



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 15.5.2025
COM(2025) 244 final

2025/0116 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van
autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en
industrieproducten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Autonome tariefcontingenten van de Unie zijn noodzakelijk voor producten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd om in een bepaalde contingentperiode aan de behoeften van de industriële afnemers in de Unie te voldoen. De opening van tariefcontingenten van de Unie moet het mogelijk maken dat producten in passende hoeveelheden tegen een nulrecht of tegen een verlaagd recht kunnen worden ingevoerd zonder dat de betrokken markten worden verstoord.

Op 20 december 2021 heeft de Raad van de Europese Unie Verordening (EU) 2021/2283¹ betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten aangenomen, om onder de meest gunstige voorwaarden aan de vraag naar die producten in de Unie te kunnen voldoen.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie.

De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefcontingenten onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is voor zeven producten, die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad zijn vermeld, een autonoom tariefcontingent te openen. Voor één ander product moeten nieuwe GN/Taric-codes worden toegekend. Drie producten waarvoor een tariefcontingent niet langer in het economische belang van de Unie is, moeten worden geschrapt.

Omwille van de duidelijkheid is het wenselijk om een geconsolideerde versie van de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad te publiceren, die de vorige bijlage integraal vervangt.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

¹ PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten². Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In een studie van 2013 waarin het systeem van autonome tariefschorsingen is geëvalueerd, is ook het systeem van autonome tariefcontingenten³ aan de orde gesteld.

Autonome tariefschorsingen en contingenten zijn vergelijkbare maatregelen, behalve dan dat tariefcontingenten de invoerhoeveelheid die voor verlaagde douanerechten in aanmerking komt, beperken, terwijl autonome tariefschorsingen de volledige of gedeeltelijke ontheffing van de normale rechten die van toepassing zijn op bepaalde goederen die in de EU worden ingevoerd, voor een onbeperkte hoeveelheid toestaan. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in punt 4 en in het bijgevoegde financieel memorandum.

² PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle EU-lidstaten en Turkije.

Elk verzoek (om nieuwe maatregelen of een wijziging van bestaande maatregelen) is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep, waarna de lidstaten de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen hebben geraadpleegd.

Alle in de lijst vermelde tariefcontingenten zijn in overeenstemming met het akkoord of compromis dat in de Groep of met de andere diensten van de Commissie is bereikt. Er is geen potentieel ernstig risico met onomkeerbare gevolgen vastgesteld.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 opgenomen tariefcontingenten. Er is geen effectbeoordeling verricht omdat de voorgestelde wijzigingen in de lijst van producten die in aanmerking zouden komen voor de autonome contingenten van het gemeenschappelijk douanetarief, naar verwachting geen significante gevolgen zullen hebben.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten. De bijlage bevat zeven nieuwe producten. De derving van rechten voor de desbetreffende tariefcontingenten wordt berekend op basis van de prognoses voor 2025 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd. Doordat drie contingenten worden geschrapt en er opnieuw tarieven worden ingesteld, zal er naar raming echter jaarlijks een extra bedrag van 21,9 miljoen EUR aan douanerechten worden geïnd. Het positieve effect op de traditionele eigen middelen van de EU-begroting wordt in totaal geraamd op 16,4 miljoen EUR per jaar (75 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het geïntegreerd tarief van de Europese Unie (Taric) (zij zijn geïntegreerd in Taric en worden beheerd door de Quota-databank) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om een toereikende aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd, en zo verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad¹ autonome tariefcontingenten van de Unie (“contingenten”) geopend. Binnen de grenzen van deze contingenten kunnen de betrokken producten tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van bepaalde industrieproducten te waarborgen en gelet op het feit dat er in de Unie niet in toereikende mate identieke, gelijkwaardige of vervangende producten worden vervaardigd, moeten er met ingang van 1 juli 2025 voor een passende hoeveelheid van de producten in kwestie nieuwe contingenten met nulrecht worden geopend met volgnummers 09.2010, 09.2017, 09.2024, 09.2025, 09.2027, 09.2029 en 09.2031.
- (3) Aangezien het contingent met volgnummer 09.2585 ontoereikend is geworden om nog langer aan de behoeften van de marktdeelnemers in de Unie te kunnen voldoen, moeten met ingang van 1 juli 2025 de Taric-codes 3907 61 00 20 en 3907 69 00 20 aan dit contingent worden toegevoegd.
- (4) Aangezien het niet langer in het belang van de Unie is om de contingenten met de volgnummers 09.2563, 09.2808 en 09.2925 te handhaven, moeten die contingenten met ingang van 1 juli 2025 worden gesloten.
- (5) Als reactie op de aanhoudende agressie van Rusland tegen Oekraïne en de aanhoudende betrokkenheid van de Republiek Belarus bij acties die de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne ondermijnen, heeft de Unie beperkende maatregelen vastgesteld om de handelsvoordelen voor Rusland en Belarus in te

¹ Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad van 20 december 2021 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1388/2013 (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj>).

perken. Bij Verordening (EU) 2022/2563 van de Raad² is een uitzondering ingevoerd op de toepassing van douanerechten in het kader van autonome tariefcontingenten voor bepaalde producten van oorsprong uit Rusland en Belarus, met name voor contingenten met de volgnummers 09.2600, 09.2742, 09.2698 en 09.2835 die betrekking hebben op producten die respectievelijk onder de Taric-codes ex 2712 90 39 10, ex 2926 10 00 10, ex 3204 17 00 30 en ex 7604 29 10 30 vallen. Gezien de aanhoudende gespannen geopolitieke situatie en de noodzaak om de respons van de Unie doeltreffender te maken, is het passend deze uitzondering te beëindigen en de toepassing van douanerechten op de invoer van oorsprong uit Rusland en Belarus in het kader van deze contingenten opnieuw in te voeren. Deze maatregel is in overeenstemming met het restrictieve handelsbeleid van de Unie en voorkomt dat economische voordelen worden toegekend aan entiteiten die handelingen plegen of ondersteunen die in strijd zijn met het internationaal recht.

- (6) Gelet op de aan te brengen wijzigingen en omwille van de duidelijkheid moet de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 worden vervangen.
- (7) Verordening (EU) 2021/2283 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Om te vermijden dat de toepassing van de contingentregeling wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten³ zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen waarin deze verordening voorziet met betrekking tot de contingenten voor de betrokken producten, toepassing vinden vanaf 1 juli 2025. Deze verordening moet derhalve met spoed in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2021/2283 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) in artikel 1 wordt lid 4 vervangen door:

“4. De schorsing waarin lid 2 voorziet, is niet van toepassing op producten van oorsprong uit Rusland en Belarus, met inbegrip van de contingenten met volgnummers 09.2600, 09.2742, 09.2698 en 09.2835. De invoer van dergelijke producten van oorsprong uit Rusland en Belarus is daarom met ingang van 1 juli 2025 onderworpen aan de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief.”.
- (2) De bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 2025.

² Verordening (EU) 2022/2563 van de Raad van 19 december 2022 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 109, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj>).

³ Mededeling van de Commissie van 13 december 2011 inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten (PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het jaar 2025: 21 082 004 566 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten	Periode van 6 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: tweede helft 2025]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.7.2025	+ 8,2

De bijlage bevat zeven nieuwe producten. De desbetreffende tariefcontingenten leiden, berekend op basis van de prognoses voor 2025 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 5 382 814 EUR per jaar.

In de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 zijn drie producten geschrapt, wat betekent dat voor deze producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 27 454 369 EUR per jaar, uitgaande van de statistieken van 2024.

Op basis van het bovenstaande worden de meerinkomsten voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op $5\,382\,814\text{ EUR} - 27\,454\,369\text{ EUR} = + 21\,874\,768\text{ EUR}$ (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,75 = + 16\,406\,076\text{ EUR}$ per jaar (nettobedrag).

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad¹. Daarnaast kunnen de lidstaten alle douanecontroles verrichten die zij in het kader van

¹ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

hun risicobeheer noodzakelijk achten, overeenkomstig artikel 46 van Verordening (EU) nr. 952/2013.