



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 13.8.2021
COM(2021) 480 final

2021/0273 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad
moet worden ingenomen met betrekking tot de verlenging van de Internationale
Suikervereenkomst 1992**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot de beoogde vaststelling van een besluit tot verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 tot en met 31 december 2023

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Internationale Suikerovereenkomst 1992

De Internationale Suikerovereenkomst 1992 (hierna “de overeenkomst” genoemd) heeft tot doel te zorgen voor nauwere internationale samenwerking in verband met suiker en daarmee samenhangende aangelegenheden, een forum te bieden voor intergouvernementeel overleg inzake suiker en inzake maatregelen ter verbetering van de wereldsuikereconomie, de handel te vergemakkelijken via het verzamelen en verstrekken van informatie over de wereldmarkt voor suiker en andere zoetstoffen, en de vraag naar suiker aan te wakkeren, met name voor andere dan traditionele doeleinden.

De overeenkomst is op 1 januari 1993 in werking getreden.

De Unie is partij bij de overeenkomst¹.

2.2. Internationale Suikerraad

De Internationale Suikerraad is de instantie die belast is met het vervullen van alle functies die nodig zijn voor de uitvoering van de overeenkomst. Hij stelt regels en voorschriften vast, waaronder een reglement van orde voor de Raad en zijn commissies, alsmede het financieel reglement en het personeelsstatuut van de Internationale Suikerorganisatie (ISO). De Raad houdt de nodige documentatie bij en publiceert een jaarverslag en andere door hem nodig geachte gegevens.

De leden van de overeenkomst hebben in totaal 2 000 stemmen. Elk lid van de overeenkomst heeft een bepaald aantal stemmen, dat jaarlijks wordt aangepast volgens criteria die vooraf zijn vastgesteld in de overeenkomst. Alle besluiten van de Raad worden in beginsel bij consensus genomen, tenzij in de overeenkomst anders is bepaald. Als er geen consensus is, worden de besluiten bij gewone meerderheid van stemmen genomen, tenzij de overeenkomst in een bijzondere meerderheid van stemmen voorziet.

2.3. Beoogde handeling van de Internationale Suikerraad

De overeenkomst is gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad en is op 1 januari 1993 in werking getreden. Ze werd gesloten voor een periode van drie jaar tot en met 31 december 1995 en is sindsdien conform artikel 45 van de overeenkomst regelmatig verlengd met telkens twee jaar. De overeenkomst is voor het laatst verlengd in juli 2019² en blijft tot en met 31 december 2021 van kracht.

¹ Besluit 92/580/EEG van de Raad van 13 november 1992 betreffende de ondertekening en de sluiting van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15).

² Besluit (EU) 2019/1251 van de Raad van 15 juli 2019 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen wat betreft de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 195 van 23.7.2019, blz. 18).

Het is de bedoeling dat de Internationale Suikerraad op 26 november 2021 tijdens zijn 59e vergadering een besluit neemt over de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 met nog eens twee jaar (hierna “de beoogde handeling” genoemd).

Met de beoogde handeling kan de ISO haar werkzaamheden voortzetten.

De verlenging van de overeenkomst geldt voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2023.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De Internationale Suikerovereenkomst 1992 is door de Unie gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad en is op 1 januari 1993 in werking getreden voor een periode van drie jaar tot en met 31 december 1995. Sindsdien is de overeenkomst regelmatig verlengd, telkens met een periode van twee jaar. De overeenkomst is voor het laatst bij besluit van de Internationale Suikerraad verlengd tijdens de 55e vergadering van de Raad op 19 juli 2019 en blijft tot en met 31 december 2021 van kracht.

De Unie is altijd een actief ISO-lid geweest en een verdere verlenging van de overeenkomst met maximaal twee jaar is in het belang van de Unie. De Unie is een grote suikerproducent en ook een toonaangevende suikerhandelspartner voor veel ISO-leden.

De 87 leden van de ISO hebben in totaal 2 000 stemmen. De EU telt als één lid. Elke stem heeft een gewicht van 661 £ voor de administratieve begroting van 2021. Voor de begrotingsprocedures (zie artikel 25 van de overeenkomst 1992), dat wil zeggen voor de vaststelling van de jaarlijkse financiële bijdrage van de leden, is van belang dat aan de Unie 538 stemmen zijn toegekend en de contributie voor 2021 dus 355 618 £ bedraagt. Deze cijfers worden jaarlijks aangepast.

Het is de bedoeling dat op de 59e vergadering van de Internationale Suikerraad op 26 november 2021 in Londen een formeel besluit inzake de verlenging van de overeenkomst tot en met 31 december 2023 wordt genomen.

Het doel van het onderhavige voorstel is om de Raad te verzoeken de Commissie te machtigen om namens de Unie in de Internationale Suikerraad voor verlenging van de overeenkomst tot en met 31 december 2023 te stemmen.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend

zijn, maar die “*beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”³.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Internationale Suikerraad is ingesteld bij de artikelen 3 en 8 van de overeenkomst en kan worden verzocht bepaalde besluiten te nemen.

De beoogde handeling, waarvoor de Internationale Suikerraad bevoegd is op grond van artikel 45, lid 2, van de overeenkomst, heeft tot gevolg dat de geldigheid van de overeenkomst, die een voor de Unie bindende internationale overeenkomst is, wordt verlengd. De beoogde handeling heeft derhalve rechtsgevolgen.

De beoogde handeling vormt geen aanvulling op of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid (handel in landbouwproducten).

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van de Internationale Suikerraad de overeenkomst zal wijzigen, moet het na de vaststelling ervan bekend worden gemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

³ Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, Bondsrepubliek Duitsland/Raad van de Europese Unie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot de verlenging van de Internationale Suikervereenkomst 1992

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Internationale Suikervereenkomst 1992 (hierna “de overeenkomst” genoemd) is door de Unie gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad¹ en is op 1 januari 1993 in werking getreden. De overeenkomst werd gesloten voor een periode van drie jaar tot en met 31 december 1995.
- (2) Op grond van de artikelen 3 en 8 van de overeenkomst is de Internationale Suikerraad ingesteld om bepaalde besluiten te nemen. Op grond van artikel 45, lid 2, van de overeenkomst kan de Internationale Suikerraad de overeenkomst verlengen, telkens met een maximum van twee jaar. Sinds de sluiting ervan werd de overeenkomst regelmatig verlengd, telkens met twee jaar. De overeenkomst is voor het laatst in juli 2019 verlengd bij besluit van de Internationale Suikerraad² en blijft tot en met 31 december 2021 van kracht.
- (3) Het is de bedoeling dat de Internationale Suikerraad tijdens zijn 59e zitting op 26 november 2021 een besluit neemt over de verlenging van de overeenkomst met nog eens maximaal twee jaar, van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2023.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de 59e zitting van de Internationale Suikerraad, aangezien een verdere verlenging van de overeenkomst in het belang van de Unie is,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het tijdens de 59e zitting van de Internationale Suikerraad namens de Unie in te nemen standpunt houdt in dat er wordt gestemd voor de verlenging van de Internationale

¹ Besluit 92/580/EEG van de Raad van 13 november 1992 betreffende de ondertekening en de sluiting van de Internationale Suikervereenkomst 1992 (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15).

² Besluit (EU) 2019/1251 van de Raad van 15 juli 2019 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen wat betreft de verlenging van de Internationale Suikervereenkomst 1992 (PB L 195 van 23.7.2019, blz. 18).

Suikerovereenkomst 1992 met nog eens maximaal twee jaar, van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2023.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM		FinancSt/10/ LK/hn/4760052	
		6.22.2021.1	
		DATUM: 28.6.2021	
1. BEGROTINGSONDERDEEL: 14 20 03 06 Internationale organisaties en overeenkomsten		KREDIETEN: B2021 6 300 000 EUR	
2. TITEL: Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot de verlenging van de Internationale Suikervereenkomst 1992			
3. RECHTSGRONDSLAG: artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie			
4. DOELSTELLINGEN: Verlenging van de bestaande Internationale Suikervereenkomst met nog eens twee jaar (1 januari 2022 – 31 december 2023).			
5. FINANCIËLE GEVOLGEN	PERIODE VAN 12 MAANDEN (miljoen EUR)	LOPEND BEGROTINGSJ AAR 2021 (miljoen EUR)	VOLGEND BEGROTINGSJA AR 2022 (miljoen EUR)
5.0 UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE			0,41
5.1 ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL			
	2023 (miljoen EUR)		
5.0.1 RAMING VAN DE UITGAVEN	0,46		
5.1.1 RAMING VAN DE ONTVANGSTEN			
5.2 BEREKENINGSMETHODE: deze berust op een raming van het aantal stemmen voor de EU (538 – varieert per jaar) en van het te betalen bedrag per stem in GBP (661).			
6.0 IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?			JA
6.1 IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?			-
6.2 IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?			-
6.3 MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?			JA
OPMERKINGEN: Het daadwerkelijk te betalen bedrag kan variëren naargelang van het uiteindelijke aan de EU toegewezen aantal stemmen, het te betalen bedrag per stem in GBP en de wisselkoers EUR/GBP.			