



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 20.2.2024
COM(2024) 71 final

2024/0041 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een
gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot
wijzigingen van deze overeenkomst**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in te nemen standpunt in de Gemengde Commissie EU-CTC¹ voor gemeenschappelijk douanevervoer (“de Gemengde Commissie”) met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van een besluit tot wijziging van een aanhangsel van de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De overeenkomst

De overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987 (“de overeenkomst”) heeft tot doel het goederenverkeer tussen de Europese Unie en de andere landen die partij zijn bij de overeenkomst, te vergemakkelijken. Met de overeenkomst wordt de regeling Uniedouanevervoer² uitgebreid naar andere partijen bij de overeenkomst dan de Europese Unie en worden de voor bedrijven en douaneautoriteiten geldende verplichtingen vastgelegd voor goederen die onder deze regeling van de ene naar de andere partij worden vervoerd. De overeenkomst is op 1 januari 1988 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst³. De andere overeenkomstsluitende partijen zijn de Republiek IJsland, de Republiek Noord-Macedonië, het Koninkrijk Noorwegen, de Republiek Servië, de Zwitserse Bondsstaat, het Verenigd Koninkrijk, de Republiek Turkije en Oekraïne. Deze landen worden in de overeenkomst “landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer” genoemd.

2.2. De Gemengde Commissie

De Gemengde Commissie is belast met het beheer van de overeenkomst en ziet toe op de correcte uitvoering ervan. Zij stelt bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vast.

De besluiten van de Gemengde Commissie worden aangenomen in onderlinge overeenstemming⁴ tussen de overeenkomstsluitende partijen, zoals is bepaald in artikel 14, lid 2, van de overeenkomst.

2.3. De beoogde handeling van de Gemengde Commissie

De Gemengde Commissie zal overeenkomstig artikel 15, lid 3, en artikel 20 van de overeenkomst een besluit nemen over de wijziging van aanhangsel III bis van de overeenkomst (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling strekt ertoe de overeenkomst in overeenstemming te brengen met de gewijzigde bijlage B bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446⁵ van de Commissie (“de

¹ Landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer.

² Artikelen 226 en 227 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

³ PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

⁴ Geen enkele overeenkomstsluitende partij maakt bezwaar.

⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1).

gedelegeerde handeling”) en bijlage B bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447⁶ van de Commissie (“de uitvoeringshandeling”), waarin de gemeenschappelijke gegevensvereisten, formaten en codes voor de aangifte voor douanevervoer zijn vastgesteld. In deze handelingen zijn respectievelijk in december 2020⁷ en februari 2021⁸ wijzigingen aangebracht om de interoperabiliteit te waarborgen tussen de elektronische douanesystemen die voor de verschillende soorten aangiften en kennisgevingen worden gebruikt. Aanhangsel III bis van de overeenkomst, dat identiek is aan bijlage B bij de gedelegeerde handeling en bijlage B bij de uitvoeringshandeling, moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Naar aanleiding van de wijzigingen in de structuur van aanhangsel III bis van de overeenkomst zijn in aanhangsel I correcties vereist met betrekking tot de verwijzingen naar de delen van aanhangsel III bis.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn in overeenstemming met hun eigen wetgeving, overeenkomstig artikel 15 van de overeenkomst, waarin het volgende is bepaald: “De Gemengde Commissie is belast met het beheer van deze overeenkomst en ziet toe op de correcte uitvoering daarvan. De overeenkomstsluitende partijen geven in overeenstemming met hun eigen wetgeving gevolg aan de besluiten die uit hoofde van de punten a) tot en met d) zijn genomen.”

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het voorgestelde standpunt houdt in dat de Unie instemt met een wijziging van aanhangsel III bis van de overeenkomst om dit aanhangsel in overeenstemming te brengen met het Unierecht, meer bepaald

het douanerecht van de Unie betreffende de regeling Uniedouanevervoer en met name de gewijzigde bijlage B bij de gedelegeerde handeling en bij de uitvoeringshandeling, waarin de gemeenschappelijke gegevensvereisten, formaten en codes voor de aangifte voor douanevervoer zijn vastgesteld.

Het voorgestelde standpunt is in overeenstemming met het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De voorgestelde wijzigingen van de overeenkomst zullen tastbare voordelen opleveren voor bedrijven en douanediensdiensten doordat de overeenkomst in overeenstemming wordt gebracht met de huidige Uniewetgeving, waardoor uniforme voorwaarden voor een geharmoniseerde uitvoering van de bepalingen betreffende de regeling Uniedouanevervoer en de regeling gemeenschappelijk douanevervoer worden gecreëerd.

⁶ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ([PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558](#)).

⁷ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/234 van de Commissie van 7 december 2020 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat de gemeenschappelijke gegevensvereisten betreft en van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/341 wat de te gebruiken codes in bepaalde formulieren betreft ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 1](#)).

⁸ Uitvoeringsverordening (EU) 2021/235 van de Commissie van 8 februari 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 wat betreft formaten en codes van gemeenschappelijke gegevensvereisten, bepaalde voorschriften inzake toezicht en het bevoegde douanekantoor voor het plaatsen van goederen onder een douaneregeling ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 386](#)).

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”⁹.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Gemengde Commissie is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer. Overeenkomstig artikel 15, lid 3, punt a), van de overeenkomst stelt de Gemengde Commissie EU-CTC bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vast.

Het door de Gemengde Commissie vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 15, lid 3, en artikel 20 van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling moeten in de eerste plaats tot efficiënte procedures voor grensoverschrijding leiden. De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben dus in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid.

⁹ Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de overeenkomst en het aanhangsel ervan door de handeling van de Gemengde Commissie zullen worden gewijzigd, is het passend deze handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot wijzigingen van deze overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Ingevolge artikel 15, lid 3, punt a), van de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987¹⁰ [kan de bij die overeenkomst] ingestelde Gemengde Commissie bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vaststellen.
- (2) Bijlage B bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie (hierna “de gedelegeerde verordening” genoemd) is in december 2020¹¹ en februari 2021¹² gewijzigd. In deze bijlage worden de vereisten voor gegevenselementen voor de aangifte voor douanevervoer vastgesteld om de gemeenschappelijke gegevenselementen voor de uitwisseling en opslag van informatie tussen douaneautoriteiten onderling en tussen douaneautoriteiten en marktdeelnemers beter te harmoniseren. Dergelijke horizontale harmonisatie was noodzakelijk om de interoperabiliteit te waarborgen tussen de elektronische douanesystemen die voor de verschillende soorten aangiften en kennisgevingen worden gebruikt. Bijlage A1 bis bij aanhangsel III bis vormt een afspiegeling van bijlage B bij de gedelegeerde verordening en moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (3) Bijlage B bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie (hierna “de uitvoeringsverordening” genoemd) is in december 2020¹³ en februari 2021¹⁴

¹⁰ [PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.](#)

¹¹ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/234 van de Commissie van 7 december 2020 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat de gemeenschappelijke gegevensvereisten betreft en van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/341 wat de te gebruiken codes in bepaalde formulieren betreft ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 1](#)).

¹² Uitvoeringsverordening (EU) 2021/235 van de Commissie van 8 februari 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 wat betreft formaten en codes van gemeenschappelijke gegevensvereisten, bepaalde voorschriften inzake toezicht en het bevoegde douanekantoor voor het plaatsen van goederen onder een douaneregeling ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 386](#)).

¹³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/234 van de Commissie van 7 december 2020 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat de gemeenschappelijke gegevensvereisten betreft en van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/341 wat de te gebruiken codes in bepaalde formulieren betreft ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 1](#)).

gewijzigd. In deze bijlage worden de formaten en codes van de gemeenschappelijke gegevenselementen voor de aangifte voor douanevervoer vastgesteld om de formaten en codes van de gemeenschappelijke gegevenselementen voor de opslag van informatie en voor de uitwisseling ervan tussen douaneautoriteiten onderling en tussen douaneautoriteiten en marktdeelnemers beter te harmoniseren. De formaten en codes van de gemeenschappelijke gegevenselementen moeten worden geharmoniseerd om te waarborgen dat de elektronische douanesystemen die voor de verschillende soorten aangiften en kennisgevingen worden gebruikt, interoperabel zijn zodra de gemeenschappelijke gegevensvereisten zijn geharmoniseerd. Bijlage A1 bis bij aanhangsel III bis vormt een afspiegeling van bijlage B bij de uitvoeringsverordening en moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (4) Om rekening te houden met de toenemende digitalisering van de in aanhangsel III bis beschreven procedures voor douanevervoer en om beter in te spelen op de bestaande economische behoeften, moet de persoon die de goederen bij het douanekantoor van vertrek aanbrengt, zoals de houder van de regeling, het douanekantoor van vertrek kunnen verzoeken om een begeleidingsdocument voor douanevervoer of een begeleidingsdocument douanevervoer/veiligheid — T(S)AD.
- (5) Om dezelfde redenen als hierboven en om te zorgen voor een gefaciliteerde maar geharmoniseerde aanpak in de hele Unie en in de landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer, moeten overladingen van containers en soortgelijke intermodale vervoerseenheden onder bepaalde voorwaarden niet worden opgenomen in de lijst van voorvallen die optreden van de douane vereisen.
- (6) De overbrenging van goederen onder de regeling douanevervoer zal worden vereenvoudigd door de douaneautoriteiten te ontheffen van de verplichting om bij vertrek een T(S)AD af te drukken, zodra het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS) de upgrade naar versie 5 heeft gekregen. Het T(S)AD hoeft dan nog alleen op verzoek van de houder van de regeling te worden afgedrukt. Bij het douanekantoor van doorgang en bij het douanekantoor van bestemming kan het identificatienummer voor verzending (MRN) op een andere wijze dan op papier worden voorgelegd.
- (7) Aangezien de bedrijfscontinuïteitsprocedure slechts zelden wordt toegepast, is het dienstig te bepalen dat de douaneautoriteiten de nodige certificaten van doorlopende zekerheidstelling of van ontheffing van zekerheidstelling alleen op verzoek van de houder van de regeling hoeven af te geven.
- (8) In artikel 111 bis, lid 1, van de overeenkomst moet een foute verwijzing worden gecorrigeerd.
- (9) De overeenkomst moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Aanhangsel I van de overeenkomst wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage A bij dit besluit.

¹⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2021/235 van de Commissie van 8 februari 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 wat betreft formaten en codes van gemeenschappelijke gegevensvereisten, bepaalde voorschriften inzake toezicht en het bevoegde douanekantoor voor het plaatsen van goederen onder een douaneregeling ([PB L 63 van 23.2.2021, blz. 386](#)).

Aanhangsel III bis van de overeenkomst wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage B bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter