



EUROPESE
COMMISSIE

HOGE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE UNIE VOOR
BUITENLANDSE ZAKEN
EN VEILIGHEIDSBELEID

Brussel, 3.5.2022
JOIN(2022) 11 final/2
DOWNGRADED on 5.7.2022

2022/0149 (NLE)

Gezamenlijk voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad betreffende beperkende
maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne
destabiliseren**

TOELICHTING

Gezamenlijk voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 215,

Gezien Besluit (GBVB) 2022/XXX¹ van XX mei 2022 tot wijziging van Besluit 2014/512/GBVB betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren,

Gezien het gezamenlijke voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 31 juli 2014 heeft de Raad Verordening (EU) nr. 833/2014 vastgesteld².
- (2) Verordening (EU) nr. 833/2014 geeft uitvoering aan bepaalde bij Besluit 2014/512/GBVB van de Raad vastgestelde maatregelen³.
- (3) Op XXX heeft de Raad Besluit (GBVB) 2022/XXX vastgesteld tot wijziging van Besluit 2014/512/GBVB en tot vaststelling van verdere beperkende maatregelen in diverse sectoren.
- (4) Besluit (GBVB) 2022/XXX breidt het verbod op het verlenen van gespecialiseerde diensten inzake financieel berichtenverkeer uit tot drie extra Russische kredietinstellingen.
- (5) Besluit (GBVB) 2022/XXX breidt de lijst uit van personen die banden hebben met de Russische industriële defensiebasis, aan wie strengere uitvoerbeperkingen worden opgelegd met betrekking tot goederen en technologie voor tweeeërlei gebruik en goederen en technologie die kunnen bijdragen tot de technologische verbetering van de Russische defensie- en veiligheidssector.
- (6) Het wordt ook passend geacht de lijst van aan controle onderworpen producten uit te breiden die kunnen bijdragen tot de militaire en technologische verbetering van Rusland of tot de ontwikkeling van de defensie- en veiligheidssector in Rusland.

¹ PB L van , blz. .

² Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren ([PB L 229 van 31.7.2014, blz. 1](#)).

³ Besluit 2014/512/GBVB van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren ([PB L 229 van 31.7.2014, blz. 13](#)).

- (7) Besluit (GBVB) 2022/XXX verlengt de opschorting van de uitzendvergunningen in de Unie van Russische mediakanalen die onder permanente controle van de Russische overheid staan.
- (8) De Russische Federatie voert een systematische internationale campagne waarbij de media worden gemanipuleerd en feiten verdraaid om haar strategie van destabilisering van haar buurlanden, en van de Unie en de lidstaten van de Unie te ondersteunen. De propaganda richt zich met name herhaaldelijk en consequent op Europese politieke partijen, met name tijdens verkiezingsperioden, alsook tegen het maatschappelijk middenveld, asielzoekers, Russische etnische minderheden, genderminderheden, en de werking van democratische instellingen in de Unie en haar lidstaten.
- (9) Om de agressie tegen Oekraïne te rechtvaardigen en te ondersteunen verspreidt de Russische Federatie voortdurend en gecoördineerd propaganda die is gericht op het maatschappelijk middenveld in de Unie en de buurlanden, waarbij de feiten ernstig worden verdraaid en gemanipuleerd.
- (10) Die propaganda wordt verspreid via een aantal mediakanalen die onder permanente directe of indirecte controle staan van de leiding van de Russische Federatie. Dergelijke acties vormen een aanzienlijke en rechtstreekse bedreiging voor de openbare orde en veiligheid van de Unie. Die mediakanalen zijn essentieel en instrumenteel om de agressie tegen Oekraïne aan te wakkeren en te ondersteunen, en om de buurlanden van Oekraïne te destabiliseren.
- (11) Gezien de ernst van de situatie en in antwoord op de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren, moeten, in overeenstemming met de fundamentele rechten en vrijheden die in het Handvest van de grondrechten zijn erkend, met name het recht op vrijheid van meningsuiting en informatie van artikel 11, verdere beperkende maatregelen worden ingesteld om de uitzendingen van die mediakanalen in de Unie of gericht tegen de Unie onmiddellijk te schorsen. Deze maatregelen moeten worden gehandhaafd totdat de agressie tegen Oekraïne is beëindigd en totdat de Russische Federatie en de daarmee verbonden mediakanalen ophouden met propaganda tegen de Unie en haar lidstaten.
- (12) In overeenstemming met de fundamentele rechten en vrijheden die in het Handvest van de grondrechten zijn erkend, met name het recht op vrijheid van meningsuiting en informatie, de vrijheid van ondernemerschap en het recht op eigendom van de artikelen 11, 16 en 17, beletten deze maatregelen die mediakanalen en hun personeel niet om in de Unie andere activiteiten uit te oefenen dan uitzendingen, zoals onderzoek en interviews. Meer in het bijzonder wijzigen deze maatregelen niets aan de verplichting tot het naleven van de rechten, vrijheden en beginselen bedoeld in artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, met inbegrip van het Handvest van de grondrechten, en in de grondwetten van de lidstaten, binnen het respectieve toepassingsgebied daarvan.
- (13) Besluit (GBVB) 2022/XXX stelt ook een verbod in op reclame voor producten of diensten in enig welke vorm van inhoud die door Russische mediakanalen onder permanente controle van de Russische overheid wordt geproduceerd of uitgezonden, onder voorbehoud van de schorsing van de uitzendvergunningen.
- (14) Besluit (GBVB) 2022/XXX voorziet ook in een verbod op de aankoop, invoer of overdracht, direct of indirect, van ruwe aardolie en bepaalde aardolieproducten naar

de Unie en op het vervoer van dergelijke goederen door vaartuigen van de Unie naar derde landen. Er wordt voorzien in passende overgangsperioden.

- (15) Gezien de specifieke geografische situatie van Hongarije en Slowakije, die niet aan zee grenzende landen zijn, en hun aanzienlijke afhankelijkheid van ruwe aardolie die via pijpleidingen uit Rusland wordt ingevoerd, kunnen de bevoegde autoriteiten van deze landen onder bepaalde voorwaarden voor een langere periode een afwijking van het verbod toestaan.
 - (16) Besluit (GBVB) 2022/XXX verbiedt ook de verkoop en overdracht van eigendomsrechten op op het grondgebied van de Unie gelegen onroerende goederen aan Russische onderdanen en ingezetenen, alsmede aan in Rusland gevestigde rechtspersonen, entiteiten of lichamen.
 - (17) Voorts voorziet Besluit (GBVB) 2022/XXX in een verbod op het verlenen van diensten op het gebied van accountancy-, audit-, boekhoudkundig en belastingadvies, alsmede op het verlenen van zakelijk en managementadvies en publicrelationsdiensten aan Rusland.
 - (18) Overeenkomstig bijlage II bij Verordening (EG) nr. 184/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 12 januari 2005 betreffende de communautaire statistiek inzake de betalingsbalans, de internationale handel in diensten en buitenlandse directe investeringen, hebben accountancy-, audit-, boekhoudkundige en belastingadviesdiensten betrekking op de registratie van handelstransacties voor ondernemingen en anderen; het onderzoek van boekhoudverslagen en financiële verklaringen; planning en advies op het gebied van bedrijfsbelastingen; en het opstellen van belastingdocumenten. Zakelijk en managementadvies en public relations omvatten advies-, begeleidings- en operationele-bijstandsdiensten voor het bedrijfsleven op het gebied van ondernemingsbeleid en -strategie en de algehele planning, structurering en controle van een organisatie. Hieronder vallen managementvergoedingen, managementcontroles; advies inzake marktbeheer, personeelsbeheer, productiebeheer en projectbeheer; en advies-, begeleidings- en operationele diensten ter verbetering van het imago bij de klanten en de betrekkingen met het publiek en met andere instellingen.
 - (19) Met het oog op de correcte uitvoering van de maatregelen van Verordening (EU) nr. 833/2014 is het passend de vrijstelling van het verbod op het vervoer van goederen door in Rusland gevestigde wegvervoerondernemingen uit te breiden tot alle diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen in Rusland. Het is ook passend bepaalde vrijstellingen van het verbod op het aanvaarden van deposito's en op trusts uit te breiden en de bepalingen inzake nationale sancties voor inbreuken op de maatregelen van deze verordening te verduidelijken en aan te scherpen.
 - (20) Deze maatregelen vallen onder het toepassingsgebied van het Verdrag en derhalve is regelgeving op het niveau van de Unie noodzakelijk, in het bijzonder om ervoor te zorgen dat deze in alle lidstaten uniform worden toegepast.
 - (21) Verordening (EU) nr. 833/2014 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,
- HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 833/2014 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Aan artikel 2 septies wordt het volgende lid toegevoegd:

“3. Het is verboden reclame te maken voor producten of diensten in enig welke vorm van inhoud die wordt geproduceerd of uitgezonden door de in bijlage XV genoemde rechtspersonen, entiteiten of lichamen, inclusief via transmissie of distributie op enigerlei wijze als bedoeld in lid 1.”.

(2) In artikel 3 ter decies, lid 4, wordt punt d) vervangen door:

“d) het functioneren van de diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen in Rusland, waaronder delegaties, ambassades en missies, of internationale organisaties in Rusland die bescherming genieten op grond van het internationaal recht, of”.

(3) De volgende artikelen worden ingevoegd:

“Artikel 3 quater decies

1. Het is verboden ruwe aardolie en aardolieproducten, als vermeld in bijlage XXV, direct of indirect aan te kopen, in te voeren of over te dragen indien zij van oorsprong zijn uit Rusland of uit Rusland worden uitgevoerd.
2. Het is verboden direct of indirect technische bijstand, tussenhandeldiensten, financiering of financiële bijstand, of enige andere dienst in verband met de verbodsbepaling van lid 1, te verstrekken.
3. De in de leden 1 en 2 vastgestelde verbodsbepalingen gelden niet:
 - (a) tot [PB: voeg de datum in van 6 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening] voor eenmalige transacties voor levering op korte termijn die vóór die datum zijn gesloten en uitgevoerd, en voor de uitvoering van contracten voor de aankoop, invoer of overdracht van onder GN-code 2709 00 vallende goederen die zijn gesloten vóór [PB: voeg de datum van inwerkingtreding van deze verordening in], of van aanvullende contracten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van dergelijke contracten,
 - (b) tot [PB: voeg de datum in van 8 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening] voor eenmalige transacties voor levering op korte termijn die vóór die datum zijn gesloten en uitgevoerd, en voor de uitvoering van contracten voor de aankoop, invoer of overdracht van onder GN-code 2710 vallende goederen die zijn gesloten vóór [PB: voeg de datum van inwerkingtreding van deze verordening in], of van aanvullende contracten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van dergelijke contracten,

op voorwaarde dat de betrokken lidstaten de Commissie uiterlijk op [PB: voeg de datum in van 10 dagen na de inwerkingtreding van deze verordening] in kennis hebben gesteld van de in dit lid bedoelde contracten en dat de betrokken lidstaten de Commissie binnen [10] dagen na de voltooiing ervan in kennis stellen van de eenmalige transacties voor levering op korte termijn.

4. Vanaf [PB: voeg de datum in van 6 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening], en in afwijking van de leden 1 en 2 van dit artikel, mogen de bevoegde autoriteiten van Hongarije en Slowakije tot 31 december 2023 de uitvoering toestaan van contracten die zijn gesloten vóór [PB: voeg de datum van inwerkingtreding van deze verordening in], of van aanvullende contracten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van dergelijke contracten, voor de aankoop, invoer of overdracht van

onder GN-code 2709 00 vallende goederen van oorsprong uit Rusland of uitgevoerd uit Rusland.

5. De in lid 4 bedoelde goederen mogen niet worden verkocht aan kopers in een andere lidstaat of in een derde land.
6. De bevoegde autoriteiten van Hongarije en Slowakije stellen de Commissie binnen [10] dagen na het verlenen van de afwijking in kennis van alle overeenkomstig lid 4 verleende vergunningen. Deze kennisgeving bevat een uitdrukkelijke verwijzing naar het contract en een beschrijving van de voorwaarden, met inbegrip van informatie over de tegenpartij, de over te dragen hoeveelheden en de verwachte leveringsdata.

Artikel 3 quinquies decies

1. Het is verboden, ook door middel van schip-tot-schiptransfers, naar derde landen ruwe aardolie en aardolieproducten, als vermeld in bijlage XXV, te vervoeren die van oorsprong zijn uit Rusland of uit Rusland worden uitgevoerd door schepen die onder de vlag van een lidstaat zijn geregistreerd of die eigendom zijn van, gecharterd zijn, geëxploiteerd worden of anderszins onder zeggenschap staan van een onderdaan van een lidstaat of van een volgens het recht van een lidstaat erkende of opgerichte rechtspersoon, entiteit of lichaam.
2. Het is verboden direct of indirect technische bijstand, tussenhandeldiensten, financiering of financiële bijstand, of enige andere dienst in verband met het vervoer te verstrekken, ook door middel van schip-tot-schiptransfers, aan derde landen met betrekking tot ruwe aardolie en aardolieproducten, als vermeld in bijlage XXV, die van oorsprong zijn uit Rusland of uit Rusland worden uitgevoerd.
3. De in de leden 1 en 2 vastgestelde verbodsbepalingen gelden niet voor de uitvoering tot [PB: voeg de datum in van 1 maand na de inwerkingtreding van deze verordening] van contracten die zijn gesloten vóór [PB: voeg de datum van inwerkingtreding van deze verordening in], of van aanvullende contracten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van dergelijke contracten.

“Artikel 3 sexies decies

1. Het is verboden eigendomsrechten op op het grondgebied van de Unie gelegen onroerende goederen of rechten van deelneming in instellingen voor collectieve belegging die aan dergelijke onroerende goederen zijn blootgesteld, direct of indirect te verkopen of over te dragen aan:
 - (a) Russische onderdanen of natuurlijke personen die in Rusland verblijven, of
 - (b) in Rusland gevestigde rechtspersonen, entiteiten of lichamen.
2. Lid 1 is niet van toepassing op onderdanen van een lidstaat of natuurlijke personen die in het bezit zijn van een tijdelijke of permanente verblijfsvergunning in een lidstaat.
3. Lid 1 is niet van toepassing op de uitvoering tot [PB: voeg de datum in van 3 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening] van juridisch bindende overeenkomsten die zijn gesloten vóór [PB: voeg de datum van inwerkingtreding van deze verordening in].”.
- (4) In artikel 5 bis bis wordt het volgende punt toegevoegd:

“2 bis. Het verbod van lid 1 is niet van toepassing op de ontvangst van betalingen die verschuldigd zijn door de daarin bedoelde rechtspersonen, entiteiten of lichamen uit hoofde van contracten die vóór 15 mei 2022 zijn uitgevoerd.”.

(5) In artikel 5 bis bis, lid 3, wordt het volgende punt toegevoegd:

“d) transacties die strikt noodzakelijk zijn om zich terug te trekken, uiterlijk op [*PB: voeg de datum in van 4 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening*] uit joint ventures of soortgelijke juridische constructies waarbij een rechtspersoon, entiteit of lichaam als bedoeld in lid 1 betrokken is.”.

(6) Artikel 5 quater wordt vervangen door:

“1. In afwijking van artikel 5 ter, leden 1 en 2, kunnen de bevoegde autoriteiten, op door hen passend geachte voorwaarden, vergunning verlenen voor de aanvaarding van een dergelijk deposito of de verlening van diensten op het gebied van portemonnees, rekeningen en bewaring van cryptoactiva, nadat zij hebben vastgesteld dat de aanvaarding van een dergelijk deposito of de verlening van diensten op het gebied van portemonnees, rekeningen en bewaring van cryptoactiva:

- (a) noodzakelijk is voor uitgaven in verband met basisbehoeften van in artikel 5 ter, lid 1, bedoelde natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen en de familieleden die van hen afhankelijk zijn, zoals betalingen voor levensmiddelen, huur of hypotheeklasten, geneesmiddelen en medische behandelingen, belastingen, verzekeringspremies en nutsvoorzieningen;
- (b) uitsluitend bestemd is voor het betalen van redelijke honoraria of het vergoeden van andere aangegane kosten voor juridische diensten;
- (c) uitsluitend bestemd is voor de betaling van honoraria of kosten voor alleen het houden of beheren van bevroren tegoeden of economische middelen;
- (d) noodzakelijk is voor de betaling van buitengewone lasten, mits de relevante bevoegde autoriteit de bevoegde autoriteiten van de andere lidstaten en de Commissie ten minste twee weken vóór zij de vergunning verleent, in kennis stelt van de redenen waarom zij meent dat een specifieke vergunning moet worden verleend, of
- (e) noodzakelijk is voor de officiële doelen van een diplomatieke of consulaire post of internationale organisatie.

2. De betrokken lidstaat stelt de andere lidstaten en de Commissie in kennis van elke op grond van lid 1, punten a), b), c) en e), verleende vergunning, binnen twee weken na het verlenen van de vergunning.”.

(7) In artikel 5 septies wordt lid 2 vervangen door:

“2. Lid 1 is niet van toepassing op onderdanen van een lidstaat, van een land dat lid is van de Europese Economische Ruimte of van Zwitserland, noch op natuurlijke personen die in het bezit zijn van een tijdelijke of permanente verblijfsvergunning voor een lidstaat, voor een land dat lid is van de Europese Economische Ruimte of voor Zwitserland.”.

(8) Aan artikel 5 quater decies, lid 5, wordt het volgende punt toegevoegd:

“c) de exploitatie van trusts die tot doel hebben bedrijfspensioenregelingen, verzekeringspolissen of aandelenregelingen voor werknemers, liefdadigheidsinstellingen, amateursportclubs en fondsen voor minderjarigen of kwetsbare volwassenen te beheren.”.

(9) Het volgende artikel wordt ingevoegd:

“Artikel 5 quinquies decies

1. Het is verboden om direct of indirect accountancy-, audit-, met inbegrip van wettelijke controle, boekhoudkundige of belastingadviesdiensten, zakelijk en managementadvies of diensten in verband met public relations te verlenen aan:
 - (a) de regering van Rusland, of
 - (b) in Rusland gevestigde rechtspersonen, entiteiten of lichamen.
 2. Lid 1 is niet van toepassing op de verrichting van diensten die strikt noodzakelijk zijn voor de beëindiging, uiterlijk op *[PB: voeg de datum in van 1 maand na de inwerkingtreding van deze verordening]* van contracten die niet in overeenstemming zijn met dit artikel en die zijn gesloten vóór *[PB: voeg de datum van inwerkingtreding van deze verordening in]*, of van aanvullende contracten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van dergelijke contracten.
 3. In afwijking van lid 1 kunnen de bevoegde autoriteiten, op door hen passend geachte voorwaarden, vergunning verlenen voor de daarin genoemde diensten, nadat zij hebben geconstateerd dat dit noodzakelijk is voor:
 - (a) de beëindiging van operaties, contracten of andere overeenkomsten die door in Rusland gevestigde rechtspersonen, entiteiten of lichamen zijn gesloten vóór *[PB: voeg de datum in van 1 maand na de inwerkingtreding van deze verordening]*, indien deze diensten uitsluitend worden verleend ten behoeve van een rechtspersoon, entiteit of lichaam die of dat volgens het recht van een lidstaat is erkend of opgericht en een in Rusland gevestigde dochteronderneming liquideert;
 - (b) de uitoefening van het recht van verdediging in gerechtelijke procedures en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte;
 - (c) humanitaire doeleinden, zoals het verlenen van bijstand of het faciliteren van de verlening van bijstand, met inbegrip van medische benodigdheden, levensmiddelen, of de overbrenging van humanitaire hulpverleners en gerelateerde hulp of voor evacuaties, of
 - (d) activiteiten van het maatschappelijk middenveld die de democratie, de mensenrechten of de rechtsstaat in Rusland rechtstreeks bevorderen.”.
- (10) In artikel 8 wordt lid 1 vervangen door:
- “1. De lidstaten stellen de regels vast betreffende de sancties, met inbegrip van strafrechtelijke sancties, die van toepassing zijn op inbreuken op de bepalingen van deze verordening en nemen alle noodzakelijke maatregelen om ervoor te zorgen dat de regels worden toegepast. De vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten voorzien tevens in passende maatregelen voor de confiscatie van de opbrengsten van dergelijke inbreuken.”.
- (11) Bijlage IV wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.
 - (12) Bijlage VII wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij deze verordening.
 - (13) Bijlage VIII wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage III bij deze verordening.
 - (14) Bijlage XII wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage IV bij deze verordening.
 - (15) Bijlage XIV wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage V bij deze verordening.
 - (16) Bijlage XV wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage VI bij deze verordening.

- (17) Bijlage XXI wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage VII bij deze verordening.
- (18) Bijlage XXV wordt ingevoegd overeenkomstig bijlage VIII bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter