



Brussel, 31.8.2022
COM(2022) 428 final

2022/0254 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de Overeenkomst betreffende een
gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot
wijzigingen van deze overeenkomst**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in te nemen standpunt in de Gemengde Commissie EU-CTC (“de Gemengde Commissie”) die is ingesteld bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987¹ (“de overeenkomst”) met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van een besluit tot wijziging van een aantal bijlagen bij aanhangsel III van die overeenkomst.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer

De overeenkomst heeft tot doel het goederenverkeer tussen de Europese Unie en de andere landen die partij zijn bij de overeenkomst, te vergemakkelijken. Zij is gesloten op 20 mei 1987 tussen de toenmalige Europese Gemeenschap en de EVA-landen en op 1 januari 1988 in werking getreden.

De overeenkomst stelt maatregelen vast ter vereenvoudiging van het goederenverkeer tussen de Europese Unie, de Republiek IJsland, de Republiek Noord-Macedonië, het Koninkrijk Noorwegen, de Zwitserse Bondsstaat, de Republiek Turkije, de Republiek Servië en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst.

De landen die partij zijn bij de overeenkomst maar geen lid zijn van de Unie, worden in de overeenkomst “landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer” (“CTC-landen”) genoemd.

2.2. DE GEMENGDE COMMISSIE EU-CTC

De Gemengde Commissie EU-CTC is belast met het beheer van de overeenkomst en ziet toe op de correcte uitvoering ervan. Zij stelt bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vast.

De besluiten van de Gemengde Commissie worden aangenomen in onderlinge overeenstemming tussen de overeenkomstsluitende partijen.

2.3. Het beoogde besluit van de Gemengde Commissie EU-CTC

De Gemengde Commissie EU-CTC zal op een volgende zitting of via een schriftelijke procedure ontwerpbesluit nr. 3/2022 van de Gemengde Commissie EU-CTC voor het gemeenschappelijk douanevervoer vaststellen.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer aan te passen naar aanleiding van de toetreding van Oekraïne. Er worden nieuwe taalkundige verwijzingen naar dit land opgenomen en de naam Oekraïne wordt toegevoegd aan de lijst van landen die in de respectieve akten van borgtocht zijn vermeld. Dit is nodig om de regeling gemeenschappelijk douanevervoer tussen de overeenkomstsluitende partijen te kunnen toepassen.

Het besluit van de Gemengde Commissie tot wijziging van de overeenkomst zal voor de overeenkomstsluitende partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 2, lid 1, van dat besluit,

¹ PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

waarin is bepaald dat het in werking treedt op de dag waarop Oekraïne partij wordt bij de overeenkomst.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van de overeenkomst laten de overeenkomstsluitende partijen dit soort besluiten van kracht worden conform hun eigen wetgeving.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het voorgestelde standpunt heeft betrekking op de wijziging van enkele bijlagen bij aanhangsel III van de overeenkomst, die ertoe strekt de akten van borgtocht aan te passen en bepaalde technische termen in de Oekraïense taal op te nemen naar aanleiding van de toetreding van Oekraïne tot de overeenkomst. Deze wijzigingen zijn technisch van aard.

Het is de bedoeling dat de Gemengde Commissie EU-CTC alle technische wijzigingen in de overeenkomst goedkeurt zodat de gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer kan worden toegepast tussen Oekraïne en andere overeenkomstsluitende partijen.

Door de vereenvoudiging van de douanevervoerformaliteiten en de facilitering van het goederenverkeer zou dit aanzienlijke en tastbare voordelen moeten opleveren voor het bedrijfsleven en de douanediensden, hetgeen spoort met de steun van de Commissie aan Oekraïne.

Het voorgestelde besluit is in overeenstemming met het beleid van de Europese Unie op het gebied van handel en vervoer.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

In artikel 15, lid 3, punt a), van de overeenkomst is bepaald dat de Gemengde Commissie EU-CTC bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vaststelt.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Gemengde Commissie is een lichaam dat is opgericht krachtens artikel 14 van de overeenkomst.

Het door de Gemengde Commissie vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen. Dat besluit zal overeenkomstig artikel 20 van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn.

Het besluit strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot wijzigingen van deze overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987² (hierna “de overeenkomst” genoemd) is gesloten tussen de Europese Economische Gemeenschap, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Finland, de Republiek IJsland, het Koninkrijk Noorwegen, het Koninkrijk Zweden en de Zwitserse Bondsstaat en is in werking getreden op 1 januari 1988.
- (2) Krachtens artikel 15, lid 3, punt a), van de overeenkomst kan de bij die overeenkomst ingestelde Gemengde Commissie EU-CTC voor het gemeenschappelijk douanevervoer (hierna “de Gemengde Commissie” genoemd) bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vaststellen.
- (3) Oekraïne heeft de wens geuit om tot de overeenkomst toe te treden en zal daartoe worden uitgenodigd.
- (4) De toetreding van Oekraïne zal een dienovereenkomstige aanpassing van de akten van borgtocht vereisen alsook de invoeging van bepaalde technische termen in de Oekraïense taal.
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Gemengde Commissie, aangezien het besluit tot wijziging van de overeenkomst voor de Unie bindend zal zijn.
- (6) Alle lidstaten van de Unie hebben in de werkgroep EU-CTC “Gemeenschappelijk douanevervoer” hun instemming met de voorgestelde wijzigingen betuigd.
- (7) Aangezien de overeenkomst bij het besluit van de Gemengde Commissie zal worden gewijzigd, is het passend dat besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie,

² PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie op een volgende zitting of via een schriftelijke procedure in te nemen standpunt in de Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot wijzigingen in de aanhangsels van die overeenkomst, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van die Gemengde Commissie.

Kleine wijzigingen van het ontwerpbesluit kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordiger van de Unie in de Gemengde Commissie.

Artikel 2

Het besluit van de Gemengde Commissie wordt na vaststelling ervan bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter