



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 26.11.2024
COM(2024) 956 final

Aanbeveling voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Polen

AANBEVELING VAN DE RAAD

om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Polen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 126, lid 7,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 126 VWEU moeten de lidstaten buitensporige overheidstekorten vermijden.
- (2) Het stabiliteits- en groeipact (SGP) is gebaseerd op de doelstelling van gezonde overheidsfinanciën als middel ter versterking van de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een sterke, duurzame en inclusieve groei die berust op financiële stabiliteit, waarbij tegelijk de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie voor duurzame groei en werkgelegenheid wordt ondersteund.
- (3) Op 30 april 2024 is het hervormde EU-kader voor economische governance in werking getreden. Het kader omvat Verordening (EU) 2024/1263 van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad¹. Daarnaast omvat het Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten² en Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten³.
- (4) Op 26 juli 2024 heeft de Raad overeenkomstig artikel 126, lid 6, VWEU besloten dat er in Polen een buitensporig tekort bestond wegens niet-naleving van het tekortcriterium⁴.
- (5) Overeenkomstig artikel 126, lid 7, VWEU en artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad moet de Raad een aanbeveling vaststellen gericht tot de betrokken lidstaat opdat deze binnen een bepaalde termijn een einde maakt aan de buitensporigtekortsituatie. Overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad moet in deze aanbeveling ook een termijn van ten hoogste zes maanden worden bepaald waarbinnen de betrokken lidstaat effectieve maatregelen moet treffen om het buitensporige tekort te corrigeren. Die termijn kan worden teruggebracht tot drie maanden indien de ernst van de situatie dit rechtvaardigt. Voorts

¹ PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² PB L 209 van 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ PB L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ PB L, 2024/2122, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2133/oj>.

moet de Raad in zijn aanbeveling de lidstaat verzoeken een correctief netto-uitgavenpad⁵ uit te voeren om te waarborgen dat het algemene overheidstekort binnen de in de aanbeveling bepaalde termijn onder de referentiewaarde van 3 % van het bbp wordt gebracht en gehandhaafd. Indien de procedure bij buitensporige tekorten is ingesteld op grond van het tekortcriterium, geldt als benchmark voor het correctieve netto-uitgavenpad een minimale jaarlijkse structurele aanpassing van ten minste 0,5 % van het bbp voor de jaren waarin het overheidstekort de referentiewaarde naar verwachting zal overschrijden. De Commissie kan tijdens een overgangperiode in 2025, 2026 en 2027 de benchmark aanpassen aan de stijging van de rentebetalingen bij de vaststelling van het voorgestelde correctieve uitgavenpad voor die jaren, rekening houdend met overweging 23 van Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad.

- (6) Met het oog op de indiening van het nationale budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn overeenkomstig artikel 11 en artikel 36, lid 1, punt a), van Verordening (EU) 2024/1263 werd er in het besluit van de Raad van 26 juli 2024 rekening mee gehouden dat de volgende stap in de buitensporigtekortprocedure, namelijk de aanbeveling van de Commissie voor een aanbeveling van de Raad op grond van artikel 126, lid 7, VWEU inzake de correctie van het buitensporige tekort, zou samenvallen met het advies van de Commissie over de ontwerpbegrotingsplannen van de lidstaten van de eurozone op grond van artikel 7 van Verordening (EU) nr. 473/2013. Deze aanpak maakt het mogelijk te zorgen voor samenhang tussen de begrotingseisen in het kader van de buitensporigtekortprocedure en het aanpassingstraject in de budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn. Dit tijdschema is buitengewoon en houdt verband met de overgang naar het nieuwe kader. Het schept derhalve geen precedent.
- (7) Het reële bbp in Polen is in 2023 met 0,1 % toegenomen. Volgens de najaarsprognoses 2024 van de Europese Commissie zal de economie in 2024 naar verwachting met 3,0 % groeien als gevolg van een positieve bijdrage van de particuliere en publieke consumptie en investeringen, terwijl de netto-uitvoer een negatieve bijdrage levert aan de groei. Verwacht wordt dat het reële bbp in 2025 met 3,6 % stijgt, door positieve bijdragen van de particuliere en publieke consumptie en investeringen aan de groei, terwijl de bijdrage van de netto-uitvoer aan de groei negatief blijft. Het werkloosheidspercentage zou in 2024 op 3,0 % en in 2025 op 2,8 % uitkomen. In 2024 zal de inflatie naar verwachting dalen van 10,9 % in 2023 tot 3,8 %, om op 4,7 % uit te komen in 2025.
- (8) Volgens de op 22 oktober 2024 door Eurostat gevalideerde gegevens⁶ bedroeg het overheidstekort in Polen 5,3 % van het bbp in 2023. In de najaarsprognoses 2024 van de Europese Commissie wordt uitgegaan van een overheidstekort van 5,8 % van het bbp in 2024 en 5,6 % van het bbp in 2025, dus boven de referentiewaarde in beide jaren. Het structurele tekort zal naar verwachting op 5,3 % van het bbp uitkomen in 2024 en 0,1 procentpunten stijgen in 2025.

⁵ Artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2024/1263, “netto-uitgaven”: de overheidsuitgaven ongerekend rente-uitgaven, discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, uitgaven voor programma’s van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma’s, cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen en eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

⁶ Eurostat-Euro Indicators, gepubliceerd op 22 oktober 2024. Zie: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Eind 2023 bedroeg de overheidsschuld 49,7 % van het bbp. Volgens de najaarsprognoses 2024 van de Europese Commissie zal ze stijgen tot 54,7 % van het bbp eind 2024 en tot 58,9 % van het bbp eind 2025, waardoor ze onder de referentiewaarde van 60 % van het bbp blijft.
- (10) Op 9 oktober 2024 heeft Polen overeenkomstig artikel 11 en artikel 36, lid 1, punt a), van Verordening (EU) 2024/1263 zijn eerste nationale budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn ingediend. Het plan bestrijkt de periode 2025-2028 en voorziet in een over vier jaar gespreide begrotingsaanpassing. In de aanbeveling van de Raad tot goedkeuring van het nationale budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn van Polen voor de jaren 2025 tot en met 2028 wordt een netto-uitgavenpad aanbevolen dat rekening houdt met alle noodzakelijke vereisten van een correctief pad en dat moet worden aanbevolen als het correctieve netto-uitgavenpad in het kader van de buitensporigtekortprocedure. Het correctieve netto-uitgavenpad is derhalve in overeenstemming met een minimale jaarlijkse structurele aanpassing van ten minste 0,5 % van het bbp als benchmark voor de jaren waarin het overheidstekort naar verwachting de referentiewaarde zal overschrijden, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad.
- (11) Op basis van het netto-uitgavenpad (de enige operationele referentie voor nalevingsmonitoring) dat is vastgesteld in de aanbeveling van de Raad tot goedkeuring van het plan van Polen en in deze aanbeveling, en op basis van het kader van de Europese Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de najaarsprognoses 2024, zal het overheidstekort naar verwachting dalen van 5,8 % van het bbp in 2024 tot 3,0 % tegen 2028. Op basis van de aannamen in het plan zou het tekort in 2028 onder de referentiewaarde voor het tekort van 3 % uitkomen.
- (12) Op basis van het aan te bevelen correctieve netto-uitgavenpad, het kader van de Europese Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de najaarsprognoses 2024, zou de overheidsschuld stijgen van 54,7 % van het bbp eind 2024 tot 61,6 % in 2028.
- (13) Maatregelen ter consolidering van de begroting moeten een duurzame verbetering van het buitensporig tekort bewerkstelligen en er tegelijkertijd op gericht zijn de kwaliteit van de openbare financiën te bevorderen, de investeringen op peil te houden en het groeipotentieel van de economie te versterken. Hervormingen van budgettaire en bredere economische aard moeten het groei- en veerkrachtpotentieel van de economie op duurzame wijze verbeteren en de houdbaarheid van de begroting ondersteunen.

BEVEELT AAN:

- (1) dat Polen ervoor zorgt dat het nominale groeipercentage van de netto-uitgaven de in bijlage I vastgestelde maxima niet overschrijdt.
- (2) Polen zou dus tegen 2028 een einde aan de buitensporigtekortsituatie moeten maken.
- (3) De Raad stelt 30 april 2025 vast als termijn voor Polen om effectief gevolg aan zijn aanbevelingen te geven en de nodige maatregelen te presenteren samen met zijn jaarlijkse voortgangsverslag 2025, dat overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2024/1263 bij de Commissie moeten worden ingediend. Daarna moet Polen ten minste om de zes maanden en totdat het buitensporige tekort volledig is gecorrigeerd, verslag uitbrengen over de bij de uitvoering van deze aanbeveling gemaakte vorderingen.

Deze aanbeveling is gericht tot de Republiek Polen.

BIJLAGE I

Maximale groeipercentages van de netto-uitgaven
(jaarlijkse en cumulatieve groeipercentages, in nominale termen)
Polen

Jaar		2025	2026	2027	2028
Groeipercentage (%)	Per jaar	6,3	4,4	4,0	3,5
	Cumulatief (*)	19,6	24,9	29,9	34,4

(*) De cumulatieve groeipercentages worden berekend op basis van het referentiejaar 2023.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter