



Brussel, 28.7.2022
COM(2022) 363 final

2022/0228 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer met betrekking tot de technische en procedurele specificaties voor het gebruik van het Informatiesysteem interne markt (IMI) door het Verenigd Koninkrijk en de bijdrage in de kosten daarvan

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

De Commissie stelt voor dat de Raad het standpunt vaststelt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer, dat is ingesteld bij de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, wat betreft de deelname van het Verenigd Koninkrijk aan de administratieve samenwerking op grond van deel A, afdeling 2, artikel 6, van bijlage 31 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst, en het bedrag en de voorwaarden van de financiële bijdrage van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland aan de algemene begroting van de Unie met betrekking tot de kosten die voortvloeien uit zijn deelname aan het Informatiesysteem interne markt.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Het Informatiesysteem interne markt (IMI) is ingesteld bij Verordening (EU) nr. 1024/2012¹. Een van de functies ervan maakt de verwerking van detachingsverklaringen mogelijk overeenkomstig de regels van Richtlijn 96/71/EG, Richtlijn 2014/67/EU en Richtlijn (EU) 2020/1057. Het doel van die regels is de opstelling van een lijst van arbeidsvoorwaarden die in het gastland aan gedetacheerde werknemers moeten worden toegekend. In deel A, afdeling 2, artikel 6, lid 1, punt a), van bijlage 31 bij de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk is voorzien dat exploitanten die gevestigd zijn in een van de partijen bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst, een detachingsverklaring moeten indienen bij de nationale bevoegde instanties van de andere partij of, in het geval van de Europese Unie, van de lidstaat waarin de bestuurder is gedetacheerd. Daarvoor moet vanaf 2 februari 2022 gebruik worden gemaakt van een meertalig standaardformulier in de openbare interface die met het IMI is verbonden.

Overeenkomstig deel A, afdeling 2, artikel 7, lid 5, van bijlage 31 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst stelt het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer de technische en procedurele specificaties voor het gebruik van het Informatiesysteem interne markt (IMI) door het Verenigd Koninkrijk vast. Het voorgestelde besluit van het Gespecialiseerd Comité bevat de nodige specificaties zodat wegvervoerders en nationale instanties op het IMI kunnen worden aangesloten. Daardoor kunnen exploitanten hun detachingsverklaringen indienen via het IMI en kunnen nationale instanties deelnemen aan de administratieve samenwerking die nodig is om de doelstellingen van de detachingsregels voor bestuurders te halen. De specificaties van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2179 van de Commissie² zijn aangepast aan het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het standpunt van de Unie moet er derhalve in bestaan steun te verlenen aan de vaststelling van een besluit van het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer, in overeenstemming met het ontwerpbesluit bij dit voorstel.

¹ PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1.

² Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2179 van de Commissie van 9 december 2021 betreffende de functies van de met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface inzake de detachering van bestuurders in het wegvervoer (PB L 443 van 10.12.2021, blz. 68).

4. RECHTSGRONDSLAG

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten van de Raad tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het door het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst. De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Het is passend het besluit van het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer na de vaststelling ervan bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer met betrekking tot de technische en procedurele specificaties voor het gebruik van het Informatiesysteem interne markt (IMI) door het Verenigd Koninkrijk en de bijdrage in de kosten daarvan

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Zoals uiteengezet in deel A, afdeling 2, artikel 6, lid 1, punt a), van bijlage 31 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst moeten in de andere partij gevestigde exploitanten een detachingsverklaring indienen bij de bevoegde instanties van de partij of, in het geval van de Europese Unie, van de lidstaat waarin de bestuurder is gedetacheerd, waarbij ze vanaf 2 februari 2022 gebruik moeten maken van een meertalig standaardformulier in de openbare interface die verbonden is met het Informatiesysteem interne markt (IMI), dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad³. Een bevoegde instantie kan elk orgaan zijn dat op nationaal, regionaal of lokaal niveau is ingesteld en in het IMI is geregistreerd, en specifieke verantwoordelijkheden heeft met betrekking tot de toepassing van een aantal wettelijke bepalingen.
- (2) Zoals uiteengezet in deel A, afdeling 2, artikel 6, lid 1, punt c), tweede alinea, van bijlage 31 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst kan via het IMI ook om bijstand van de bevoegde instanties van de partij van vestiging of, in het geval van de Unie, van de lidstaat van vestiging worden verzocht wanneer de exploitant de gevraagde documentatie niet binnen acht weken na de datum van het verzoek indient.
- (3) Derde landen kunnen het IMI gebruiken als aan de voorwaarden van artikel 23 van Verordening (EU) nr. 1024/2012 is voldaan en op voorwaarde dat derde landen die toegang tot het IMI krijgen, deelnemen in de exploitatiekosten van het IMI.
- (4) Zoals uiteengezet in deel A, afdeling 2, artikel 7, lid 5, van bijlage 31 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst stelt het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer de technische en procedurele specificaties voor het gebruik van het IMI door het Verenigd Koninkrijk vast. Die specificaties zijn nodig om de aansluiting van wegvervoerders en nationale instanties op het IMI mogelijk te maken, zodat exploitanten hun detachingsverklaringen kunnen indienen en nationale instanties kunnen deelnemen aan de in de overwegingen 1 tot en met 3 sexes beschreven

³ Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1).

administratieve samenwerking. De Europese Unie heeft die specificaties ingevoerd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2179 van de Commissie⁴.

- (5) Zoals uiteengezet in deel A, afdeling 2, artikel 7, lid 6, van bijlage 31 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst moet elke partij deelnemen in de exploitatiekosten van het IMI. Het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer stelt de door elke partij te dragen kosten vast. Daarom moeten het bedrag en de voorwaarden van de financiële bijdrage van het Verenigd Koninkrijk aan de algemene begroting van de Unie worden vastgesteld met betrekking tot de kosten die voortvloeien uit zijn deelname aan het IMI. De financiële bijdrage bestaat uit twee delen: ontwikkelingskosten (eenmalige betaling) en jaarlijkse onderhoudskosten (jaarlijkse bijdrage).
- (6) Het is derhalve passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer.
- (7) Met het oog op een snelle toepassing van de in dit besluit vervatte maatregelen moet dit besluit in werking treden op de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer, dat is ingesteld bij artikel 8, lid 1, punt o), van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met betrekking tot de technische en procedurele specificaties voor het gebruik van het Informatiesysteem interne markt (IMI) door het Verenigd Koninkrijk en tot de vaststelling van de door het Verenigd Koninkrijk te dragen kosten, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer.

Artikel 2

Het besluit van het Gespecialiseerd Comité wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2179 van de Commissie van 9 december 2021 betreffende de functies van de met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface inzake de detachering van bestuurders in het wegvervoer (PB L 443 van 10.12.2021, blz. 68).

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. 1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor het wegvervoer met betrekking tot de technische en procedurele specificaties voor het gebruik van het Informatiesysteem interne markt (IMI) door het Verenigd Koninkrijk.

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Onderdeel ontvangsten (hoofdstuk/artikel/post):

6 6 3 “Proefprojecten, voorbereidende acties, prerogatieven en andere acties” (DG MOVE)

Begroot bedrag voor het betrokken jaar: 319 039,00 EUR

(alleen voor bestemmingsontvangsten):

De ontvangsten worden toegewezen aan het volgende onderdeel voor uitgaven:

02 20 04 01 “Ondersteunende activiteiten voor het Europees vervoersbeleid, beveiliging van het vervoer en passagiersrechten, met inbegrip van communicatieactiviteiten” (DG MOVE)

3. FINanciële GEVOLGEN

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.
- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten.
- Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de bestemmingsontvangsten.

namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Onderdeel ontvangsten	Gevolgen voor ontvangsten ⁵⁶	Periode van XX maanden, vanaf dd.mm.jjjj (indien van toepassing)	2022
6 6 3	Ja		0,32

Situatie na de actie					
Onderdeel ontvangsten	2023	2024	2025	2026	2027

⁵ De jaarlijkse bedragen moeten worden geraamd op basis van de formule of methode als vastgesteld in deel 5. Voor het beginjaar wordt het jaarlijkse bedrag normaal uitbetaald zonder vermindering of pro rata.

⁶ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

6 6 3	0,09	0,09	0,09	0,1	0,1
-------	------	------	------	-----	-----

(Alleen in geval van bestemmingsontvangsten, op voorwaarde dat het begrotingsonderdeel al bekend is):

Onderdeel uitgaven ⁷	2022	2023
02 20 04 01	0,32	0,09

Situatie na de actie					
Onderdeel uitgaven	2023	2024	2025	2026	2027
02 20 04 01	0,09	0,09	0,09	0,1	0,1

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

DG MOVE past de fraudebestrijdingsbeginselen toe die voortvloeien uit de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie van 2019 (COM(2019) 196 final).

DG MOVE heeft in 2020 een herziene lokale fraudebestrijdingsstrategie goedgekeurd. De fraudebestrijdingsstrategie van MOVE is gebaseerd op een specifieke risicobeoordeling die intern wordt uitgevoerd om vast te stellen welke gebieden het meest vatbaar zijn voor fraude, welke controles er al bestaan en welke maatregelen nodig zijn om DG MOVE beter in staat te stellen om fraude te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.

De contractuele bepalingen die gelden voor openbare aanbestedingen en de toekenning van subsidies waarborgen dat controles en inspecties ter plaatse kunnen worden uitgevoerd door de diensten van de Commissie, waaronder OLAF, met gebruik van de door OLAF aanbevolen standaardbepalingen. De verschillende met de uitvoering belaste entiteiten waaraan DG MOVE het beheer van zijn uitgaven kan toevertrouwen, passen een vergelijkbare fraudebestrijdingsaanpak toe.

5. ANDERE OPMERKINGEN

Het Verenigd Koninkrijk moet twee soorten financiële bijdragen betalen:

- (1) Een eenmalig bedrag, de toetredingsvergoeding van 232 835 EUR. Dat bedrag is berekend op basis van de totale ontwikkelingskosten van de openbare interface (backoffice) die verbonden is met het IMI (frontoffice) en wordt gebruikt om de nodige verbeteringen van het systeem te dekken.
- (2) Totale onderhoudskosten van de IMI-frontoffice en -backoffice van de module voor de detachering van chauffeurs, die jaarlijks moeten worden betaald: 86 204 EUR.

⁷ Alleen te gebruiken indien nodig.

Beide bijdragen van het Verenigd Koninkrijk als bedoeld in artikel 5 van het ontwerp van BESLUIT NR. X/2022 VAN HET SPECIALISEERD COMITÉ voor het WEGVERVOER worden toegewezen aan begrotingsonderdeel 02.200401 van DG MOVE. Het totale bedrag wordt door DG MOVE gecodelegeerd aan DIGIT, als systeemontwikkelaar, voor het dekken van de ontwikkelings- en onderhoudskosten voor frontoffice en backoffice, met vermelding van de verbeteringen waaraan het moet worden besteed na overeenstemming tussen DG MOVE en DG GROW.