,

Overwegende hetgeen volgt:

1. Hoewel Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014¹¹ van de Raad voor een solide en stabiele verankering van de mechanismen voor de financiering van de EU heeft gezorgd, zijn verbeteringen van de bepalingen inzake de terbeschikkingstelling van eigen middelen nodig om de voorspelbaarheid voor de lidstaten te vergroten en de geschillenbeslechtingsprocedures te verduidelijken.
2. Momenteel beheren enkel de lidstaten eigenmiddelenrekeningen die op naam van de Commissie zijn geopend. Een vermindering van het aantal bankrekeningen dat wordt gebruikt voor de inning van eigen middelen zou efficiënter zijn en een gemeenschappelijke aanpak van het kasbeheer mogelijk maken. Om het beheer van de eigenmiddelenrekeningen te moderniseren, moet de Commissie een gecentraliseerde eigenmiddelenrekening kunnen instellen.
3. Verordening (EU, Euratom) 609/2014 staat de lidstaten niet toe vooruitbetalingen te doen. In het verleden hebben sommige lidstaten hun nationale bijdragen echter vooruitbetaald nadat de Commissie daarmee had ingestemd. Met het oog op de rechtszekerheid moeten de lidstaten de mogelijkheid hebben om per geval vooruitbetalingen te doen, na de Commissie daarvan vooraf in kennis te hebben gesteld. Wanneer een lidstaat van deze mogelijkheid gebruik maakt, moeten de andere lidstaten om redenen van billijkheid geen kosten dragen die verband houden met deze vooruitbetaling, zoals negatieve rente.

¹⁰ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹¹ Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 39).

4. De datum van betaling door de lidstaten van de aanpassingen van de btw- en bni-middelen van voorgaande begrotingsjaren moet worden verschoven naar maart van het volgende jaar om de voorspelbaarheid voor de nationale begrotingsprocedures te vergroten.
5. Om te zorgen voor een stabiele begroting die nodig is om de beleidsdoelstellingen van de Unie te financieren, moet de procedure voor de berekening van rente met name waarborgen dat eigen middelen tijdig en volledig beschikbaar worden gesteld.
6. De huidige drempel waaronder rentebedragen worden kwijtgescholden, moet worden aangepast. Daarom moet het bedrag waarvoor van de invordering van rente wordt afgezien, worden verhoogd om de kosteneffectiviteit van de inningsprocedures te verbeteren.
7. Om de evenredigheid van het systeem te waarborgen zonder het ontradende effect ervan te verminderen, beperkt Verordening (EU, EG, Euratom) nr. 609/2014 de verhoging van de rente boven de basisrentevoet tot 16 procentpunten. Deze plafonnering van 16 procentpunten geldt enkel voor de gevallen die bekend zijn geworden na de inwerkingtreding van Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad¹². Bijgevolg kunnen zaken die reeds bekend waren vóór de inwerkingtreding van Verordening 2016/804, waarbij bijzonder hoge rentebedragen in het geding zijn, niet profiteren van die beperking, ongeacht of het bedrag van de rente reeds aan de lidstaten is meegedeeld. In die gevallen moeten de lidstaten nog steeds rentebedragen betalen die niet in verhouding staan tot de verschuldigde hoofdsom. Om de relevante bepalingen van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 te verduidelijken en te vereenvoudigen, moet de beperking van de verhoging tot 16 procentpunten gelden voor alle rentebedragen die niet vóór de inwerkingtreding van die verordening aan de lidstaat zijn meegedeeld.
8. Ten behoeve van een goed beheer van de in artikel 6, lid 3, tweede alinea, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 bedoelde specifieke boekhouding moeten ongezekerde bedragen binnen een redelijke termijn worden beoordeeld en geregulariseerd. Daartoe moeten de bepalingen van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 betreffende oninbare bedragen worden gewijzigd om een algemene termijn in te voeren voor bedragen die uit die afzonderlijke rekening moeten worden gehaald, om ervoor te zorgen dat de gevallen in deze specifieke boekhouding regelmatig worden geëvalueerd.
9. In artikel 13, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 is slechts één termijn vastgesteld, op grond waarvan de Commissie haar opmerkingen aan de betrokken lidstaat moet meedelen binnen zes maanden na ontvangst van het verslag van die lidstaat. Om de follow-up van de afboekingsverslagen tijdig uit te voeren en een snelle en volledig transparante beoordeling mogelijk te maken van het besluit van de lidstaat om het oninbare bedrag van de traditionele eigen middelen niet ter beschikking te stellen, moeten verdere procedurele termijnen voor de Commissie en de lidstaten worden vastgesteld.
10. Voor gevallen van betwisting tussen de lidstaten en de Commissie over de terbeschikkingstelling van traditionele eigen middelen moet een formele evaluatieprocedure worden ingesteld en in Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014

¹² Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad van 17 mei 2016 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 85).

opgenomen om de transparantie te verbeteren en de rechten van verdediging van de lidstaten te verduidelijken. Er moeten ook bepalingen worden ingevoerd ter weerspiegeling van de huidige praktijk van betaling onder voorbehoud, hetgeen de mogelijkheid biedt om tegen de Commissie een vordering wegens ongerechtvaardigde verrijking in te stellen overeenkomstig artikel 268 VWEU en artikel 340, tweede alinea, VWEU.

11. De artikelen 6 en 10 bis van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 moeten worden aangepast om de verwijzing naar de aan het Verenigd Koninkrijk toegestane correctie te schrappen en Duitsland op te nemen als begunstigde van forfaitaire correcties overeenkomstig Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad¹³.
12. Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) In artikel 6, lid 3, derde alinea, wordt de eerste zin vervangen door:

“Evenwel worden het btw-middelen en het bni-middel, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering, als volgt opgenomen in de in de eerste alinea genoemde boekhouding.”;

- (2) In artikel 9, lid 1, wordt de eerste alinea vervangen door:

“Op de in de artikelen 10, 10 bis en 10 ter aangegeven wijze boekt iedere lidstaat de eigen middelen op het credit van de rekening die daartoe op naam van de Commissie bij zijn schatkist of nationale centrale bank is geopend of op het credit van een centrale rekening die daartoe door de Commissie bij de financiële instelling van haar keuze is geopend. Met inachtneming van de toepassing van negatieve rente als bedoeld in de derde alinea mag deze rekening slechts worden gedebiteerd in opdracht van de Commissie.”;

- (3) Artikel 10 bis wordt vervangen door:

“Artikel 10 bis

Terbeschikkingstelling van de btw- en de bni-middelen

1. De btw-middelen en de bni-middelen, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering, worden op de eerste werkdag van elke maand geboekt voor één twaalfde van de uit dien hoofde uit de begroting voortvloeiende bedragen, omgerekend in nationale valuta's tegen de wisselkoersen van de laatste noteringsdag van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar, zoals bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, C-serie.

¹³ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

2. Voor de specifieke betalingsbehoeften van het Europees Landbouwfonds uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴, en afhankelijk van de kaspositie van de Unie, kan de Commissie de lidstaten verzoeken de boeking van één twaalfde van de bedragen die in de begroting zijn opgenomen uit hoofde van de btw- en de bni-middelen, of een fractie daarvan, met maximaal twee maanden in de loop van het eerste kwartaal van het begrotingsjaar te vervroegen, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering.

Onverminderd de derde alinea kan de Commissie, voor de specifieke betalingsbehoeften van de Europese structuur- en investeringsfondsen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁵, en afhankelijk van de kaspositie van de Unie, de lidstaten verzoeken de boeking van maximaal een bijkomende helft van één twaalfde van de bedragen die in de begroting zijn opgenomen uit hoofde van de btw- en de bni-middelen in de loop van de eerste zes maanden van het begrotingsjaar te vervroegen, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering.

Het totale bedrag van de boeking die de Commissie de lidstaten kan vragen in eenzelfde maand te vervroegen uit hoofde van de eerste en de tweede alinea, is in geen geval hoger dan een bedrag dat overeenstemt met twee bijkomende twaalfden.

Na de eerste zes maanden mag de gevraagde maandelijkse boeking niet hoger zijn dan één twaalfde van de btw-middelen en de bni-middelen, steeds binnen de grenzen van de daartoe in de begroting opgenomen bedragen.

De Commissie stelt de lidstaten hiervan vooraf en uiterlijk twee weken vóór een uit hoofde van de eerste of de tweede alinea gevraagde boeking, in kennis.

De Commissie informeert de lidstaten ruim van tevoren en uiterlijk zes weken vóór een uit hoofde van de tweede alinea gevraagde boeking, over haar voornemen om te verzoeken om die boeking.

Lid 4 betreffende de boeking in de maand januari van elk jaar en lid 5 dat van toepassing is wanneer de begroting vóór het begin van het begrotingsjaar niet definitief is vastgesteld, zijn van toepassing op deze vervroegde boekingen.

Bij wijze van uitzondering en in naar behoren gemotiveerde gevallen kan een lidstaat de Commissie verzoeken de terbeschikkingstelling van eigen middelen te vervroegen, met name in het kader van gewijzigde begrotingen aan het einde van het jaar. De lidstaat dient ten minste drie weken van tevoren een met redenen omkleed verzoek in. De Commissie beoordeelt het verzoek, rekening houdend met de

¹⁴ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

¹⁵ Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320).

kassituatie en de liquiditeitsbehoeften van de Commissie. De lidstaat mag de vooruitbetaling pas uitvoeren na toestemming van de Commissie. Eventuele extra kosten in verband met deze vervroegde terbeschikkingstelling worden gedragen door de verzoekende lidstaat.

3. Iedere wijziging van het uniforme percentage voor de btw-middelen, van het percentage voor de bni-middelen en de financiering van de aan Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering wordt gerechtvaardigd door de definitieve vaststelling van een gewijzigde begroting; de sedert het begin van het begrotingsjaar geboekte twaalfden worden dienovereenkomstig aangepast.

Deze aanpassingen geschieden bij de eerste boeking na de definitieve vaststelling van de gewijzigde begroting indien deze vaststelling vóór de zestiende van de maand plaatsvindt. In het andere geval geschieden deze aanpassingen bij de tweede boeking na de voornoemde definitieve vaststelling. In afwijking van artikel 10 van het Financieel Reglement worden die aanpassingen in de rekening van het begrotingsjaar van de desbetreffende gewijzigde begroting opgenomen.

4. De twaalfden betreffende de boeking van de maand januari van elk begrotingsjaar worden berekend op basis van de in de ontwerpbegroting, zoals bedoeld in artikel 314, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), opgenomen bedragen en in nationale valuta's omgerekend tegen de wisselkoersen van de eerste noteringsdag na 15 december van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar. Deze bedragen worden bij de boeking van de volgende maand geregulariseerd.
5. Wanneer de begroting uiterlijk twee weken vóór de boeking van januari van het volgende begrotingsjaar niet definitief is vastgesteld, boeken de lidstaten op de eerste werkdag van elke maand, met inbegrip van de maand januari, één twaalfde van het bedrag van het in de laatste definitief vastgestelde begroting opgenomen btw-middel en bni-middel, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering. De regularisatie geschiedt dan op de eerste vervaldag na de definitieve vaststelling van de begroting, indien deze vóór de 16e van de maand plaatsvindt. In het andere geval geschiedt de regularisatie op de tweede vervaldag na de definitieve vaststelling van de begroting.
6. Bij wijziging van de bni-gegevens overeenkomstig artikel 2, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 2019/516 van het Europees Parlement en de Raad¹⁶ wordt de financiering van de aan Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering niet achteraf bijgesteld.

- (4) Artikel 10 ter wordt als volgt gewijzigd:

- (a) in lid 5 wordt de derde alinea vervangen door:

“De Commissie deelt de lidstaten de uit deze berekening voortvloeiende bedragen mee vóór 1 februari van het jaar dat volgt op het jaar waarin de gegevens voor de aanpassingen zijn verstrekt. Elke lidstaat boekt het nettobedrag op de in artikel 9, lid 1, bedoelde rekening op de eerste werkdag

¹⁶ Verordening (EU) 2019/516 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen en tot intrekking van Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad (PB L 91 van 29.3.2019, blz. 19).

van maart van het jaar volgende op dat waarin de Commissie de lidstaten in kennis heeft gesteld van de uit de berekening resulterende bedragen.”;

(b) het volgende lid 7 wordt toegevoegd:

“7. Indien de lidstaat en de Commissie het niet eens kunnen worden over bijzondere aanpassingen van de eigen middelen op basis van de btw, als bedoeld in lid 2, eerste alinea, punt c), van dit artikel, kan de lidstaat de Commissie verzoeken haar beoordeling overeenkomstig artikel 13 ter te herzien.”;

(5) Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

(a) lid 3 wordt vervangen door:

“3. Wanneer het rentebedrag minder dan 1 000 EUR bedraagt, wordt afgezien van de inning.”;

(b) in lid 5 wordt de derde alinea vervangen door:

“De totale stijging uit hoofde van de eerste en de tweede alinea mag niet meer dan 16 procentpunten bedragen. De beperking van de stijging tot 16 procentpunten geldt voor alle zaken waarvoor het rentebedrag niet vóór *[insert date - the entry into force of this (amending) Regulation]* aan een lidstaat is meegedeeld. De verhoogde rente geldt voor de gehele periode van de vertraging.”;

(6) Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

(a) in lid 2 wordt de vijfde alinea vervangen door:

“In geval van betaling in termijnen gaat de periode van ten hoogste vijf jaar in na de laatste betaling die is verricht, voor zover de schuld hiermee niet is voldaan. Een periode van ten hoogste tien jaar vanaf de datum waarop het bedrag overeenkomstig artikel 2 is vastgesteld, mag niet worden overschreden, ongeacht administratief of gerechtelijk beroep of gedeeltelijke betaling.”;

(b) in lid 4 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Indien de Commissie om aanvullende inlichtingen heeft verzocht, gaat de termijn van zes maanden in zodra de gevraagde aanvullende inlichtingen zijn ontvangen. De betrokken lidstaat verstrekt de aanvullende informatie binnen drie maanden.”.

(c) het volgende lid 5 wordt toegevoegd:

“5. Indien de lidstaat en de Commissie het niet eens kunnen worden over de in lid 2, eerste alinea, van dit artikel bedoelde redenen, kan de lidstaat de Commissie verzoeken haar beoordeling te herzien overeenkomstig artikel 13 ter.”.

(7) Het volgende hoofdstuk III bis wordt ingevoegd:

“HOOFDSTUK III bis

BETALING ONDER VOORBEHOUD EN HERZIENINGSPROCEDURE

Artikel 13 bis

Betaling onder voorbehoud

1. Bij geschillen tussen een lidstaat en de Commissie als bedoeld in artikel 10 ter, lid 7, of artikel 13, lid 5, of over andere bedragen aan traditionele eigen middelen die aan de begroting van de Unie verschuldigd zijn, kan de lidstaat bij de betaling van het betwiste bedrag voorbehoud maken bij het standpunt van de Commissie.
2. De boeking op de in artikel 9 bedoelde rekening van de onder voorbehoud verrichte betaling onderbreekt de periode als bedoeld in artikel 12 waarover rente verschuldigd is.

Artikel 13 ter

Herzieningsprocedure

1. Bij geschillen tussen een lidstaat en de Commissie als bedoeld in artikel 13, lid 5, of over andere traditionele eigen middelen die aan de begroting van de Unie verschuldigd zijn, kan de lidstaat de Commissie verzoeken haar beoordeling binnen drie maanden na ontvangst ervan te herzien. Bij geschillen tussen een lidstaat en de Commissie als bedoeld in artikel 10 ter, lid 7, kan de lidstaat de Commissie verzoeken haar beoordeling binnen twee maanden na ontvangst ervan te herzien. Behalve in de in artikel 10 ter, lid 7, bedoelde gevallen, wordt dit verzoek omkleed met redenen voor de gevraagde herziening en bevat het bewijsstukken. Het verzoek en de daaruit voortvloeiende procedure doen geen afbreuk aan de verplichting van de lidstaten om eigen middelen ter beschikking te stellen wanneer deze aan de begroting van de Unie verschuldigd zijn.
2. Binnen zes maanden na ontvangst van het in lid 1 bedoelde verzoek deelt de Commissie de lidstaat haar opmerkingen over de in het verzoek vermelde redenen mee. Indien de Commissie om aanvullende inlichtingen heeft verzocht, gaat de termijn van zes maanden in zodra de gevraagde aanvullende inlichtingen zijn ontvangen. De betrokken lidstaat verstrekt de aanvullende informatie binnen drie maanden. Bij geschillen tussen een lidstaat en de Commissie als bedoeld in artikel 10 ter, lid 7, deelt de Commissie de lidstaat haar opmerkingen over de in het verzoek vermelde redenen mee binnen drie maanden na ontvangst van het verzoek.
3. Indien de lidstaat geen verdere informatie kan verstrekken die relevant is voor de herzieningsprocedure, kan hij de Commissie verzoeken op basis van de beschikbare informatie te antwoorden. De termijn van zes maanden gaat in dat geval in op de datum van ontvangst van dat verzoek.
4. Indien een lidstaat een beroep tot nietigverklaring instelt tegen een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 9, lid 1 bis, van Verordening (EG) nr. 1553/89, en indien de Commissie nog niet heeft geantwoord in het kader van de herzieningsprocedure met betrekking tot dezelfde btw-correctie, schorst de Commissie de herzieningsprocedure in afwachting van de definitieve uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.”

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

**FINANCIËEL MEMORANDUM “ONTVANGSTEN” – VOOR VOORSTELLEN DIE
GEVOLGEN HEBBEN AAN DE ONTVANGSTENZIJDEN VAN DE BEGROTING**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Wijziging van Verordening nr. 609/2014

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Onderdeel ontvangsten (hoofdstuk/artikel/post):

Titels 1 en 2 (hoofdstuk 21) en artikel 410

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

- ☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen
- ☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten
- ☐ Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de bestemmingsontvangsten

namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Onderdeel ontvangsten	Gevolgen voor ontvangsten ¹⁷	Periode van XX maanden vanaf dd/mm/jjjj (indien van toepassing)	Jaar N
Titel 1	-		2021
Titel 2/ Hoofdstuk 21	-		2021
Artikel 410	<i>Nog te bepalen</i>		2021

Situatie na de actie					
Onderdeel ontvangsten	2022	2023	2024	2025	2026
Titel 1	-	-	-	-	-
Titel 2/ Hoofdstuk 21	-	-	-	-	-
Artikel 410					

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Er hoeven geen maatregelen te worden genomen.

¹⁷ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

5. ANDERE OPMERKINGEN

Het voorstel heeft tot doel de werking van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad te versterken en te verbeteren. Het voorziet met name in administratieve maatregelen om de terbeschikkingstelling aan de lidstaten van de eigen middelen te vergemakkelijken. Het gaat onder meer om maatregelen om de voorspelbaarheid van de terbeschikkingstelling van eigen middelen te vergroten, zoals de mogelijkheid om vooruitbetalingen te verrichten of de wijzigingen die voor de saldo-exercitie worden voorgesteld.

Beide voorstellen hebben geen gevolgen voor de begroting. De bepaling die voorziet in de terbeschikkingstelling van de aanpassingen door de lidstaten in het volgende jaar (N+2) is begrotingsneutraal, aangezien de betalingsverplichting van de lidstaten simpelweg wordt verschoven naar het volgende begrotingsjaar. De globale “saldo-exercitie” blijft dus neutraal voor de EU-begroting.

Het voorstel voorziet ook in bepaalde procedurele wijzigingen: het codificeert de procedure voor de constructieve dialoog en de uitwisseling tussen de Commissie en de lidstaten bij geschillen. Deze herzieningsprocedure heeft tot doel de terbeschikkingstelling van eigen middelen te verbeteren door te zorgen voor duidelijkheid en transparantie in de samenwerking en communicatie tussen de Commissie en de lidstaten. De voorgestelde herzieningsprocedure heeft geen financiële gevolgen voor de Unie.

Tot slot breidt het voorstel de plafonnering van de verhoging van de rente uit tot alle gevallen. Bij Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad was de verhoging van de rente boven het basispercentage al beperkt tot 16 procentpunten (plafonnering van 16 %). Deze beperking geldt echter niet voor zaken die reeds vóór 1 oktober 2016 bekend waren. De uitbreiding van de plafonnering tot alle gevallen zal leiden tot een daling van de renteopbrengsten die voor de EU-begroting worden geïnd. De financiële gevolgen ervan, op basis van de referentiebedragen van de afgelopen jaren (vanaf de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 2016/804 van de Raad), worden geraamd op 27,5 miljoen EUR per jaar.