



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 19.11.2021
COM(2021) 707 final

2021/0365 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor
bepaalde landbouw- en industrieproducten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Autonome tariefcontingenten van de Unie zijn noodzakelijk voor producten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd om in een bepaalde contingentperiode aan de behoeften van de industriële afnemers in de Unie te voldoen. Op verzoek van de lidstaten onderzoekt en besluit de Commissie, samen met de betrokken nationale deskundigen, of het raadzaam is om voor bepaalde landbouw- en industrieproducten autonome tariefcontingenten te openen.

Op 17 december 2013 heeft de Raad van de Europese Unie Verordening (EU) nr. 1388/2013 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten aangenomen, om onder de meest gunstige voorwaarden aan de vraag naar die producten in de Unie te kunnen voldoen. Deze verordening wordt tweemaal per jaar gewijzigd om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie.

Gelet op het feit dat:

- de verordening al vijftienmaal is gewijzigd,
- er verschillende wijzigingen moeten worden aangebracht in de codes van de gecombineerde nomenclatuur die zijn opgenomen in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 omdat de productcodes van de gecombineerde nomenclatuur bij Verordening (EU) 2021/1832¹ van de Commissie zijn bijgewerkt om te voldoen aan internationale verplichtingen in verband met de wijzigingen in de nomenclatuur van het geharmoniseerd systeem van 2022,

wordt omwille van de duidelijkheid voorgesteld om Verordening (EU) nr. 1388/2013 van de Raad in te trekken en door onderhavig voorstel te vervangen.

Door de opening van tariefcontingenten van de Unie moeten bepaalde landbouw- en industrieproducten in passende hoeveelheden tegen een verlaagd recht of tegen een nulrecht van het gemeenschappelijk douanetarief kunnen worden ingevoerd zonder dat de betrokken markten worden verstoord. Op de vergaderingen van de Groep economische tariefvraagstukken is gebleken dat de lidstaten bereid zijn contingenten te openen voor de producten waarop dit voorstel voor een verordening betrekking heeft, en dat de betrokken markten hierdoor niet zullen worden verstoord.

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen. Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

¹ Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1832 van de Commissie van 12 oktober 2021 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 385 van 29.10.2021, blz. 1).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten². Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In een studie³ van 2013 waarin het systeem van autonome tariefschorsingen werd geëvalueerd, is ook het systeem van autonome tariefcontingenten aan de orde gesteld, omdat beide maatregelen vergelijkbaar zijn, behalve dan dat tariefcontingenten de invoerhoeveelheid beperken. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in punt 4 van het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit vertegenwoordigers van alle lidstaten en Turkije, is geraadpleegd. Alle in de lijst vermelde tariefcontingenten zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis.

Elk verzoek (om nieuwe maatregelen of een wijziging van bestaande maatregelen) is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd om te waarborgen dat er geen schade zou ontstaan voor EU-

² PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

producenten en dat het concurrentievermogen van de EU-productie zou worden versterkt en geconsolideerd. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep, waarna de lidstaten de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen hebben geraadpleegd.

Er is geen potentieel ernstig risico met onomkeerbare gevolgen vastgesteld.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van de tariefcontingenten die zijn opgenomen in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 (die wordt ingetrokken en vervangen door onderhavig voorstel). Er is geen effectbeoordeling verricht omdat niet wordt verwacht dat de voorgestelde wijzigingen van de tariefcontingenten aanzienlijke gevolgen zullen hebben.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten ten belope van circa 186,5 miljoen EUR per jaar aan geschorste rechten. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 139,9 miljoen EUR per jaar (75 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bepaalde landbouw- en industrieproducten worden in de Unie in ontoereikende mate vervaardigd om aan de specifieke behoeften van de industriële afnemers in de Unie te voldoen. Dit betekent dat het aanbod van deze producten in de Unie afhankelijk is van invoer uit derde landen. Er moet onmiddellijk op de meest gunstige voorwaarden in de meest dringende behoeften van de Unie worden voorzien. Daarom moeten tariefcontingenten van de Unie worden geopend in het kader waarvan voldoende van deze producten tegen preferentiële rechten kunnen worden ingevoerd, zonder dat de desbetreffende markten worden verstoord dan wel het opstarten of ontwikkelen van productie in de Unie wordt belemmerd.
- (2) Alle importeurs in de Unie moeten te allen tijde en in gelijke mate toegang hebben tot de tariefcontingenten van de Unie en de voor deze contingenten vastgestelde rechten moeten zonder onderbreking van toepassing zijn op de gehele invoer van de betrokken producten in alle lidstaten totdat de contingenten zijn uitgeput.
- (3) Bij Verordening (EU) 2015/2447¹ van de Commissie is een regeling voor het beheer van tariefcontingenten vastgesteld die een gelijke en ononderbroken toegang tot de contingenten, een ononderbroken toepassing van de rechten en een toewijzing in chronologische volgorde van de aanvaarding van de aangiften voor het vrije verkeer waarborgt. De bij deze verordening geopende tariefcontingenten moeten derhalve door de Commissie en de lidstaten overeenkomstig die regeling worden beheerd.
- (4) De omvang van een contingent wordt meestal uitgedrukt in een gewichtseenheid. Voor bepaalde producten waarvoor een autonoom tariefcontingent wordt geopend, wordt daarentegen een andere meeteenheid gebruikt. Wanneer voor die producten geen bijzondere maatstaf is vermeld in de gecombineerde nomenclatuur die is vastgesteld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87² van de Raad, kan er onzekerheid bestaan over de gebruikte meeteenheid. Omwille van de duidelijkheid en in het belang van een

¹ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ([PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558](#)).

² Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiekomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1).

beter contingentbeheer moet daarom worden bepaald dat deze autonome tariefcontingenten slechts kunnen worden benut wanneer de precieze hoeveelheid van de ingevoerde producten wordt vermeld in de aangifte voor het vrije verkeer, uitgedrukt in de voor het contingent geldende meeteenheid zoals vermeld voor die producten in de bijlage bij deze verordening.

- (5) Er moet worden verduidelijkt dat mengsels, bereidingen of samenstellingen van producten waarvoor autonome tariefcontingenten gelden, zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van deze verordening omdat de autonome tariefcontingenten alleen gelden voor de producten zoals die in de bijlage zijn beschreven.
- (6) Verordening (EU) nr. 1388/2013³ van de Raad is veelvuldig gewijzigd. Aangezien de codes van de gecombineerde nomenclatuur zijn bijgewerkt⁴ om te voldoen aan internationale verplichtingen in verband met de wijzigingen in de nomenclatuur van het geharmoniseerd systeem van 2022 (hierna “GS 2022” genoemd), dient ook een groot aantal wijzigingen te worden aangebracht in de GN-codes van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1388/2013 van de Raad. Omwille van de duidelijkheid en de transparantie moet die verordening derhalve in haar geheel worden vervangen.
- (7) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het voor de verwezenlijking van de fundamentele doelstelling om de handel tussen de lidstaten en derde landen te bevorderen, noodzakelijk en passend om voorschriften vast te stellen teneinde de handelsbelangen van de marktdeelnemers in de Unie in evenwicht te houden zonder de WTO-lijst (Wereldhandelsorganisatie) van de Unie te wijzigen. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.
- (8) Om te vermijden dat de toepassing van de tariefcontingentregeling wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn vastgesteld, moeten de tariefcontingenten voor de in de bijlage bij deze verordening opgenomen producten toepassing vinden vanaf 1 januari 2022. Daarom moet deze verordening in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie en met spoed toepassing vinden vanaf 1 januari 2022,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Voor de in de bijlage vermelde producten worden autonome tariefcontingenten van de Unie geopend waarvoor de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief, als bedoeld in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad⁵, worden geschorst. Hiervoor gelden de in die bijlage vermelde perioden, rechten en hoeveelheden.

³ Verordening (EU) nr. 1388/2013 van de Raad van 17 december 2013 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 7/2010 (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 319).

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1832 van de Commissie van 12 oktober 2021 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiekomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 385 van 29.10.2021, blz. 1).

⁵ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ([PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1](#)).

2. Lid 1 is niet van toepassing op mengsels, bereidingen of samenstellingen die in de bijlage vermelde producten bevatten.

Artikel 2

De in artikel 1 bedoelde tariefcontingenten worden door de Commissie beheerd overeenkomstig de artikelen 49 tot en met 54 van Verordening (EU) 2015/2447.

Artikel 3

Wanneer een douaneaangifte voor het vrije verkeer wordt ingediend voor producten waarvoor in de bijlage een bijzondere maatstaf is vermeld, wordt de precieze hoeveelheid van de ingevoerde producten in die aangifte vermeld met behulp van de in de bijlage genoemde meeteenheid.

Artikel 4

Verordening (EU) nr. 1388/2013 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2022.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor 2020: 17 912 606 159

2. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal¹)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten ²	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: 2022]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.1.2022	-139,9

Deze verordening vervangt de bestaande Verordening (EU) nr. 1388/2013 van de Raad. De bijlage bij de bestaande verordening telt 123 productlijnen waarvoor de derving van douanerechten wordt geraamd op een totaal bedrag van 186,5 miljoen EUR voor het jaar 2021, uitgaande van de werkelijke cijfers voor de eerste zes maanden van 2021, vermenigvuldigd met 2. Dit cijfer is berekend aan de hand van de “Surveillance”-gegevens van DG Taxud over de totale waarde van de invoer van producten waarvoor in 2021 een autonoom tariefcontingent geldt, vermenigvuldigd met het desbetreffende ad-valoremrecht van het gemeenschappelijk douanetarief voor de specifieke tariefposten. In bovengenoemd totaal bedrag is de derving van rechten voor producten waarvoor niet langer een schorsing zal gelden na de inwerkingtreding van deze verordening en de intrekking van Verordening (EU) nr. 1388/2013, al buiten beschouwing gelaten. Bij de definitieve berekening van bovengenoemd bedrag is ook al rekening gehouden met de wijzigingen in de omvang van de contingenten voor de producten waarvoor al een contingent bestaat.

De inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening wordt geraamd op 186,5 miljoen EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) x 0,75 = 139,9 miljoen EUR per jaar.

¹ Indicatief bedrag op basis van de berekeningen in deel 2 hieronder.

² Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

3. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

Daarnaast kunnen de lidstaten alle douanecontroles verrichten die zij in het kader van hun risicobeheer noodzakelijk achten, overeenkomstig artikel 46 van Verordening (EU) nr. 952/2013.