



Brussel, 10.5.2022
COM(2022) 199 final

2022/0141 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de ondertekening, namens de Unie, van de Vrijwillige
Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Coöperatieve Republiek
Guyana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking
tot de invoer van houtproducten in de Europese Unie**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

In het door de Raad in 2003¹ goedgekeurde actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt)², wordt een reeks maatregelen voorgesteld om illegale houtkap een halt toe te roepen. Deze maatregelen omvatten steun voor de houtproducerende landen, multilaterale samenwerking om de handel in illegaal hout te bestrijden, steun voor initiatieven van de particuliere sector en acties voor het tegengaan van investeringen in activiteiten die de illegale houtkap aanmoedigen. De hoeksteen van het actieplan is de sluiting van Flegt-partnerschappen tussen de EU en de houtproducerende landen. In 2005 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2173/2005 inzake de opzet van een Flegt-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap³ vastgesteld, waarmee de legaliteit van het in het kader van de Flegt-partnerschappen in de EU ingevoerde hout kan worden geverifieerd.

In 2005 heeft de Raad de Commissie opgedragen om met houtproducerende landen te onderhandelen over Flegt-partnerschapsovereenkomsten⁴.

De onderhandelingen tussen de Commissie en de Coöperatieve Republiek Guyana zijn in 2013 begonnen. De Commissie heeft de Raad regelmatig op de hoogte gehouden van de vorderingen door middel van verslagen aan de werkgroep bosbouw en het comité Flegt/EU-houtverordening. De Commissie heeft ook het Europees Parlement en de belanghebbenden op de hoogte gehouden van de onderhandelingen.

De vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Guyana bevat alle elementen die in de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad worden genoemd. In de overeenkomst wordt in het bijzonder een vergunningensysteem ingesteld waarmee de wettigheid van houtproducten die naar EU- en niet-EU-landen worden uitgevoerd, wordt gecontroleerd en bevestigd, alsook van hout dat op de binnenlandse markt wordt verkocht. Met betrekking tot ingevoerd hout verbindt Guyana zich ertoe erop toe te zien dat dergelijk hout is gekapt in overeenstemming met de wetgeving van het land van oorsprong. Daartoe zal Guyana specifieke wetgeving vaststellen op basis van zorgvuldigheidsbeginselen. De definitie van wettigheid is gebaseerd op een uitgebreide reeks nationale en internationale wetten die door Guyana zijn geratificeerd en die de drie pijlers van duurzaam bosbeheer weerspiegelen.

Guyana verbindt zich er tevens toe zijn bosbouwwetgeving te herzien en waar nodig te versterken. Het land heeft ook een kader voor toezicht op de naleving en voor de onafhankelijke evaluatie van het systeem vastgesteld. Om deze maatregelen uit te voeren, hebben de partijen overeenstemming bereikt over een ambitieus tijdschema van zes jaar (vanaf de inwerkingtreding). Deze elementen zijn opgenomen in de bijlagen bij de overeenkomst, waarin een gedetailleerde beschrijving wordt gegeven van de structuren die de ontwikkeling en uitvoering van het Guyaans systeem ter waarborging van de wettigheid van hout en houtproducten zullen ondersteunen, alsmede criteria voor het nemen van een toekomstig besluit over de start van het Flegt-vergunningensysteem.

Bij de overeenkomst wordt een gezamenlijk comité voor toezicht en toetsing opgericht voor dialoog en samenwerking tussen de EU en Guyana over het vergunningensysteem. Het voorziet in beginselen voor de participatie van belanghebbenden, sociale waarborgen,

¹ PB C 268 van 7.11.2003, blz. 1.

² COM(2003) 251.

³ PB L 347 van 30.12.2005, blz. 1.

⁴ Raadsdocument 10229/2/05, niet openbaar (gederubriceerd op 24 september 2015).

verantwoordingsplicht en transparantie. Ook wordt beschreven hoe klachten worden behandeld en hoe toezicht en verslaglegging zullen worden uitgevoerd.

Naast de in bijlage II bij Verordening (EG) nr. 2173/2005 bedoelde producten, omvat de overeenkomst ook alle houtproducten die momenteel worden geproduceerd in, ingevoerd in en uitgevoerd uit Guyana.

De overeenkomst wordt geschraagd door het beginsel van non-discriminatie, wat betekent dat belanghebbenden van zowel binnen als buiten de bosbouwsector bij de overeenkomst zullen worden betrokken. Het gaat onder meer om belanghebbenden uit de particuliere sector, het maatschappelijk middenveld, lokale en inheemse gemeenschappen en andere mensen die afhankelijk zijn van bossen.

In de overeenkomst wordt bepaald dat de invoer aan de grenzen van de Unie zal worden gecontroleerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2173/2005 inzake het Flegt-vergunningensysteem en Verordening (EG) nr. 1024/2008 tot vaststelling van gedetailleerde maatregelen voor de uitvoering ervan. De overeenkomst bevat een beschrijving van de Flegt-vergunning voor Guyana, die is opgesteld volgens de regels van Uitvoeringsverordening (EG) nr. 1024/2008.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel is in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 995/2010 omdat de houtproducten die vallen onder Flegt-vergunningen die in Guyana in overeenstemming met de overeenkomst zijn afgegeven, zullen worden beschouwd als legaal gekapt zoals vastgesteld in artikel 3 van die verordening.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De sluiting van deze overeenkomst is van belang voor het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van de EU omdat zij de handel in legaal gekapt hout bevordert en de governance van de bosbouw in Guyana versterkt door de transparantie, verantwoordingsplicht en participatie van belanghebbenden te verbeteren. De overeenkomst zal ook duurzaam bosbeheer versterken en bijdragen tot de bestrijding van de klimaatverandering door de reductie van de door ontbossing en bosdegradatie veroorzaakte emissies.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 207, lid 3, eerste alinea, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), in samenhang met artikel 218, lid 6, punt a), v), en artikel 218, lid 7.

Aangezien de overeenkomst een juridisch kader biedt om ervoor te zorgen dat alle hout en houtproducten die vanuit Guyana in de EU worden ingevoerd, legaal zijn geproduceerd, is de EU exclusief bevoegd om de overeenkomst te sluiten in overeenstemming met artikel 207, lid 3, eerste alinea, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU. Bij artikel 218, lid 6, punt a), v), VWEU is bepaald dat de Raad dergelijke overeenkomsten sluit. Artikel 218, lid 7, VWEU verleent de Raad de bevoegdheid om de onderhandelaar te machtigen wijzigingen van de overeenkomst namens de EU goed te keuren, als de overeenkomst toestaat dat die wijzigingen krachtens een vereenvoudigde procedure of door een bij de overeenkomst opgericht orgaan worden aangenomen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

De sluiting van deze overeenkomst is in overeenstemming met het EU-Flegt-actieplan en gaat niet verder dan wat nodig is om de doelstellingen ervan te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel is in overeenstemming met artikel 218, lid 6, punt a), v), VWEU, waarin is bepaald dat de Raad besluiten over de sluiting van internationale overeenkomsten vaststelt.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadplegingen van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit initiatief heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplannen en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, van de Vrijwillige Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Coöperatieve Republiek Guyana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In mei 2003 heeft de Commissie de mededeling aan de Raad en het Europees Parlement goedgekeurd met als titel “Wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt): voorstel voor een EU-actieplan”⁵, waarin werd opgeroepen tot maatregelen ter bestrijding van illegale houtkap door middel van vrijwillige partnerschapsovereenkomsten met houtproducerende landen. In oktober 2003 heeft de Raad conclusies over het actieplan vastgesteld⁶ en op 11 juli 2005 is een resolutie van het Europees Parlement over dit onderwerp aangenomen⁷.
- (2) Op 5 december 2005 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen met houtproducerende landen te openen over partnerschapsovereenkomsten om het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt) uit te voeren.
- (3) Op 20 december 2005 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2173/2005⁸ vastgesteld, waarbij een Flegt-vergunningensysteem wordt ingesteld voor de invoer van hout in de Europese Unie uit landen waarmee de Unie een vrijwillige partnerschapsovereenkomst heeft gesloten.
- (4) De onderhandelingen met de Coöperatieve Republiek Guyana met het oog op de sluiting van een vrijwillige partnerschapsovereenkomst inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot houtproducten (hierna “de overeenkomst” genoemd) zijn succesvol afgerond met de parafering van de overeenkomst op 23 november 2018.
- (5) De overeenkomst moet daarom namens de Europese Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum,

⁵ COM(2003) 251.

⁶ PB C 268 van 7.11.2003, blz. 1.

⁷ PB C 157E van 6.7.2006, blz. 482.

⁸ Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een Flegt-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (PB L 347 van 30.12.2005, blz. 1).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Coöperatieve Republiek Guyana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot houtproducten wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van de genoemde overeenkomst.

De tekst van de te ondertekenen overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de Commissie is (zijn) aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter